



José María Flores Sánchez
Consejero Electoral y
Presidente de la Comisión
de Fiscalización

ACCIONES DE TRANSPARENCIA EN MATERIA DE FISCALIZACIÓN

*La libertad es uno de los valores
fundamentales que tiene el hombre y el
cual debe preservar y estimular en el
ejercicio de sus derechos y obligaciones.*

G. Rivera

Dentro de este marco de libertad, en materia electoral, la H. X Legislatura, mediante el decreto del 27 de julio del 2002, crea el Instituto Electoral de Quintana Roo (IEQROO), con la finalidad de dar certeza, legalidad, independencia, imparcialidad y objetividad a la voluntad popular de elegir a quienes han de ser sus gobernantes, lo que se traduce en transparencia y equidad en los procesos electorales y en el quehacer político en la entidad.

El Instituto electoral, para su operatividad y de conformidad con su Reglamento interno (Título Tercero, Capítulo I, artículos 8, 9, 10; Capítulo II, artículos 11, 12, 13, 14, 15, y el Capítulo III, artículos 16 y 17) crea las comisiones Permanentes y Temporales.

Las comisiones Permanentes son aquellas que funcionarán en forma constante a fin de supervisar y plantear diversas opiniones o propuestas que contribuyan a que cada órgano del Instituto desarrolle las actividades que le confiere la ley, de acuerdo con sus programas anuales, y cualquier otro asunto que por su naturaleza requiera de un trabajo continuo. Las comisiones Temporales son aquellas que se crean para la atención de un asunto en particular, derivado de la legislación electoral, y una vez concluido el objeto que les dio origen, se extinguirán.

Para el desarrollo del presente tema nos concentraremos en las comisiones permanentes, y en particular, en la Comisión de Fiscalización, cuyo objetivo es establecer los procedimientos y normas para el financiamiento y fiscalización de los recursos de los partidos políticos acreditados y/o registrados en el Instituto, del origen y monto de los recursos, así como de la aplicación, destino y registro de los mismos.

I. Acciones estratégicas de la Comisión de Fiscalización

Resolución de ejercicios financieros del proceso 2002

Entre las actividades que realizó la Comisión de Fiscalización, desde su instalación hasta el 2004, se encuentra la terminación de los asuntos pendientes del extinto Consejo Estatal Electoral. Ese fue el caso de la fiscalización de los recursos ordinarios de los partidos políticos para el ejercicio 2002 y la reposición de procedimientos ordenados por el Tribunal Electoral del Poder Judicial del Estado de Quintana Roo, relativo a la fiscalización de los recursos otor-

gados a los partidos políticos para el financiamiento de los gastos de campaña del proceso electoral 2001-2002. Esta tarea concluyó con la fiscalización de los gastos reportados por el Partido del Trabajo por concepto de actividades específicas para el ejercicio 2002.

La Comisión celebró 18 sesiones ordinarias en las que se presentaron, analizaron, modificaron y aprobaron 37 informes financieros de los partidos políticos, acuerdos y resoluciones respectivas.

Como resultado de estas sesiones destacan: el diagnóstico de la situación de los partidos políticos en materia de fiscalización, y la aprobación del programa de actividades de la propia Comisión para el 2004.

Con respecto al diagnóstico, se presentó y aprobó el informe de fiscalización de la documentación comprobatoria presentada por los partidos políticos por concepto de actividades específicas correspondientes al 2002, y se resolvió no otorgar financiamiento público por los gastos realizados por ese concepto ese año. También se analizaron





los informes anuales de ingresos y egresos del 2003, de los partidos políticos; fue evaluado el informe consolidado, presentando y aprobando el Proyecto de Resolución respecto de las irregularidades detectadas.

II. Elaboración del Reglamento de fiscalización de los recursos otorgados a los partidos políticos

Con la participación intensa de los representantes de los partidos políticos del Consejo General, se logró la presentación y aprobación del Proyecto del Reglamento del Instituto Electoral de Quintana Roo, para la fiscalización sobre el origen, monto, aplicación y empleo de los recursos de los partidos políticos, tanto para gastos ordinarios, como para los que formen coaliciones, para los que realicen precampañas,

campañas, y erogaciones por actividades específicas.

III. Determinación de topes de precampaña y campaña

Fueron presentados los proyectos de acuerdo, del Consejo General del Instituto Electoral de Quintana Roo, en los cuales se determinaron los topes de precampañas y campañas para los partidos políticos con motivo del proceso electoral 2004-2005. Se presentaron y aprobaron los informes financieros del Partido Revolucionario Institucional, Partido de la Revolución Democrática y Partido del Trabajo; el primero por su precampaña para elegir candidato a la Presidencia Municipal de Cozumel y para elegir aspirante a candidato para gobernador del estado; el segundo, por los gastos de precampaña para elegir candi-

datos a diputados por el principio de mayoría relativa; para elegir candidatos a las presidencias municipales y candidato a gobernador del estado; y el tercero, únicamente para elegir candidato para la contienda a gobernador del Estado de Quintana Roo.

