

IEQROO/CG-A-061-18

ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL, POR MEDIO DEL CUAL SE APRUEBAN LOS LINEAMIENTOS DEL INSTITUTO ELECTORAL DE QUINTANA ROO QUE REGULAN EL EJERCICIO DE REELECCIÓN DE LOS INTEGRANTES DE LOS AYUNTAMIENTOS PARA EL PROCESO ELECTORAL LOCAL ORDINARIO 2017-2018.

Para efectos de este acuerdo, se entiende por:

- **Consejo General:** El Consejo General del Instituto Electoral de Quintana Roo;
- **Consejo Municipal:** Los órganos desconcentrados del Instituto ubicados en cada uno de los municipios del estado de Quintana Roo;
- **Constitución:** La Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos;
- **Constitución Local:** La Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Quintana Roo;
- **Instituto:** Instituto Electoral de Quintana Roo;
- **Ley:** Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales;
- **Ley Local:** Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Quintana Roo;
- **Lineamientos:** Lineamientos del Instituto Electoral de Quintana Roo que regulan el ejercicio de Reelección de los integrantes de los Ayuntamientos para el Proceso Electoral Local Ordinario 2017-2018.

ANTECEDENTES

- I. El diez de febrero de dos mil catorce, se publicó en el Diario Oficial de la Federación el Decreto por el que se reformaron, adicionaron y derogaron diversas disposiciones de la Constitución en materia político- electoral, destacando la creación del Instituto Nacional Electoral y de los Organismos Públicos Locales.

- II. El seis de noviembre de dos mil quince, se publicó en el Periódico Oficial del Estado el Decreto por el que se reformaron diversas disposiciones de la Constitución Local en materia político-electoral.
- III. Con fecha veintiuno de septiembre de dos mil diecisiete, el Congreso del Estado, mediante Decreto 097, expidió la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Quintana Roo, en la cual se incluyeron preceptos relativos a la reelección.
- IV. Con fecha siete de febrero de dos mil dieciocho, el Consejo General de este Instituto, mediante Acuerdo IEQROO/CG-A-033-18, determinó remitir al Instituto Nacional de manera consolidada, las consultas referentes a temas relacionados a la reelección que Benjamín Trinidad Vaca González, en su calidad de representante propietario del Partido Verde Ecologista de México y los ciudadanos Jacobo Ay Ché y Fidencio Balam Puc dirigieron de manera individual a este Instituto.
- V. Con fecha doce de febrero de dos mil dieciocho el ciudadano Jacobo Ay Ché presentó un Juicio para la Protección de los Derechos Político- Electorales del Ciudadano Quintanarroense ante el Tribunal Electoral de Quintana Roo mediante el cual impugnó el Acuerdo IEQROO/CG-A-033-18 emitido por el Consejo General de este Instituto.
- VI. Con fecha quince de febrero de dos mil dieciocho, mediante oficio INE/DEPPP/DPPF/0607/2018, el Director Ejecutivo de Prerrogativas y Partidos Políticos del Instituto Nacional, comunicó al Secretario Técnico de la Comisión de Vinculación con los Organismos Públicos Locales del Instituto Nacional Electoral, que corresponde a este Instituto, emitir la respuesta al ciudadano Fidencio Balam Puc; en consecuencia, mediante oficio INE/STCVOPL/101/2018, hizo del conocimiento de la Consejera Presidenta de este Instituto lo ya comentado.
- VII. Con fecha diecisiete de febrero de dos mil dieciocho, mediante oficio INE/UTF/DA/1173/18, el Director de la Unidad Técnica de Fiscalización, comunicó al Secretario Técnico de la Comisión de Vinculación con los Organismos Públicos Locales del Instituto Nacional Electoral la respuesta al oficio remitido por el Instituto en donde se responde de manera específica a la consulta del ciudadano Jacobo Ay Ché en el inciso B, relativa a los criterios de fiscalización en los casos de reelección.
- VIII. Con fecha veintitrés de febrero de dos mil dieciocho, el Secretario Técnico de la Comisión de Vinculación con los Organismos Públicos Locales, mediante oficio INE/STCVOPL/119/2018, comunicó a este Instituto, la respuesta emitida por la Dirección Jurídica del Instituto Nacional

Electoral mediante oficio INE/DJ/NYC/SC/4787/2018, en relación a las consultas realizadas en el tema de reelección, misma que en lo total refiere que conforme al ámbito de las atribuciones y a efecto de garantizar el derecho a la reelección, será este Instituto el que deberá de emitir los lineamientos en materia de reelección.

