

IEQROO/CG/A-078/18

ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL DE QUINTANA ROO, POR MEDIO DEL CUAL SE DETERMINA RESPECTO DE LA PROCEDENCIA DE LA SOLICITUD DE CONSULTA POPULAR PRESENTADA POR EL TITULAR DEL PODER EJECUTIVO DEL ESTADO, EN FECHA 28 DE MARZO DE 2018, CON BASE EN EL INFORME EMITIDO AL EFECTO, ASÍ COMO POR MEDIO DEL CUAL SE REALIZA LA CONSULTA AL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL RESPECTO A DIVERSOS ASPECTOS TÉCNICOS Y OPERATIVOS PARA LA REALIZACIÓN DE LA MISMA, EN EL MUNICIPIO DE BENITO JUÁREZ, QUINTANA ROO.

ANTECEDENTES

- I. El veintiuno de Marzo del año dos mil dieciocho, la XV Legislatura del Estado, aprobó la Ley de Participación Ciudadana del Estado de Quintana Roo (en adelante Ley de Participación), la cual establece como uno de los cambios importantes, que el Referéndum, el Plebiscito y la Consulta Popular, tendrán carácter vinculatorio para las autoridades.
- II. Con fecha veintitrés de marzo del año dos mil dieciocho, se publicó en el Periódico Oficial del Estado de Quintana Roo, la Ley de Participación previamente citada.
- III. El veintiocho de marzo del presente año se recibió en este Instituto, el oficio número 0028/2018, signado por el C.P. Carlos Manuel Joaquín González, Gobernador Constitucional del Estado de Quintana Roo, mediante el cual solicita realizar en la jornada electoral del primero de julio del actual, la primera consulta popular en términos del artículo 20 de la Ley de Participación, consistente en someter a consulta en el municipio de Benito Juárez la pregunta ¿ESTÁ USTED DE ACUERDO EN QUE SE AUTORICE EL TRANSPORTE DE SERVICIO PUBLICO DE AUTOMÓVILES DE ALQUILER, A TRAVÉS DE PLATAFORMAS DIGITALES?.
- IV. Con fecha diez de abril del año en curso, el Consejo General del Instituto Electoral de Quintana Roo, rindió el informe respecto al cumplimiento de los requisitos, trascendencia y procedencia de la solicitud de consulta popular presentada por el Titular del Poder Ejecutivo del Estado de Quintana Roo.

En consecuencia, el presente Acuerdo es puesto a la consideración de este órgano máximo de dirección, conforme a los siguientes:

CONSIDERANDOS

1. Que conforme a lo establecido en el artículo 41 fracción I de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Quintana Roo, (en adelante Constitución Local) son prerrogativas de los ciudadanos del estado de Quintana Roo: Votar en las elecciones populares estatales y municipales, así como en el plebiscito, referéndum, consulta popular y en los demás mecanismos de participación ciudadana, en los términos que señale la Ley respectiva.
2. Que de conformidad con el artículo 98, numerales 1 y 2 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, en correlación con los artículos 49, fracción II, de la Constitución Local, y 120 de Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Quintana Roo (en lo sucesivo Ley local), el Instituto Electoral de Quintana Roo, es un organismo público dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios, con plena autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, de carácter permanente y profesional en su desempeño y autoridad en materia electoral en el Estado, y sus actuaciones se rigen por los principios de constitucionalidad, certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y probidad.

Asimismo, dicho órgano comicial es el depositario de la función estatal de preparar, organizar, desarrollar y vigilar los procesos electorales para las elecciones de Gobernador, Diputados a la Legislatura del Estado y Miembros de los Ayuntamientos de la entidad, así como de la instrumentación de las formas de participación ciudadana que señala la Ley.
3. Que atendiendo a lo indicado por el artículo 123 de la Ley local, se señala que para el cumplimiento de sus funciones el Instituto se integrará por: un Consejo General; una Junta General; una Secretaría Ejecutiva; un Órgano Interno de Control, Direcciones y Unidades Técnicas; cada una tiene las atribuciones que señala el mencionado ordenamiento; además, en los procesos electorales el Instituto se integra con los Consejos Distritales, Consejos Municipales, Juntas Distritales Ejecutivas y Juntas Municipales Ejecutivas, respectivamente y Mesas Directivas de Casilla.
4. Que conforme a lo establecido en los artículos 125, fracciones VII y XV de la referida ley local, corresponde al Instituto Electoral, organizar, desarrollar, y realizar el cómputo de votos y declarar los resultados de los mecanismos de participación ciudadana que se prevean en la Constitución Estatal y en la Ley de la materia, así como imprimir los documentos y producir los materiales electorales, en términos de los Lineamientos que al efecto emita el Instituto Nacional Electoral.