IV. Mecanismos de control y sanciones en materia de fiscalización

Cabe hacer notar lo interesante y relevante del ejercicio de fiscalización de los gastos ordinarios de los partidos políticos ya que requirió un esfuerzo destacable tanto de la Dirección de Partidos Políticos como de la Comisión de Fiscalización, en razón de que, al no contar con antecedentes sobre identificación, valoración y gravedad de las omisiones, ambas instancias se avocaron a realizar diversos análisis para establecer un criterio común que dejara de lado la posible inequidad en la imposición de sanciones; además, para instaurar mecanismos encaminados a prevenir omisiones o transgresiones a las

normas jurídicas vigentes en esta materia, lo que conlleva a que la fiscalización no tenga sólo un carácter arbitrario, ni coercitivo, que se traduzca en la simple imposición de sanciones, sino al contrario, que se transforme en una tarea corresponsable de rendición de cuentas y transparencia sobre el origen, uso y destino de los recursos públicos, para darle un sentido más amplio y preventivo.

Lo anterior ha hecho necesario capacitar a los responsables del área contable de la Dirección de Partidos Políticos y asesorar a los representantes de los partidos políticos y a los responsables de las finanzas, mediante cursos, seminarios y conferencias, realizados en coordinación con la Comisión de Capacitación y Comunicación Social, con el apoyo de otros institutos electorales y del Instituto Federal Electoral. Lo que redundó en un Proyecto de Resolución, sustentado en un análisis, realizado por primera vez, de la totalidad de los ingresos y egresos de cada uno de los partidos políticos acreditados ante el Instituto, otorgándoseles en todo



momento el derecho de audiencia que les corresponde.

V. Fortalecimiento del Marco normativo

Otro objetivo fundamental de la Comisión fue la readecuación y consolidación de la base normativa de la fiscalización; por ello, durante los meses de agosto y septiembre se realizaron diversas reuniones y talleres de trabajo entre los integrantes del Consejo General, así como entre los titulares de los órganos de finanzas y personal interesado de los institutos políticos, a fin de valorar y estudiar, artículo por artículo, cada uno de los ordenamientos en la materia.

De esta manera se amplió y fortaleció el marco legal existente en la materia, a nivel local, toda vez que se aprobaron los reglamentos que permitieron, por primera vez, fiscalizar de forma detallada el manejo y aplicación de los recursos percibidos por los partidos políticos y coaliciones al realizar sus actividades ordinarias, de campaña,

actividades específicas, así como las relativas a las precampañas.

En consecuencia, la Comisión de Fiscalización supervisó que se desarrollaran las acciones para que fuera considerada la integración, diseño, edición y publicación del *Compendio normativo en materia de fiscalización*, disponible en la página de Internet del Instituto Electoral (www.iegroo.org.mx).

VI. Revisión precautoria de recursos

Es importante señalar que con la entrada en vigor de la Ley Electoral, se disponen de nuevos mecanismos de fiscalización como la revisión de los recursos que los partidos políticos utilicen con motivo de las precampañas para elegir a sus candidatos, topes de gastos de precampaña y campaña, monitoreo de los promocionales que los partidos políticos o coaliciones difundan en los medios electrónicos de comunicación durante la campaña electoral y revisiones precautorias.

Lo anterior, ha significado redoblar esfuerzos para trabajar



con total apego a la normatividad y de acuerdo con procedimientos que brinden certeza a todos los integrantes del Consejo General del Instituto Electoral de Quintana Roo.

Es así, que en el contexto del proceso electoral local ordinario 2004-2005, esta Comisión supervisó la fiscalización realizada por la Dirección de Partidos Políticos a 37 informes financieros sobre el origen y aplicación de recursos, presentados por los partidos de la Revolución Democrática, Revolucionario Institucional y del Trabajo, con motivo de las precampañas efectuadas por sus aspirantes a candidatos a diversos puestos de elección popular; la mayoría de éstos se

les brindó capacitación y asesoría sobre este tema.

La fiscalización de los recursos de los partidos políticos en sus modalidades: gastos ordinarios, gastos de precampaña, gastos de campaña y gastos por actividades específicas parte de un principio básico: los recursos públicos, cualesquiera que sea su procedencia, son sujetos a fiscalización, y deberán ser aplicados conforme a la normatividad establecida. Así, los partidos políticos reciben financiamiento público por casi todas las modalidades, a excepción de los gastos de precampaña, que para el caso de Quintana Roo, es en su totalidad de origen privado.