- IX. Con fecha dos de marzo de dos mil dieciocho el Tribunal Electoral de Quintana Roo, notificó a este Instituto la sentencia identificada con el expediente JDC/014/2018, cuyo punto resolutivo SEGUNDO ordena a este Instituto, emitir en un término breve un nuevo Acuerdo para dar respuesta y esta sea congruente a la consulta formulada por el ciudadano Jacobo Ay Ché en materia de reelección.

Al tenor de los antecedentes que preceden, y

CONSIDERANDO

1. Que el artículo 41, párrafo segundo, Base V, apartado C, numeral 1 de la Constitución en relación con los artículos 98, numerales 1 y 2 y 104 de la Ley; 49 fracción II de la Constitución Local; 120 y 125, fracción VI y XIX de la Ley Local, establecen que el Instituto es el organismo público autónomo responsable de la función estatal de preparar, desarrollar, organizar y vigilar las elecciones locales e instrumentar las formas de participación ciudadana que prevé la ley, estando dotado de personalidad jurídica y patrimonio propio. Gozará de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la Constitución Federal, la Constitución del Estado y la Ley de Instituciones. Será profesional en su desempeño y se regirá por los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, objetividad, máxima publicidad y probidad y llevará a cabo las actividades para la preparación de la jornada electoral.
2. Que el artículo 35, fracción II de la Constitución, señala como derechos de los ciudadanos, entre otros, el de poder ser votado para todos los cargos de elección popular, atendiendo los requisitos establecidos en la normatividad, y que el derecho de solicitar el registro de candidatos ante la autoridad electoral corresponde a los partidos políticos, así como a los ciudadanos que soliciten su registro de manera independiente y cumplan con los requisitos, condiciones y términos que determine la legislación.
3. Que el artículo 115, fracción I, párrafo segundo de la Constitución establece que las constituciones de los estados deberán establecer la elección consecutiva para el mismo cargo de presidentes municipales, regidores y síndicos, por un período adicional, siempre y cuando el

período del mandato de los ayuntamientos no sea superior a tres años. La postulación sólo podrá ser realizada por el mismo partido o por cualquiera de los partidos integrantes de la coalición que lo hubieren postulado, salvo que hayan renunciado o perdido su militancia antes de la mitad de su mandato.

4. Que el artículo 139 de la Constitución Local establece que los Presidentes Municipales, Síndicos y Regidores de los Ayuntamientos que hayan estado en ejercicio, podrán ser reelectos por un período adicional como propietarios o suplentes. La postulación sólo podrá ser realizada por el mismo partido o por cualquiera de los partidos integrantes de la coalición que lo hubieren postulado, salvo que hayan renunciado o perdido su militancia antes de la mitad de su mandato
5. Que el artículo 125, fracción V de la Ley Local, establece que corresponde a este Instituto, orientar los ciudadanos en la entidad para el ejercicio de sus derechos y cumplimiento de sus obligaciones político-electorales.
6. Que el artículo 137, fracción XXIV de la Ley Local, señala que es atribución de este Instituto, desahogar las dudas relativas a la aplicación e interpretación de la Ley Local.
7. Que derivado de las consultas emitidas en relación al artículo cuarto transitorio de la Constitución Local en donde se menciona que en materia de reelección, se deberá atender a lo dispuesto en los lineamientos elaborados por el Instituto Nacional Electoral, mismas que fueron remitidas a la Dirección Jurídica del Instituto Nacional Electoral, la cual dio respuesta a través del oficio INE/DJ/NYC/SC/4787/2018 en la que se desprende que conforme al ámbito de atribuciones y a efecto de garantizar el ejercicio del derecho político de la reelección, este Instituto deberá emitir los lineamientos que definan el tema.

