



VOZ DE LOS
CONSEJEROS
.....

RECuento DE UN EJERCICIO SOBERANO



Lic. Carlos Román Soberanis Ferrao
Consejero Presidente del IEQROO

proceso ELECTORAL 2004-2005

Los procesos electorales en nuestro país son ahora más complejos no sólo en función de una mejor organización, sino por las exigencias que la dinámica democrática impone a los contendientes de las elecciones y por los compromisos sociales que éstos adquieren en aras de obtener la representación ciudadana.

Quintana Roo renovó con éxito sus autoridades en el proceso electoral más competido de su historia, y atravesó por una evolución vertiginosa en sus órganos electorales, que permitió brindar mayor certeza a la ciudadanía con respecto a los resultados de los comicios.

El proceso que concluyó el 6 de febrero del 2005 con la elección de gobernador, presidentes municipales y diputados locales, representó no sólo

el esfuerzo de todos los que integramos el Instituto Electoral de Quintana Roo (IEQROO), sino la expresión de aspiraciones sociales conjugadas con una alta participación ciudadana, incluso por encima de la media nacional, lo que dio muestra del interés de todos los ciudadanos por elegir libre y razonadamente a quienes los gobernarán en los próximos años.

La certeza brindada a los ciudadanos se finca ciertamente en

los métodos y técnicas empleadas en la organización del proceso, pero especialmente en el riguroso reclutamiento de 276 personas que fungieron como capacitadores-asistentes en los 15 distritos de Quintana Roo, para instruir a los funcionarios de casilla. Para esta selección se diseñó y elaboró el *Manual de reclutamiento*, y cada procedimiento se hizo con el concurso de los integrantes del Consejo, la Junta General y, particularmente, de los representantes de los partidos políticos, lo que brindó mayor transparencia, imparcialidad y credibilidad a esta tarea.

Con la finalidad de contar, por primera vez, con un sistema computarizado de capacitación electoral que nos permitiera dar seguimiento a las etapas que conforman el proceso electoral, se diseñó e implementó el Sistema de Información y Capacitación Electoral (SICE).

El SICE nos permitió, entre otras actividades, dar seguimiento al procedimiento de reclutamiento, selección, contratación y evaluación de los capacitadores-asistentes; generar listados y cédulas de seguimiento de cada etapa, y efectuar un procedimiento de segunda insaculación con los ciudadanos aptos para fungir como funcionarios de



mesas directivas de casilla, en función del mayor grado de escolaridad.

Al término de este periodo, se obtuvo que de los 117 615 ciudadanos insaculados, 115 544 recibieron sus cartas-notificación, lo que representa 98%; mientras que al 2% restante, 2 071 ciudadanos, no les fueron entregadas por diferentes causas, como suspensión temporal de derechos, ausencia temporal e impedimento.

De las notificaciones entregadas, 24 461 fueron ciudadanos que resultaron aptos para ser considerados en el procedimiento de segunda insaculación, cifra que se compone de los ciudadanos que fueron notificados, capacitados y que cumplieron con los requisitos de ley y que, además, manifestaron su disposición para participar como funcionarios de casilla.

**276 capacitadores-asistentes
trabajaron en los 15 distritos
de Quintana Roo**





Partidos políticos y consejeros electorales analizaron el historial técnico, profesional y experiencia de las seis empresas que concursaron para la fabricación del material electoral.

En este contexto, debo reiterar que el 1° de octubre asumí, a título personal y de manera colegiada con mis compañeros consejeros, el compromiso de instrumentar un mecanismo de supervisión y selección cuidadosa e imparcial para que los consejos distritales fueran producto del acuerdo; para que su composición fuera garantía de imparcialidad y confianza de los partidos políticos.

De ahí precisamente que en el proceso instituido para seleccionar a 75 consejeros distritales y 45 miembros de las juntas distritales ejecutivas, participaron de manera permanente y directa, los consejeros electorales y, desde luego, los propios representantes de los partidos políticos.

