



Mario Alberto Aguilar Laguardia  
Consejero Electoral y Presidente  
de la Comisión Jurídica

# EJERCICIO JURÍDICO EN EL IEQROO

**L**a Comisión Jurídica del Consejo General del Instituto Electoral de Quintana Roo, por conducto de su presidente, en ejercicio de las atribuciones que le confiere el artículo 16 del Reglamento Interno del Instituto Electoral de Quintana Roo, presentó al Pleno del Consejo General el informe de actividades del periodo comprendido del 30 de abril de 2004 al 30 de abril de 2005.

## **I. Programa de Actividades 2004**

Con el intercambio de ideas de los integrantes de la Comisión, se definió un programa de actividades para el año 2004, el cual consideró la propia y especial función que desempeña el Área Jurídica del Instituto, en aras de garantizar el cumplimiento puntual e irrestricto de los principios de constitucionalidad y legalidad, rectores de la función electoral.

En la primera sesión formal de la Comisión, celebrada el 26 de abril de 2004, se aprobó por unanimidad el Programa de Actividades 2004, contando con el respaldo decidido

de los representantes de los partidos políticos, que se distinguieron por un trabajo serio, esforzado y comprometido al interior de la Comisión Jurídica.

## II. Las sesiones de la Comisión Jurídica

La Comisión, además de las reuniones de trabajo, celebró seis sesiones ordinarias en las que se analizaron los temas objeto de esta comisión, para precisamente interiorizarnos en la función de supervisar y vigilar las acciones propias del campo jurídico de la institución y que a continuación se describen.

### *a) Quejas en materia de precampañas*

Se realizó una revisión acuciosa de los expedientes integrados por las direcciones de Partidos Políticos y Jurídica, respecto de las quejas interpuestas ante el Instituto por parte de los institutos políticos con representación ante el Consejo General por presuntas violaciones a las disposiciones legales en materia de precampañas, contempladas en la Ley Electoral de Quintana Roo.

### *b) Consultas de los partidos políticos*

Esta Comisión analizó y atendió las consultas sobre disposiciones legales contenidas en la Ley Electoral de Quintana Roo y en la Ley Orgánica del Instituto Electoral de Quintana Roo que fueron formuladas por el Partido Verde Ecologista de México (PVEM), el Partido Acción Nacional

(PAN) y el Partido de la Revolución Democrática (PRD) de conformidad con la fracción VII del artículo 14 de la Ley Orgánica del Instituto Electoral de Quintana Roo.

Fueron objeto de consulta por el PEVM y el PRD los temas concernientes a la residencia y vecindad como requisitos para ser miembro de un Ayuntamiento en la entidad, y cuestiones relacionadas con el apartado de precampañas de la Ley Electoral de Quintana Roo, así como diversos asuntos vinculados con la fiscalización de los recursos y gastos efectuados en las denominadas precampañas electorales. La consulta del Partido Acción Nacional consistió en el procedimiento para el registro de plataformas electorales para la contienda electoral.

### *c) Asesoría respecto al Reglamento de Fiscalización de Recursos*

En materia de fiscalización, se realizó un trabajo amplio de discernimiento jurídico del *Proyecto de Reglamento de fiscalización sobre el origen, monto, aplicación y empleo de los recursos de los Partidos Políticos acreditados y/o registrados ante el Instituto Electoral de Quintana Roo*, con el firme propósito de contribuir con las Comisiones de Fiscalización, así como de Partidos Políticos y Radio-difusión, al igual que con la Dirección de Partidos Políticos, en la construcción de una reglamentación normativa acorde con las necesidades y exigencias que la materia de fiscalización ordena en el contexto de cumplimiento de las garantías mínimas fundamentales

que debe contener el control de los recursos de los partidos políticos, sin menoscabo de los objetivos constitucionales de los partidos políticos como entidades de interés público.

**d) Procedimientos administrativos sancionadores**

La Comisión Jurídica efectuó un estudio detallado de los procedimientos administrativos sancionadores instaurados, previa presentación de quejas administrativas en materia de probables violaciones a las disposiciones legales previstas en la Ley Electoral.

**e) Estudio jurídico integral en materia de adquisiciones**

En lo que respecta a esta actividad, se desahogó un análisis jurídico integral de los *Lineamientos en Materia de Adquisiciones y Arrendamientos de Bienes Muebles y Contratación de Servicios del Instituto Electoral de Quintana Roo*, con el objetivo de conocer y evaluar los alcances de su implementación en la práctica administrativa del Instituto, para poder robustecerlo en su oportunidad, y se convierta en una guía fundamental de la acción administrativa,

sin ser un lastre operativo que dificulte el cumplimiento en tiempo y forma de la labor administrativa institucional.