Por anteriormente expuesto y fundado además en el artículo 137 fracciones II y XXIV de la Ley Local el Consejo General:

ACUERDA

PRIMERO. Aprobar los Lineamientos del Instituto Electoral de Quintana Roo que regulan el ejercicio de Reelección de los integrantes de los Ayuntamientos para el Proceso Electoral Local Ordinario 2017-2018, mismos que se agregan al presente acuerdo como anexo único.

SEGUNDO. Instruir a la Secretaría Ejecutiva y a la Dirección de Partido Políticos, provean lo necesario para el cumplimiento del presente Acuerdo.

TERCERO. Instruir a la Secretaría Ejecutiva, para que a través de la Dirección de Organización, den cuenta del presente Acuerdo a los Consejos Municipales y sean publicados en los estrados oficiales de estos.

CUARTO. Notificar a los integrantes del Consejo General, la Junta General del Instituto, el Órgano Interno de Control y al titular de la Unidad Técnica de Vinculación con los Organismos Públicos Locales del Instituto Nacional Electoral, para los efectos correspondientes.

QUINTO. Publicar el presente Acuerdo en el Periódico Oficial del Estado de Quintana Roo, así como en los estrados y en la página de internet del Instituto.

SEXTO. El presente Acuerdo surtirá efectos a partir de su publicación.

SÉPTIMO. Cumplir lo acordado.

Así lo aprobaron por mayoría de votos, la Consejera Presidenta, las y los Consejeros Electorales del Consejo General del Instituto Electoral de Quintana Roo, con el voto en contra del Consejero Electoral Doctor Luis Carlos Santander Botello y con el voto razonado del Consejero Electoral Maestro Sergio Avilés Demeneghi, en sesión extraordinaria, celebrada el día nueve de marzo de marzo del año dos mil dieciocho en la Ciudad de Chetumal, Capital del Estado de Quintana Roo.

MTRA. MAYRA SAN ROMÁN CARRILLO MEDINA
CONSEJERA PRESIDENTA

ING. JUAN ENRIQUE SERRANO PERAZA
SECRETARIO EJECUTIVO

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS DE LOS LINEAMIENTOS DEL INSTITUTO ELECTORAL DE QUINTANA ROO QUE REGULAN EL EJERCICIO DE REELECCIÓN DE LOS INTEGRANTES DE LOS AYUNTAMIENTOS PARA EL PROCESO ELECTORAL LOCAL ORDINARIO 2017-2018.

La reforma constitucional publicada el 10 de febrero de 2014 en el Diario Oficial de la Federación, que incluye, entre otros, modificaciones al artículo 115 en su fracción I párrafo segundo y menciona que *"las Constituciones de los estados deberán establecer la elección consecutiva para el mismo cargo de presidentes municipales, regidores y síndicos, por un periodo adicional, siempre y cuando el periodo del mandato de los ayuntamientos no sea superior a tres años. La postulación sólo podrá ser realizada por el mismo partido o por cualquiera de los partidos integrantes de la coalición que lo hubieren postulado, salvo que hayan renunciado o perdido su militancia antes de la mitad de su mandato"*.

En función de armonizar la ley, el Congreso del Estado Libre y Soberano de Quintana Roo realizó diversas reformas a la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Quintana Roo, publicadas en el Periódico Oficial el 6 de noviembre de 2015, señalando en el artículo 139 que *"los Presidentes Municipales, Síndicos y Regidores de los Ayuntamientos que hayan estado en ejercicio, podrán ser reelectos por un periodo adicional como propietarios o suplentes"*.