De esta manera, para la elección se dispuso la impresión de 1 878 957 boletas y 7 328 actas, así como la fabricación de 3 390 urnas y 1 130 cancelles. A ello habría que agregar

poco más de 10 000 unidades de materiales diversos entre los que destacan: marcadoras, crayones y recipientes para líquido indeleble.

Es fundamental mencionar de que la contratación de las empresas que fabricaron estos insumos representó un ejercicio inédito de transparencia, pues fueron los partidos políticos los responsables de proponer las empresas a contratar, luego de analizar conjuntamente con los propios consejeros el historial técnico, profesional y la experiencia de cada una de las seis organizaciones participantes.

Este ejercicio de apertura y consensos nos permitió sortear etapas que en otros estados han empañado la credibilidad del proceso electoral, instituyendo al propio tiempo, sistemas permanentes de seguimiento para vigilar las diferentes fases del proceso productivo.



Material fabricado para el
proceso electoral 2005

1 878 957 **boletas**
7 328 **actas**
3 390 **urnas**
1 130 **cancelles**

Consejeros electorales y representantes de los partidos políticos participaron en la selección de los 75 consejeros distritales y 45 miembros de las juntas distritales





**En sólo dos años, el IEQROO
acumuló un patrimonio de
16 millones de pesos**

Por otra parte, la obligatoriedad legal, pero sobre todo el compromiso profesional e institucional de transparentar todas nuestras acciones públicas nos ha permitido no sólo lograr un alto nivel de credibilidad, sino incrementar sustancialmente el patrimonio de la autoridad electoral de Quintana Roo, pues gracias además, a la comprometida labor de gestión y a la anuente disposición de las autoridades hacendarias, el Instituto Electoral de Quintana Roo acumuló tan sólo a dos años de su creación, un patrimonio propio de aproximadamente 16 millones de pesos.

Esta cifra pudiera parecer modesta, pero no es así si se considera que todos los órganos electorales que nos precedieron acumularon en un promedio de 28 años, un patrimonio que no rebasaba los dos millones de

pesos. Así comenzó el Instituto Electoral de Quintana Roo.

Contar con un patrimonio propio y manejarlo con transparencia conlleva también la exigencia de que los partidos políticos hagan lo mismo, por lo que a través de la Dirección de Partidos Políticos fueron fiscalizados puntualmente, tanto en el periodo ordinario como en el periodo electoral.

Aunado a lo anterior, cabe destacar que Quintana Roo, a través de su Instituto Electoral, se ha puesto a la vanguardia nacional al regular y fiscalizar, por primera vez en su historia, los procesos de precampañas de los partidos políticos; tan sólo unos cuantos estados en el país realizan este obligado ejercicio para normar la armónica competencia entre los diferentes actores políticos.

Difusión

10 campañas informativas:

- **Derechos político electorales de los ciudadanos**
- **Fortalecimiento del régimen de partidos políticos**
- **Prevención de los delitos electorales**
- **Promoción del voto**

Acorde con el compromiso de transparencia y difusión de los programas y actividades institucionales, pero además con la premisa fundamental de incentivar la participación informada de la ciudadanía mediante la educación cívica, se establecieron estrategias específicas en los medios radiofónicos, impresos y televisivos, para contribuir de manera efectiva al abatimiento de fenómenos negativos como el abstencionismo.

Se diseñaron e instrumentaron intensas campañas de difusión, unas enfocadas a la población de los centros urbanos con mayor densidad demográfica, y otras con especial énfasis en las regiones más alejadas de la entidad y con menores índices de desarrollo, contemplando siempre a sectores sociales tradicionalmente relegados de las acciones electorales, como las personas con deficiencias auditivas y del lenguaje, lo que sin duda da una muestra de que para el Instituto Electoral de Quintana Roo, todas y cada una de las personas son fundamentales para la consolidación de un orden democrático.

En total, en el área de comunicación social, se instrumentaron 10 campañas informativas orientadas a los derechos político electorales de

los ciudadanos; al fortalecimiento del régimen de partidos políticos; a la prevención de los delitos electorales y a la promoción del voto, objetivo alcanzado con la transmisión de 17 634 promocionales, tanto en las estaciones de radio y televisión del Sistema Quintanarroense de Comunicación Social, como en las estaciones privadas, con las cuales el Instituto Electoral de Quintana Roo celebró convenios de difusión.

