

IEQROO/CG/A-200-16

ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL DE QUINTANA ROO, POR MEDIO DEL CUAL SE DA RESPUESTA A LA SOLICITUD DEL VOCAL EJECUTIVO DE LA JUNTA LOCAL EJECUTIVA DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL EN QUINTANA ROO, RESPECTO A LA DETERMINACIÓN DE QUE LA DOCUMENTACIÓN Y MATERIALES ELECTORALES A ENTREGARSE A LOS PRESIDENTES DE LAS MESAS DIRECTIVAS DE CASILLA CORRESPONDIENTES A LOS CONSEJOS DISTRITALES 01 Y 09, ASÍ COMO AL CONSEJO MUNICIPAL DE ISLA MUJERES DEL INSTITUTO, SEAN RESGUARDADOS TEMPORALMENTE, DE SER NECESARIO, EN LAS INSTALACIONES DE LOS CONSEJOS DISTRITALES 04, 08 Y 10 DE ESTE ÓRGANO ELECTORAL.

ANTECEDENTES

I. El dieciséis de marzo de dos mil dieciséis, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral, aprobó el *"Acuerdo del Consejo General del Instituto Nacional Electoral por el que en ejercicio de la facultad de atracción, se establecen los criterios para conteo, sellado y agrupamiento de boletas electorales; distribución de la documentación y materiales electorales a presidentes de mesas directivas de casilla y recepción de paquetes electorales en la sede de los consejos, al término de la jornada electoral, de los procesos electorales locales 2015-2016, así como, en su caso, los extraordinarios que resulten de los mismos"*.

II. El 25 de mayo del año en curso, se recibió en la Oficialía de Partes del Instituto, un escrito signado por el ciudadano Juan Álvaro Martínez Lozano, Vocal Ejecutivo de la Junta Local Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral en Quintana Roo, que a la letra dice:

"MTRA. MAYRA SAN ROMÁN CARRILLO MEDINA.- CONSEJERA PRESIDENTA.- INSTITUTO ELECTORAL DE QUINTANA ROO.- En relación con el Acuerdo INE/CG122/2016 del Consejo General del Instituto Nacional Electoral por el que en ejercicio de la facultad de atracción, se establecen los criterios para conteo, sellado y agrupamiento de boletas electorales; distribución de la documentación y materiales electorales a presidentes de mesas directivas de casilla y recepción de paquetes electorales en las sedes de los consejos, al término de la jornada electoral, de los procesos electorales locales 2015-2016, así como, en su caso, los extraordinarios que resulten de los mismos, aprobado por el Consejo General del INE en la sesión extraordinaria celebrada el 16 de marzo del 2016. Específicamente respecto al apartado II. De los criterios para la

integración y distribución de la documentación y materiales electorales a los presidentes de las mesas directivas de casilla del Acuerdo Primero, me permito informarle que las Juntas Distritales Ejecutivas del INE en la entidad han tomado las previsiones presupuestales y logísticas necesarias para dotar a los capacitadores asistentes electorales (CAE) de los medios de transporte para la entrega de la documentación y materiales a los presidentes de las mesas directivas de casilla.- Sin embargo, existen algunas casillas que se ubican en poblaciones distintas y distantes a las que son sedes de los Consejos Distritales en los que serán entregados y resguardados la documentación y materiales electorales, lo que hace necesario desplazamientos amplios por carretera para que los CAE los trasladen hasta los domicilios de los presidentes de las mesas directivas de casilla, con los riesgos que ello implica tanto para el personal involucrado como para la documentación electoral, en particular si es necesario realizar los desplazamientos en horarios nocturnos, en caso de que la documentación y materiales no puedan ser entregados a los funcionarios de casilla.- Por esa razón, les solicito atentamente su intervención a efecto de que el Consejo General que usted preside, valore la pertinencia de autorizar el resguardo temporal de esa documentación y materiales electorales en los consejos distritales más cercanos a las casillas que se relacionan en el documento anexo, correspondiente al distrito electoral local 1, con sede en Kantunilkin, y que se ubican en los municipios de Benito Juárez e Isla Mujeres, así como al distrito electoral local 9, con sede en Tulum, y que se ubican en el municipio de Solidaridad.- Cabe señalar que para esas casillas se aprobaron Centros de Recepción y Traslado Fijo para recibir los paquetes electorales al término de la Jornada Electoral, que operarán precisamente en las sedes de los Consejos Distritales más cercanos, que son el 4, 8 y 10, respectivamente. Es decir, la propuesta es que en esos Consejos Distritales se puedan resguardar la documentación y materiales electorales de las casillas que corresponden a los Consejos Distritales 1 y 9 y al Consejo Municipal de Isla Mujeres, en caso de que no sea posible entregarlos inmediatamente a los presidentes de mesas directivas de casilla, a fin de evitar riesgos y costos adicionales derivados de traslados hasta las sedes ubicadas en ciudades relativamente distintas.- Sin más por el momento, reciba un cordial saludo.- Rúbrica.