Ambos preceptos abren la posibilidad a la novedosa figura de la reelección de manera consecutiva, colocando en punto de debate el hecho de que el servidor público que aspire a reelegirse, debiera o no, separarse del cargo, en los términos establecidos en el artículo 136 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Quintana Roo en donde se enlistan los requisitos para ser miembro de un Ayuntamiento, señalando en la fracción III, *"No desempeñar, con excepción de los docentes, cargo o comisión del Gobierno Federal, Estatal o Municipal a menos que se separe con noventa días de anticipación al día de la elección..."*

Si bien, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Quintana Roo se desprende que un servidor público en funciones no es elegible para contender a un cargo de elección popular, sea por la vía de mayoría relativa o de representación proporcional, es necesario ahondar en relación al tema, específicamente en torno al sentido de la figura de reelección.

La Suprema Corte de Justicia de la Nación emitió una resolución en sesión pública el 29 de agosto de 2017, en la Acclón de Inconstitucionalidad inscrita bajo el expediente 50/2017 en contra de disposiciones contenidas en la Constitución y la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales, ambas del Estado de Yucatán, en la que se resuelve, entre otros temas, que la separación al cargo de los funcionarios públicos que deseen contender por la reelección debe ser opcional, esto en base a los precedentes de resoluciones de la Corte en donde el común denominador ha sido la libertad configurativa privilegiando la esencia del concepto, dicho por el Ministro Pardo Rebolledo *"La esencia de la reelección es que el funcionario desarrolle o desempeñe su cargo hasta el término del mismo y que su posibilidad de reelegirse tendrá que ser con base en el trabajo que haya desarrollado durante ese plazo"...*

En el mismo sentido, el Ministro Laynez Potisek expresó que lo constitucional es que los funcionarios públicos interesados en la reelección, tuvieran la opción de separarse o no y la regla sobre el uso de recursos públicos, propaganda, publicidad, debería manejarse de manera distinta, porque en su opinión las legislaciones tienen que dejar la opción de quienes se quieran separar o quiénes no.

De igual forma, la Suprema Corte de Justicia de la Nación en la **Acción de Inconstitucionalidad 83/2017** presentada en contra de disposiciones del Estado de Nuevo León, mantiene el mismo criterio en cuanto a la separación del cargo, *"en el criterio de esta Suprema Corte es en el sentido de que la separación del cargo es optativa para quienes buscan un cargo de elección popular vía reelección. Así mismo, se determina que, si las personas que buscan la reelección continúan ostentando el carácter de funcionarios públicos, no se vulnera el principio de igualdad contenido en el artículo 1 constitucional ni de equidad e imparcialidad en la contienda electoral pues, al encontrarse en condiciones diferentes en su encargo, los presidentes, síndicos y regidores municipales, a diferencia de los candidatos que contienden por primera vez por el cargo, la diferencia en comento resulta válida, atendiendo a la libertad de configuración, sin afectar a estos últimos en tanto que atiende a respetar los postulados del artículo 134 párrafos séptimo, octavo y noveno, constitucional"*...

El tema atendido por la Corte en el expediente en mención fue la **permisión** para que los síndicos y regidores no se separen de su cargo para hacer campaña, estipulado en el artículo 10 de la Ley Electoral de Nuevo León en donde se menciona:

"Artículo 10

Para formar parte de la planilla propuesta para integrar un Ayuntamiento, se deberán cumplir, al momento del registro, los requisitos que establezca la Constitución Política del Estado para ser miembro de dicho cuerpo colegiado.

(REFORMADO, P.O. 10 DE JULIO DE 2017)

Para el caso de los aspirantes a integrar un Ayuntamiento, quienes ocupen un cargo público o que hayan sido electos para ocupar un cargo de elección popular, deberán contar con licencia sin goce de sueldo al momento del registro de la candidatura correspondiente, absteniéndose de desempeñar tal cargo durante el tiempo que medie entre el registro y la toma de posesión del nuevo cargo. Quedan exceptuados de la necesidad de contar con licencia quienes se dediquen a la instrucción pública o realicen labores de beneficencia, así como los regidores y síndicos que ejerciten su derecho previsto en el artículo 124 párrafo primero de la Constitución Política del Estado de Nuevo León". (Énfasis añadido)

Dicho artículo fue impugnado por el partido político Movimiento Ciudadano, considerando que violenta el principio de equidad en la contienda electoral, previsto en el artículo 41, base II, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, toda vez que se establece una ventaja indebida a los candidatos que tengan cargo de servidor público, por encima de aquellos contendientes que no cuenten

con esa calidad. Esto implica que, los candidatos que a la vez sean servidores públicos, tengan atribuciones en la administración pública que les permitan influir en la voluntad de los ciudadanos.