5. Que el artículo 137, fracciones XIV, XXXVII y XLI de la Ley Local, señala que es atribución del Consejo General del Instituto, entre otras, atender las solicitudes de instrumentación de mecanismos de participación ciudadana que señale la Ley; proporcionar a los organismos electorales la documentación y material electoral, así como demás útiles necesarios para el cumplimiento de sus funciones en términos de los que establezca el Instituto Nacional Electoral; así como las demás que le confieran los ordenamientos legales correspondientes.

6. Que conforme a lo señalado en el párrafo primero del artículo 59 de la Ley de Participación, la organización y desarrollo del referéndum, plebiscito y consulta popular estarán a cargo del Consejo General del Instituto, el cual según las necesidades y ámbito territorial del proceso de consulta, integrará los órganos distritales y municipales necesarios.

7. Que en virtud de lo anterior y conforme a lo señalado en el artículo 48 párrafo primero, de la Ley de Participación, el Consejo General del Instituto Electoral en un plazo no mayor a diez días hábiles de presentada la solicitud, deberá rendir un informe sobre el cumplimiento de los requisitos, la trascendencia y la procedencia de la solicitud planteada; misma a que hace referencia el antecedente marcado con el número IV del presente documento, solicitud que cumple con todos los requisitos de ley y trascendencia del tema, por lo que se declaró la procedencia de la Consulta Popular solicitada por el Titular del Poder Ejecutivo del Estado de Quintana Roo, siendo que dicho informe, como anexo, forma parte integral de este Acuerdo para los efectos correspondientes.

8. Que de conformidad con lo antes señalado, resulta trascendental para que este organismo público local implemente las acciones y determinaciones para la celebración de la Consulta Popular el próximo primero de julio del año en curso, en el Municipio de Benito Juárez, realizar una consulta al Instituto Nacional Electoral sobre diversos elementos, características y aspectos técnico-operativos, como lo son los siguientes:

a) Conforme a lo establecido en el artículo 61 de la Ley de Participación, al Consejo General del Instituto le corresponde:

I. Aprobar el modelo de boletos;

II. Aprobar los formatos y demás documentación necesaria;

III. Aprobar los lineamientos o acuerdos necesarios para llevar a cabo la organización y desarrollo del referéndum, plebiscito o consulta popular.

Asimismo, el artículo 63 de la referida Ley de Participación señala que el Consejo General de este Instituto, elaborará las boletas para la emisión del voto de en la jornada de consulta de conformidad con el modelo y contenido que apruebe dicho órgano máximo de dirección, las cuales deben contener las siguientes características:

- I. Señalar el tipo de mecanismos de participación ciudadana;
- II. Breve descripción del tema de trascendencia estatal, municipal o regional;
- III. La pregunta o propuesta contenida en la Convocatoria;
- IV. Cuadros para el "SÍ" y para el "NO", colocados simétricamente y en tamaño apropiado para facilitar su identificación por el ciudadano al momento de emitir su voto;
- V. Distrito Electoral y municipio, y
- VI. Las firmas impresas de la Presidencia del Consejo General y de la Secretaría General ¹del Instituto.

Las boletas estarán adheridas a un talón con folio, cuyo número será progresivo, del cual serán desprendibles. La información que contendrá este talón será la relativa al distrito electoral, municipio y el mecanismo de participación ciudadana de que se trate.

En tal sentido, como ya se ha referido, resulta importante determinar a través de la consulta al Instituto Nacional Electoral, las especificaciones técnicas para la emisión y producción de la documentación y material para la realización de la mencionada Consulta Popular.