III. Con fecha veintiocho de mayo del año en curso, tuvo verificativo la reunión de trabajo entre los integrantes del Consejo General del Instituto, con la finalidad de analizar la solicitud referida en el oficio que antecede y determinar lo conducente.

Conforme a lo antes enunciado, la Consejera Presidenta del Consejo General, somete a la consideración del órgano superior de dirección del Instituto Electoral de Quintana Roo, el presente Acuerdo conforme a lo siguientes:

CONSIDERANDOS

1. Que de conformidad con el artículo 98, numerales 1 y 2 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, en correlación con el artículo 49, fracción II, de la Constitución Política del Estado de Quintana Roo y los preceptos 4 y 6 de la Ley Orgánica del Instituto Electoral de Quintana Roo, este órgano electoral, es un organismo público, dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios, con plena autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, con el carácter de permanente y profesional en su desempeño. Es el encargado de la preparación, organización, desarrollo y vigilancia de los procesos para las elecciones de Gobernador, Diputados a la Legislatura del Estado y Ayuntamientos, así como la instrumentación de las formas de participación ciudadana que señale la Ley de Participación Ciudadana en el Estado de Quintana Roo.

De igual forma, las actividades del Instituto se rigen por los principios rectores de constitucionalidad, certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad.

2. Que acorde a lo señalado por el artículo 5 de la Ley Orgánica del Instituto Electoral de Quintana Roo, sus fines son: contribuir al desarrollo de la vida democrática; contribuir al fortalecimiento del régimen de partidos políticos; garantizar a los ciudadanos el ejercicio de sus derechos político-electorales y vigilar el cumplimiento de sus obligaciones; garantizar la celebración periódica y pacífica de las elecciones de Gobernador, Diputados y miembros de los Ayuntamientos; velar por la autenticidad y efectividad del voto; y coadyuvar en la promoción y difusión de la cultura política y democrática de la entidad; así como las demás que señala la Ley.

3. Que el artículo 7 de la Ley Orgánica del Instituto Electoral de Quintana Roo, establece que para el cumplimiento de sus fines, el Instituto cuenta permanentemente con un Consejo General; una Junta General; una Secretaría General; una Contraloría Interna; las Direcciones de: Organización, Capacitación Electoral, Jurídica, de Partidos Políticos y de Administración; las Unidades Técnicas de: Comunicación Social, Informática y Estadística y el Centro de Información Electoral, siendo el caso, que cada órgano tendrá las atribuciones que señala la Ley Electoral y la propia Ley Orgánica antes mencionada.

Durante los procesos electorales, el Instituto se integra además, con los Consejos Municipales, Juntas Municipales Ejecutivas, Consejos Distritales, Juntas Distritales Ejecutivas y Mesas Directivas de Casilla.