Además, adujo que, si bien las influencias adquiridas por un servidor público durante su mandato pueden subsistir aún y cuando se solicite la licencia de separación del cargo, lo cierto es que al cesar el ejercicio del puesto se genera una separación entre lo público y lo privado ante la percepción ciudadana.

Al respecto, la Suprema Corte de Justicia de la Nación, consideró que los conceptos de invalidez resultaban por una parte infundados, y por otra fundados en suplencia de la deficiencia prevista en el artículo 71 de la Ley Reglamentaria de las Fracciones I y II del Artículo 105 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Lo anterior, porque el error en el que incurre el legislador ordinario, a juicio de la Suprema Corte, fue la de introducir una distinción injustificada entre los miembros del ayuntamiento. Así entonces, ante la falta de razonabilidad del requisito impugnado por prever una distinción en el requisito exigido en cuanto a separarse del cargo para quienes pretendan reelegirse a cargos de elección popular en los ayuntamientos, determinó procedente declarar la invalidez de la excepción prevista en la totalidad del párrafo tercero del artículo 10 de la Ley Electoral para el estado de Nuevo León.

Aunado a lo mencionado con antelación, con fechas veintiuno de enero, treinta y uno de enero, dos de febrero y siete de marzo de dos mil dieciocho se recibieron en la Oficialía de Partes del Instituto Electoral de Quintana Roo, escritos signados por los ciudadanos Benjamín Trinidad Vaca González, en su calidad de representante propietario del Partido Verde Ecologista de México; Jacobo Ay Chó, en su calidad de Tercer Regidor en el Ayuntamiento del Municipio de Lázaro Cárdenas; Fidencio Balam Puc, en su carácter de Síndico del Ayuntamiento de Cozumel y Daniel Israel Jasso Kim, en su carácter de representante propietario del Partido Acción Nacional ante este Instituto, consistentes en consultas dirigidas al órgano de dirección de referencia, respecto de diversos temas relacionados con la reelección.

Derivado de esto, el Consejo General del Instituto Electoral de Quintana Roo, mediante Acuerdo IEQROO/CG-A-033-18, determinó remitir la consulta referida al Instituto Nacional Electoral, en virtud de la naturaleza de los temas consultados, recibiendo respuesta el veintitrés de febrero de dos mil dieciocho mediante oficio INE/STCVOPL/129/2018 en el que el Secretario Técnico de la Comisión de Vinculación con los Organismos Públicos Locales comunicó al Instituto Electoral de Quintana Roo la respuesta emitida por la Dirección Jurídica del Instituto Nacional Electoral mediante oficio INE/DJ/NYC/SC/4787/2018, que en lo total refiere que conforme al ámbito de las atribuciones y a efecto de garantizar el derecho a la reelección, el Instituto Electoral de Quintana Roo deberá ser quien emita los lineamientos en materia de reelección.

Atendiendo lo asentado en los párrafos anteriores, y debido a la necesidad de establecer las bases para regular las condiciones y requisitos que deberán cumplir los funcionarios municipales interesados en reelegirse a su cargo de manera consecutiva en el proceso electoral local 2017-2018, es que se emiten los presentes Lineamientos.

LINEAMIENTOS DEL INSTITUTO ELECTORAL DE QUINTANA ROO QUE REGULAN EL EJERCICIO DE REELECCIÓN DE LOS INTEGRANTES DE LOS AYUNTAMIENTOS PARA EL PROCESO ELECTORAL LOCAL ORDINARIO 2017-2018.