Adicionalmente, es importantísimo destacar que gracias a las gestiones realizadas ante la Secretaría de Gobernación, el Instituto Electoral de Quintana Roo, goza de un minuto diario de los tiempos de Estado, logrando acumular 12 660 impactos en las radiodifusoras y televisoras de la entidad, tan sólo por este convenio.

17 634
promocionales
de radio y
televisión, por
convenios del
IEQROO

12 660
impactos en tiempos del Estado

En esta época, en la que el uso de la tecnología informática es fundamental para el desarrollo, el Instituto Electoral de Quintana Roo se dio a la tarea de trabajar en la concentración y procesamiento de la información de manera sistematizada y automatizada, específicamente en lo que toca al Programa de Resultados Electorales Preliminares (PREP), la red interna del instituto, la red privada virtual y la página web institucional.

Por primera ocasión, el órgano electoral diseñó su propio PREP. El sistema fue transparente en su operación, y ofreció completa seguridad en lo que respecta a la veracidad de la información que proporciona, además de que el cómputo completo de la votación logró capturarse a sólo diez horas de su instalación.

Con este sistema se obtuvo un impacto sin precedentes en lo que a cultura electoral se refiere ya que se pudieron obtener de manera veraz y oportuna los resultados preliminares de las elecciones del 6 de febrero, situación que en muy pocos estados se ha logrado con éxito, lo que ubicó a Quintana Roo en un lugar privilegiado en el campo de la informática electoral.

Otros importantes sistemas desarrollados por el propio IEQROO, durante el 2004, fueron: el Sistema de Información y Capacitación Electoral (SICE), el Sistema de Información de la Jornada Electoral (SIJE), así como el programa *Búscate en la lista nominal*, integrado a la página web del Instituto.

El Instituto Electoral de Quintana Roo cuenta con un Centro de Infor-



mación, organismo que realiza labores encaminadas principalmente al fortalecimiento institucional, mediante proyectos de fomento al estudio y a la investigación; servicios informativos de calidad, y la vinculación institucional e interinstitucional.

Para ello, se trabajó en la organización y el control de la información, a través del uso creciente de equipo de cómputo y tecnología avanzada a través del Sistema de Clasificación Bibliográfica de la Universidad de Colima.

Tras dos años de la creación del Centro de Información Electoral, se han logrado recopilar 1 100 títulos. En el año que se informa, fueron adquiridos 231 libros; 184 revistas de corte político electoral y 42 discos compactos.

Además, este Centro tuvo a su cargo la publicación de leyes, reglamentos, manuales y cuadernos del propio Instituto. Esta acción contribuyó a la difusión del ordenamiento electoral, al ser distribuidos de manera gratuita entre la población de la entidad.

Pero más allá de estas cifras y datos, de esta numeralia electoral, se demuestran con hechos los avances de nuestra institución en estos dos años de vida, hemos transformado nuestra base normativa electoral, erradicado viejos esquemas de trabajo y anquilosadas prácticas de discusión de los asuntos de competencia de este órgano electoral, en donde la imposición e improvisación eran el común denominador.

El consenso y el diálogo se reflejan en un cambio total de actitud, en el que indudablemente hemos enfrentado posiciones encontradas, diametralmente opuestas, cuya resolución se ha logrado con el sustento del marco legal y el trabajo arduo y responsable de cada uno de los integrantes del Consejo General.

Hemos posibilitado hechos inéditos en la historia electoral local, como el acceso de los partidos políticos y coaliciones a la radio y televisión estatal, en horarios preferenciales y en términos de equidad. También hemos perfeccionado nuestra base reglamentaria, en un esfuerzo en el que destaca el compromiso, entusiasmo y dedicación de los representantes de los partidos políticos.

Los partidos políticos son el engranaje fundamental de nuestro sistema democrático, y sus repre-

sentantes ante el consejo general, son las correas de transmisión, el vínculo esencial que ha permitido que la información, las decisiones partidistas y los acuerdos permitan ir edificando la compleja construcción electoral.