4. Que conforme a lo previsto en el artículo 9 de la Ley Orgánica del Instituto Electoral de Quintana Roo, el Consejo General del Instituto es el órgano superior de dirección, responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, de promover la cultura política y democrática, así como de velar para que los principios rectores de la función electoral estatal guíen todas las actividades de este Instituto.

5. Que el artículo 14, fracción XL, de la Ley Orgánica del Instituto Electoral de Quintana Roo, dispone expresamente que el Consejo General tiene como atribución, entre otras más, dictar los acuerdos necesarios para hacer efectivas sus atribuciones y las demás que le confieran la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Quintana Roo, la propia Ley Orgánica del Instituto Electoral de Quintana Roo y los demás ordenamientos electorales vigentes en la entidad; por lo tanto, es competente para emitir el presente Acuerdo.

6. Que de acuerdo a lo solicitado por la Junta Local Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral consistente en que la documentación y materiales electorales a entregarse a los Presidentes de las Mesas Directivas de Casilla correspondientes a los Consejos Distritales 01, 09, así como al Consejo Municipal de Isla Mujeres del Instituto, sean resguardados temporalmente, de ser necesario, en las instalaciones de los Consejos Distritales 04, 08 y 10 de este órgano electoral, se tiene a bien señalar lo siguiente:

La solicitud de mérito, esquemáticamente es de la siguiente manera:

Consejo al que corresponden la documentación y material electoral	Casillas que requieren traslado amplios	Consejo que resguardaría temporalmente la documentación y material electoral
Consejo Distrital 01, cuya cabecera es la ciudad de Kantunilkin	45 casillas: 0085B, 0085C1, 0086B, 0086C1, 0087B, 0088B, 0089B, 0090B, 0090C1, 0091B, 0091C1, 0092B, 0092C1, 0092S1, 0093B, 0093C1, 0093C2, 0094B, 0094C1, 0095B, 0096B, 0096C1, 0097B, 0114B, 0114C1, 0115B, 0115C1, 0116B, 0116C1, 0117B, 0117C1, 0119B, 0136B, 0136S1, 0137B, 0137S1, 0169B, 0169C1, 0170B, 0170C1, 0170C2, 0170C3, 5001B, 5001C1, 5001C2.	Consejo Distrital 04, cuya cabecera es la ciudad de Cancún.

	4 casillas: 634B, 635B, 636B, 637B.	Consejo Distrital 08, cuya cabecera es la ciudad de Cancún.
Consejo Municipal de Isla Mujeres	8 casillas: 260B, 261B, 261C1, 261C2, 261C3, 261C4, 261C5, 261C6.	Consejo Distrital 04, cuya cabecera es la ciudad de Cancún.
Consejo Distrital 09, con cabecera en la ciudad de Tulum.	152 casillas: 206B, 206C1, 206C2, 206C3, 206C4, 206C5, 206C6, 206C7, 206C8, 206C9, 206C10, 206C11, 206C12, 206C13, 206C14, 206S1, 733B, 733C1, 734B, 735B, 736B, 736C1, 738B, 738C1, 739B, 740B, 740C1, 741B, 741C1, 742B, 743B, 744B, 745B, 746B, 746C1, 747B, 748B, 749B, 750B, 751B, 752B, 753B, 754B, 755B, 756B, 757B, 758B, 759B, 760B, 761B, 762B, 762C1, 763B, 763S1, 764B, 764C1, 765B, 765C1, 766B, 767B, 767C1, 768B, 768C1, 768C2, 768C3, 768C4, 769B, 769C1, 770B, 770C1, 771B, 771C1, 772B, 773B, 774B, 874B, 874C1, 874C2, 874C3, 874C4, 874C5, 874C6, 875B, 875C1, 875C2, 875C3, 875C4, 875C5, 875C6, 875C7, 875C8, 875C9, 875C10, 876B, 876C1, 876C2, 876C3, 876C4, 877B, 877C1, 878B, 878C1, 879B, 879C1, 880B, 880C1, 881B, 881C1, 882B, 882C1, 883B, 883C1, 884B, 884C1, 885B, 886B, 887B, 888B, 888C1, 889B, 889C1, 890B, 890C1, 891B, 892B, 892C1, 893B, 894B, 895B, 896B, 897B.	Consejo Distrital 10, cuya cabecera es la ciudad de Playa del Carmen.