Disposiciones Generales

1. Las disposiciones de los presentes lineamientos son de orden público y de observancia general en el Estado Libre y Soberano de Quintana Roo aplicables para el proceso electoral local ordinario 2017-2018.
2. Las disposiciones contenidas en estos lineamientos, tienen por objeto regular el procedimiento de reelección, en términos de lo dispuesto en los artículos 41 base V apartado C y 115 fracción I de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como del artículo 139 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Quintana Roo para las elecciones de Presidentes Municipales, Síndicos y Regidores de los Ayuntamientos.

Glosario

3. Para los efectos de estos Lineamientos, se entiende por:

- **Consejo general:** El Consejo General del Instituto Electoral de Quintana Roo;
- **Consejo Municipal:** Los órganos desconcentrados del Instituto ubicados en cada uno de los municipios del estado de Quintana Roo;
- **Constitución:** La Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos;
- **Constitución Local:** La Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Quintana Roo;
- **Instituto:** Instituto Electoral de Quintana Roo;
- **Ley:** Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales;
- **Ley Local:** Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Quintana Roo;
- **Lineamientos:** Lineamientos del Instituto Electoral de Quintana Roo que regulan el ejercicio de Reelección de los integrantes de los Ayuntamientos para el Proceso Electoral Local Ordinario 2017-2018;

- **Recursos públicos:** Conjunto de personas, bienes materiales, financieros y técnicos con que cuenta y utiliza una dependencia, entidad, u organización para alcanzar sus objetivos y producir los bienes o servicios que son de su competencia;
- **Reelección:** Es la posibilidad jurídica para que un ciudadano que se desempeña en algún cargo de elección popular, ocupe nuevamente éste y de manera inmediata al finalizar el periodo de su ejercicio⁽¹⁾;

De quienes pueden aspirar a la Reelección

4. La reelección se podrá ejercer de manera individual por quienes ocupen los cargos en las Presidencias Municipales, Sindicaturas y Regidurías que hubieran resultado electos como propietarios o suplentes⁽²⁾.
5. Quienes tengan interés en reelegirse, solo podrán ser postulados por el mismo partido o por cualquiera de los partidos integrantes de la coalición que lo hubieren postulado, salvo que hayan renunciado o perdido su militancia antes de la mitad de su mandato⁽³⁾.
6. Quienes tengan interés en reelegirse, solo podrán postularse para el mismo cargo y municipio en el que fueron anteriormente electos⁽³⁾.

En el caso de los Regidores, se considerará reelección al cargo independientemente de que la postulación en cuanto a la posición numeral, fuera distinta a la de la regiduría que desempeña.

Del registro de candidatura

7. Cada integrante de los Ayuntamientos que tenga interés en reelegirse, deberá:

- I. Estar inscrito en el Registro Federal de Electores, y
- II. Contar con credencial para votar vigente;

8. Quienes tengan interés en reelegirse a su cargo, deberán presentar ante el Consejo Municipal respectivo, o en su caso ante el Instituto, una carta que especifique los periodos para los que han sido electos en ese cargo y la manifestación de estar cumpliendo los límites establecidos por la

Constitución y la Constitución Local en materia de Reelección, adjuntando a la misma los siguientes documentos:

- La declaración de aceptación de la candidatura respectiva;
- Copia certificada del acta de nacimiento;
- La constancia que acredite el tiempo de residencia del candidato, expedida por autoridad municipal competente, en términos del artículo 136 de la Constitución Local;
- Constancia de vecindad, emitida por la autoridad municipal correspondiente;
- Copia del anverso y reverso de la credencial para votar;
- Manifestación por escrito del partido político postulante en el que exprese que el candidato, cuyo registro solicita, fue electo o designado de conformidad con las normas estatutarias del propio partido político, y
- Curriculum vitae. ⁽⁴⁾

9. Además de los anteriores requisitos, los integrantes de los Ayuntamientos que tengan interés en reelegirse, deberán cumplir con el procedimiento establecido para el registro de candidatos regulado en el Capítulo Segundo del Libro Sexto de la Ley local.