**f) Colaboración en el Proyecto de Lineamientos de Debates del IEQROO**

Igualmente, es relevante dar cuenta que, a invitación expresa de la consejera electoral Gabriela Lima Laurents, en su carácter de Presidenta de la Comisión de Partidos Políticos y Radiodifusión de este Instituto, los integrantes de la Comisión Jurídica, asistieron a la reunión de trabajo en la cual se realizó el análisis y discernimiento jurídico del *Proyecto de Lineamientos de Debates del Instituto Electoral de Quintana Roo*, así como de la *Convocatoria de Debates Públicos entre Candidatos a Gobernador del Estado de Quintana Roo*.

**g) Análisis del proyecto de Lineamientos sobre encuestas**

La Comisión Jurídica realizó el análisis jurídico del *Proyecto de Lineamientos en Materia de Encuestas o Sondeos de Opinión, Encuestas de Salida y/o Conteos Rápidos del Instituto Electoral de Quintana Roo*.



*h) Análisis de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información*

Se iniciaron los trabajos de análisis para el cumplimiento de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Quintana Roo, por parte del Instituto Electoral de Quintana Roo como sujeto obligado de dicha Ley.

Terminada la etapa de calificación de las elecciones celebradas el domingo 6 de febrero, la Comisión Jurídica realizó una sesión ordinaria el 10 de marzo de 2005, con el objeto de continuar el análisis jurídico para el cumplimiento de las obligaciones que establece la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública.

*i) Informe sobre los medios de impugnación*

Los integrantes de esta comisión analizaron además el informe de los medios de impugnación promovidos contra actos del Instituto Electoral de Quintana Roo, durante la etapa de la calificación de las elecciones correspondientes al proceso electoral ordinario en curso.

*j) Convenios para consolidar las Instituciones democráticas*

Se llevó a cabo el análisis de dos proyectos de convenios de apoyo y colaboración, uno con el Instituto Quintanarroense de la Cultura, y el otro con la Universidad de Quintana Roo.

De igual forma, se presentó para el estudio correspondiente el proyecto de Convenio de Colaboración entre el Instituto Electoral de Quintana Roo y la Suprema Corte de Justicia de la Nación, cuyo objetivo central es la capacitación técnico-jurídico y el fomento de la cultura de la legalidad, en la búsqueda de la consolidación del Estado de Derecho en todos los ordenes de nuestra nación.

Asimismo, se presentó para el análisis de los integrantes de la Comisión, el proyecto de *Convenio Marco de Cooperación por una Alianza para la Gobernabilidad Democrática en el Estado Libre y Soberano de Quintana Roo*, que se propone suscribir institucionalmente con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

Este convenio tiene el propósito fundamental de sentar las bases para el intercambio de experiencias, información y fomento, en las materias de promoción a la cultura política democrática, la gobernabilidad, y la observancia plena de los derechos políticos electorales del ciudadano.



## **La Comisión Jurídica veló por el correcto diseño e interpretación del marco legal de los procesos encaminados a la jornada electoral 2005**

---

REGLAMENTO de fiscalización sobre el origen, monto, aplicación y empleo de los recursos de los partidos políticos acreditados y/o registrados ante el Instituto Electoral de Quintana Roo

LINEAMIENTOS en Materia de adquisiciones y arrendamientos de bienes muebles y contratación de servicios del Instituto Electoral de Quintana Roo

LINEAMIENTOS de Debates del Instituto Electoral de Quintana Roo

CONVOCATORIA de Debates públicos entre candidatos a gobernador del estado de Quintana Roo

LINEAMIENTOS en Materia de encuestas o sondeos de opinión, encuestas de salida y/o conteos rápidos del Instituto Electoral de Quintana Roo

LEY de Transparencia y acceso a la información pública del estado de Quintana Roo

CONVENIO Marco de cooperación por una alianza para la gobernabilidad democrática en el estado libre y soberano de Quintana Roo

---

*k) Resoluciones emitidas por el Pleno del Tribunal Electoral de Quintana Roo y por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación*

El Secretario Técnico de la Comisión rindió un informe pormenorizado acerca de las resoluciones emitidas por el Pleno del Tribunal Electoral de Quintana Roo y por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, con motivo de los medios de impugnación promovidos en contra de actos o resoluciones de esta instancia electoral local, en el período comprendido del 1 de enero al 30 de abril de 2005.

Visto lo anterior, es compromiso firme de quienes formamos parte de la Comisión Jurídica, con la experiencia del período que se informa, el entablar una dinámica mucho más ágil en las atribuciones conferidas a la Comisión conforme al marco normativo imperante institucionalmente, para contribuir en lo que nos corresponde en la conformación del basamento normativo institucional que se encuentra hoy en día en construcción, y atender debidamente las funciones de garantes del cumplimiento irrestricto de los principios de constitucionalidad y legalidad en el actuar de los órganos que conforman al Instituto Electoral de Quintana Roo.