	898B, 899B, 901B, 902B, 904B, 906B, 907B, 909B, 910B, 912B, 913B, 914B, 915B, 916B, 917B, 918B, 919B, 920B, 920S1, 921B y 922B.	
--	--	--

De lo anterior, se tiene a bien señalar que de acuerdo a las argumentaciones vertidas en la reunión de trabajo referida en el Antecedente III del presente documento jurídico, los Consejeros Electorales así como los representantes de los partidos políticos acreditados ante el referido órgano comicial determinaron estar en imposibilidad de pronunciarse en sentido favorable respecto a la solicitud de la Junta Local Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral, lo anterior, atendiendo a lo siguiente:

En el Lineamiento referido en el Antecedente I del presente Acuerdo, emitido por el Instituto Nacional Electoral, dicha autoridad señala que el Lineamiento en comento tiene por objeto establecer documentos que garanticen el cumplimiento de los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad, para, entre otros temas, el relativo a la debida distribución de la documentación y materiales electorales a presidentes de mesas directivas de casilla.

De igual forma, el Lineamiento en cita, establece que las y los Presidentes Electorales de los Consejos Distritales y Municipales, por medio y bajo el resguardo de los Capacitadores Asistentes Electorales, entregarán los paquetes electorales y cajas contenedoras de materiales electorales a las y los Presidentes de mesas directivas de casilla.

En este orden de ideas, se tiene que el Lineamiento emitido por la propia autoridad electoral nacional, dispone quienes son los facultados en entregar los paquetes electorales a los Capacitadores Asistentes Electorales, siendo éstos los Presidentes de cada uno de los Consejos Distritales y Municipales correspondientes, por lo cual este órgano electoral local no puede vulnerar lo determinado por el propio Consejo General del Instituto Nacional Electoral, siendo que de igual forma, no es la autoridad facultada para pronunciarse al respecto al existir ya un pronunciamiento que regula la forma de distribución de la documentación y materiales electorales a los Presidentes de las Mesas Directivas de Casilla.

Aunado a lo anterior, es de puntualizarse que tal como es del conocimiento del personal de la Junta Local Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral en Quintana Roo, los espacios en los cuales fueron determinadas las ubicaciones de las bodegas electorales de los quince Consejos Distritales y tres Consejos

Municipales del Instituto, atendieron a la cantidad de casillas electorales con las que cuentan cada uno de éstos y frente a lo cual la incertidumbre de la cantidad de documentación y material a resguardar imposibilita la garantía de contar con suficiente espacio.

De igual forma, es de señalarse que este órgano electoral ha capacitado a los integrantes de los Consejos, así como planificado la logística respectiva atendiendo exclusivamente a la cantidad de las casillas que les compete a cada uno de los órganos desconcentrados del Instituto, lo cual el hecho de atender la petición de la Junta Local implicaría establecer nuevos procedimientos logísticos y protocolos de resguardo y cadena de custodia que atendiendo a que nos encontramos a tan solo dos días de que se inicie con la entrega de paquetes electorales a los Presidentes de las Mesas Directivas de Casilla, es un tiempo insuficiente para poder prever detalles mínimos respecto a la actividad solicitada.

En este orden de ideas, es de señalarse que la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación emitió la sentencia identificada bajo el número de expediente SUP-JRC-225/2016, mediante la cual determinó lo siguiente:

PRIMERO.- Esta Sala Superior es competente para conocer y resolver el juicio de revisión constitucional electoral promovido por el Partido de la Revolución Democrática.