Por lo anterior, es ponderable para este organismo público local, contar con la validación del Instituto Nacional Electoral que en su oportunidad tenga a bien realizar respecto de los elementos técnicos a utilizar en la multicitada consulta popular. Con base en lo referido, que se tiene a bien a realizar las consultas siguientes:

1. ¿Cuáles son las especificaciones técnicas a las que deberán de apegarse los diseños de la boleta utilizarse en la consulta popular?
2. De acuerdo a la respuesta emitida por la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral a este órgano comicial local mediante oficio INE/DEOE00105/2018, en el que se señala que con relación a los cancelos electorales y toda vez que el Instituto Electoral de Quintana Roo sólo tendrá una elección en 2018, el cancel electoral para cada una de las casillas será proporcionado por el Instituto Nacional Electoral. En virtud de lo anterior, el Organismo Público Local no está obligado

¹ Si bien es cierto la fracción VI de la Ley de Participación señala al a Secretaría General, la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Quintana Roo, señala que es Secretaría Ejecutiva.

a producir el cancel electoral para los comisiones de 2018. En este sentido, el Instituto Electoral de Quintana Roo tiene previsto no producir el cancel electoral, ¿es necesario aportar este material en las casillas del municipio donde se lleve a cabo la consulta popular?

3. ¿Cuál es el contenido que deberá incluirse en el instructivo de capacitación para los ciudadanos que participarán como funcionarios de mesa directiva de casilla y si la capacitación para los mismos será a través de los CAES y Supervisores Electorales del Instituto Nacional Electoral?
4. La Ley de Participación refiere en sus artículos 65 y 66, que en el caso de que la jornada de consulta coincida con la jornada electoral, las mesas directivas de casilla funcionarán como mesas receptoras, así como que se podrá designar adicionalmente a uno o más ciudadanos para que se integren las mesas directivas de casilla, con la finalidad de que funjan como escrutadores, cuando coincidan la jornada electoral y la jornada de consulta, motivo por el cual, resulta de importancia el realizar la consulta al Instituto Nacional Electoral si ¿Las actividades necesarias en la casilla para llevar a cabo la consulta popular pueden ser desarrolladas por los integrantes de la casilla única o se requiere la integración de un escrutador adicional?

Por lo anteriormente referido, este Consejo General determina el remitir el presente Acuerdo y su anexo respectivo al Instituto Nacional Electoral a efecto de realizar la consulta de los aspectos operativos y técnicos señalados en los párrafos que preceden.

Por lo anteriormente expuesto y fundado se:

ACUERDA

PRIMERO. Aprobar el presente Acuerdo y su anexo en los términos establecidos en sus Antecedentes y Considerandos.

SEGUNDO. Instruir a la Junta General del Instituto Electoral de Quintana Roo, para que en sus respectivos ámbitos de competencia, procedan a la adopción de las medidas necesarias para el cumplimiento del presente Acuerdo.

TERCERO. Notificar mediante atento oficio el presente Acuerdo y su anexo respectivo al Instituto Nacional Electoral a través de la Unidad Técnica de Vinculación con los Organismos Públicos Electorales, para los efectos conducentes.

CUARTO. Notificar mediante atento oficio el presente Acuerdo y su anexo respectivo, a las y los integrantes del Consejo General, de la Junta General, al Titular del Órgano de Control Interno de este Instituto y al titular del ejecutivo estatal, para los efectos correspondientes.

QUINTO. Publicar el informe en el Periódico Oficial del Estado de Quintana Roo.

SEXTO. Fijar el presente Acuerdo y su anexo respectivo en los estrados del Instituto Electoral de Quintana Roo.

SÉPTIMO. Difundir el presente Acuerdo y su anexo respectivo en la página oficial de Internet y las redes sociales del Instituto Electoral de Quintana Roo.

SÉPTIMO. Cumplirse.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos de los presentes, las Ciudadanas Consejeras y los Ciudadanos Consejeros Electorales del Consejo General del Instituto Electoral de Quintana Roo, en sesión extraordinaria celebrada el día diez de abril del año dos mil dieciocho, en la Ciudad de Chetumal, Capital del Estado de Quintana Roo.


MTRA. MAYRA SAN ROMÁN CARRILLO MEDINA

CONSEJERA PRESIDENTA


LIC. JUAN ENRIQUE SERRANO PERAZA

SECRETARIO EJECUTIVO