Se tuvo en todo momento la colaboración de los tres niveles de gobierno para que la jornada electoral transcurriera en forma pacífica. Las elecciones fueron y seguirán siendo una obra concurrente, en donde imprescindiblemente requerimos de la decidida participación de las autoridades estatales y municipales, respetando siempre los ámbitos de competencia de cada cual y la autonomía de nuestra institución.

Las organizaciones de la sociedad civil, como las cámaras empresariales, además de los observadores electorales, también fueron un elemento fundamental de escrutinio de la jornada electoral; reconocemos su invaluable labor en la consolidación de los regímenes democráticos y sabemos que en todo momento habrán de reconocer el trabajo profesional que indudablemente realizó en cada casilla, en cada distrito electoral.

Es de reconocer también que, aunque los partidos políticos ciertamente no tienen voto en el Consejo General del Instituto Electoral de Quintana Roo, su voz tiene un alto peso social, que sustenta la construcción de la cultura democrática en nuestro estado, por ello es que las elecciones que celebramos el pasado 6 de febrero, deben verse como la expresión masiva e inequívoca en favor de la

vía democrática, pues la labor de dichos institutos políticos estuvo siempre encaminada a la obligación política de convencer a los ciudadanos de que votar tiene sentido, más sentido que la abstención y, por supuesto, más sentido que la violencia.










En el complejo entramado de acciones dentro del proceso electoral realizado no puede dejarse de lado la actuación profesional de los medios de comunicación, los cuales fueron fieles testigos y sanos reproductores de la contienda política. Reflejaron puntualmente lo ocurrido en cada municipio, en cada Consejo Distrital y sus mensajes tuvieron como único sustento la realidad que transcurrió ante sus cámaras y micrófonos; se sopesó cada comentario, cada línea escrita sobre la jornada electoral, en un ejercicio que tuvo como única base el derecho a la libertad de expresión y los acontecimientos que finalmente dieron luz a la ciudadanía sobre el

desarrollo y conclusión del acto soberano llevado a cabo.

De esta manera, se hace de manera sucinta un recuento de las actividades realizadas por el Instituto Electoral de Quintana Roo durante el año 2004 y del proceso electoral concluido exitosamente, garantizando de esta manera la plena transparencia, imparcialidad y una pulcra vigilancia de los actos llevados a cabo; y manifiesto mi reconocimiento a todos los actores políticos, pero sobre todo a la ciudadanía en general, recordando que a todos nos alcanza la obligación de tomar conciencia de este histórico momento, en el que se demostró la institucionalidad, y se exaltaron la libertad y la esperanza como factores decisivos en la definición y destino de nuestro Estado.



AGENDA ELECTORAL NACIONAL

ORGANISMO ELECTORAL	GOBERNADOR	AYUNTAMIENTOS Y DIPUTADOS	MUNICIPIOS	DIPUTACIONES	CASILLAS
Chiapas 	3er. domingo Agosto 2006		118	24 M.R. y 16 R.P.	3 989
Coahuila 	1er. domingo Julio 2005	1er. domingo Julio 2005	38	20 M.R. y 15 R.P.	2 782
Distrito Federal 	1er. domingo Julio 2006		16 Del.	40 M.R. y 26 R.P.	11 130
Guanajuato 	1er. domingo Julio 2006		46	22 M.R. y 14 R.P.	Sin Estimado
Guerrero 		1er. domingo Octubre 2005	76	28 M.R. y 18 R.P.	2 842
Hidalgo 		Ayttos. 2do. domingo Noviembre 2005	84	18 M.R. y 9 R.P.	2 591
Estado de México 	1er. domingo Julio 2005	2do. domingo Marzo 2006	125	45 M.R. y 30 R.P.	13 496
Morelos 	1er. domingo Julio 2006		33	18 M.R. y 12 R.P.	1 876
Nayarit 	1er. domingo Julio 2006	1er. domingo Julio 2006	20	18 M.R. y 12 R.P.	984