SEGUNDO.- Se modifican los acuerdos controvertidos, para los efectos precisados en el último Considerando de la presente sentencia.

TERCERO.- El Instituto Electoral de Quintana Roo deberá informar a esta Sala Superior sobre el cumplimiento dado a lo ordenado en esta sentencia, dentro de las veinticuatro horas siguientes a que ello ocurra.

En tal sentido, el Consejo General del Instituto, en la sesión extraordinaria con el carácter de urgente celebrada el día veintisiete del mes de mayo del año dos mil dieciséis, emitió el "Acuerdo del Consejo General del Instituto Electoral de Quintana Roo, por medio del cual se da cumplimiento a la sentencia identificada bajo el número de expediente SUP-JRC-225/2016, dictada por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación".

En dicho Acuerdo se determinó que la cadena de custodia de los paquetes electorales a entregarse a los Presidentes de las Mesas Directivas de Casilla estaría a cargo de los Presidentes de los Consejos Distritales y Municipales del Instituto así como de los capacitadores electorales, lo cual, de igual forma, imposibilita a este órgano electoral local atender la solicitud de la Junta Local Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral en Quintana Roo, en virtud de que de

acceder a la petición de mérito ya no serían los Presidentes de los órganos desconcentrados correspondientes quienes estarían a cargo de dicha custodia al ponerse a disposición los paquetes electorales ante un Consejo distinto.

En este orden de ideas, se determina la imposibilidad de pronunciarse en sentido favorable respecto de la solicitud de la Junta Local Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral, consistente en que la documentación y materiales electorales a entregarse a los presidentes de las mesas directivas de casilla correspondientes a los Consejos Distritales 01 y 09, así como al Consejo Municipal de Isla Mujeres del Instituto, sean resguardados temporalmente, de ser necesario, en las instalaciones de los Consejos Distritales 04, 08 y 10 de este órgano electoral.

Derivado de lo anterior, se instruye a la Consejera Presidenta de este órgano colegiado, haga del conocimiento mediante oficio de la determinación de mérito, así como del presente Acuerdo a la Junta Local Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral en Quintana Roo.

Por lo anteriormente expuesto y fundado se:

ACUERDA

PRIMERO. Aprobar el presente Acuerdo en lo términos señalados en los Antecedentes y Considerandos que conforman el mismo.

SEGUNDO. Determinar la imposibilidad de pronunciarse en sentido favorable respecto de la solicitud de la Junta Local Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral, consistente en que la documentación y materiales electorales a entregarse a los presidentes de las mesas directivas de casilla correspondientes a los Consejos Distritales 01 y 09, así como al Consejo Municipal de Isla Mujeres del Instituto, sean resguardados temporalmente, de ser necesario, en las instalaciones de los Consejos Distritales 04, 08 y 10 de este órgano electoral, en términos de lo dispuesto en el Considerando 6 del presente documento jurídico.

TERCERO. Instruir a la Consejera Presidenta de este órgano colegiado, haga del conocimiento mediante oficio de la determinación de mérito, así como del presente Acuerdo a la Junta Local Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral en Quintana Roo.

CUARTO. Notificar mediante oficio el presente Acuerdo a los integrantes del Consejo General, de la Junta General y al Contralor Interno de este Instituto para los efectos conducentes.

QUINTO. Fijar y difundir el presente Acuerdo en los estrados y en la página oficial de Internet de este Instituto.

SEXTO. Cumplirse.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, la Consejera Presidenta, las Consejeras y los Consejeros Electorales del Consejo General del Instituto Electoral de Quintana Roo, en sesión extraordinaria con carácter urgente, celebrada el día veintiocho de mayo del año dos mil dieciséis, en la Ciudad de Chetumal, Capital del Estado de Quintana Roo.

MTRA. MAYRA SAN ROMÁN CORRELO MEDINA
CONSEJERA PRESIDENTA

LIC. JUAN ENRIQUE SERRANO PERAZA
SECRETARIO GENERAL