De la Paridad

10. Para efectos de la reelección, los partidos políticos o coaliciones que postulen a candidatos para la reelección al cargo, deberán observar lo dispuesto en materia de paridad de género.

De la separación opcional al cargo

11. Los integrantes de los Ayuntamientos con intenciones de reelegirse podrán continuar desempeñando sus funciones y cargos durante todas las etapas del proceso electoral, o bien, podrán separarse del cargo, quedando en todos los casos esta facultad discrecional a cada candidato o candidata ⁽⁶⁾.

12. Los integrantes de los Ayuntamientos que deseen buscar la reelección, deberán notificar a este Instituto con veinticuatro horas de antelación al inicio del periodo de campañas, si permanecerá desempeñando las funciones de su encargo o bien, la separación del mismo, especificando los términos en los que se da la misma.

13. Aquellos integrantes de los Ayuntamientos con intenciones de reelegirse que se hayan separado del cargo, estarán sujetos a lo establecido en la Ley de los Municipios del Estado de Quintana Roo.

De la equidad de la contienda

14. Quienes tengan interés en la reelección y no se separen del cargo, no podrán realizar actos de campaña durante las actividades y demás eventos relacionados con las funciones propias de su encargo. De igual forma, deberán atender las siguientes disposiciones:

- A. No podrán utilizar Recursos públicos a los que tienen acceso derivado del cargo que ocupan para el financiamiento de las campañas o cualquier otra etapa del proceso electoral o actividad que promueva su imagen o bien, que perjudiquen a candidatos que aspiren a algún cargo de elección popular;
- B. No podrán hacer uso de los tiempos en radio y televisión que contrate el Ayuntamiento para fines de difusión oficial, ni utilizar los portales de internet y redes sociales de dependencias gubernamentales para promover su imagen y el voto a su favor o bien, para afectar la imagen de otra candidata o candidato a cargo de elección popular, partidos políticos, coaliciones y candidaturas independientes;
- C. No podrán comisionar ni permitir ausencias del personal en días y horas hábiles para llevar a cabo labores de logística y proselitismo en favor de su candidatura ni en perjuicio de otra candidata o candidato que aspire a algún cargo de elección popular, partidos políticos, coaliciones y candidaturas independientes;
- D. Deberán evitar la celebración y la participación en eventos masivos en donde se realice la entrega de programas sociales y entrega de obra pública ¹⁷ que afecten el principio de equidad en la contienda electoral ¹⁸;
- E. Se deberán abstener de la utilización de vehículos oficiales para el traslado de personal y logística con fines propagandísticos a favor de su candidatura o en perjuicio de cualquiera de sus contendientes, partidos políticos, coaliciones y candidaturas independientes;
- F. Atender las disposiciones previstas en la Constitución y Constitución Local, así como las establecidas en los ordenamientos electorales en materia de uso de Recursos públicos;
- G. No deberán condicionar la entrega de programas sociales de índole federal, estatal o municipal, ya sea en dinero, especie o realización de obras o suspensión de las mismas;
- H. No deberán retener la credencial para votar como condición para la entrega de programas sociales en dinero, especie u otras.

El incumplimiento de las condiciones que preceden por parte de los funcionarios que busquen la reelección y resuelvan no separarse del cargo, serán sancionadas conforme a lo establecido en la

Constitución, la Ley, la Constitución Local, la Ley Local y demás disposiciones normativas aplicables en materia de responsabilidad administrativa.

15. Para lo no previsto en los presentes Lineamientos, el Consejo General de este Instituto tomará las consideraciones correspondientes.

Casos no previstos

ANEXO DE BASES NORMATIVAS Y JURISPRUDENCIALES

(1) Concepto derivado del artículo 139 de la Constitución Local.

"ARTÍCULO 139.- Los Presidentes Municipales, Síndicos y Regidores de los Ayuntamientos que hayan estado en ejercicio, podrán ser reelectos por un período adicional como propietarios o suplentes.

La postulación sólo podrá ser realizada por el mismo partido o por cualquiera de los partidos integrantes de la coalición que lo hubieren postulado, salvo que hayan renunciado o perdido su militancia antes de la mitad de su mandato".

(2) Sustentado en el artículo 115 fracción I segundo párrafo de la Constitución.

"ARTÍCULO 115. ... Las Constituciones de los estados deberán establecer la elección consecutiva para el mismo cargo de presidentes municipales, regidores y síndicos, por un período adicional, siempre y cuando el periodo del mandato de los ayuntamientos no sea superior a tres años. La postulación sólo podrá ser realizada por el mismo partido o por cualquiera de los partidos integrantes de la coalición que lo hubieren postulado, salvo que hayan renunciado o perdido su militancia antes de la mitad de su mandato"....

(3) Sustentado en los criterios de la Suprema Corte de Justicia de la Nación plasmados en la Acción de Inconstitucionalidad 126/2015 promovidas por los partidos políticos Morena y Acción Nacional en contra de varias disposiciones de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Quintana Roo.

"...El artículo 139 de la Constitución Local es claro en prever el principio de reelección de los miembros del ayuntamiento, el cual, aunque no se diga de manera expresa, tiene como premisa que la elección consecutiva tendrá que ser para el mismo cargo. Primero, porque la redacción del propio precepto reclamado no nos lleva a una conclusión contraria y, segundo, porque la condición de que sea para el mismo cargo municipal viene dado directamente desde la Constitución Federal, al cual se adecúa el precepto reclamado. Expresamente se dice en el texto constitucional general que —las Constituciones de los estados deberán establecer la elección consecutiva para el mismo cargo de presidentes municipales, regidores y síndicos.

La razón constitucional para ello es que es la única forma en que cobra sentido el principio de reelección, el cual busca conseguir una relación más estrecha entre el electorado que propicio una participación democrática más activa y una rendición de cuenta. La manera de honrar estos objetivos es que la respectiva persona sea electa en el cargo por el que debe responder ante la ciudadanía. 204. Por lo demás, en caso de que se quiera optar por acudir a la elección para otro cargo dentro del ayuntamiento, en realidad no se trata de una reelección, sino de una nueva elección, por lo que la persona en cuestión tendrá que cumplir con los requisitos establecidos en la Constitución Federal o en la Local.

(4) Sustentado en la fracción VII del artículo 279 de la Ley local.

"ARTÍCULO 279. ...VII. Los candidatos a diputados al Congreso del Estado y a miembros de los ayuntamientos que busquen reelegirse en sus cargos, deberán acompañar una carta que especifique los periodos para los que han sido electos en ese cargo y la manifestación de estar cumpliendo los límites establecidos por la Constitución Federal y la Constitución del Estado en materia de reelección. La solicitud deberá acompañarse de:

- a) La declaración de aceptación de la candidatura respectiva;*
- b) Copia certificada del acta de nacimiento;*
- c) La constancia que acredite el tiempo de residencia del candidato, expedida por autoridad municipal competente;*
- d) Para el caso de miembros de los ayuntamientos, deberá presentar constancia de vecindad, emitida por la autoridad municipal correspondiente;*
- e) Copia del anverso y reverso de la credencial para votar;*
- f) Manifestación por escrito del partido político postulante en el que exprese que el candidato, cuyo registro solicita, fue electo o designado de conformidad con las normas estatutarias del propio partido político, y*
- g) Currículum vitae. Además de los requisitos señalados en los incisos anteriores, deberá presentar los establecidos en esta Ley".*

(5) Sustentado en el artículo 139 segundo párrafo de la Constitución Local.

(6) Sustentado en los criterios de la Suprema Corte de Justicia de la Nación plasmados en la Acción de Inconstitucionalidad 50/2017 promovida por el partido político MORENA demandando la invalidez de diversas disposiciones de la Constitución Política y de las leyes de Instituciones y Procedimientos Electorales y de los Partidos Políticos del estado de Yucatán, así como en la Acción de Inconstitucionalidad 83/2017 y acumuladas promovidas por los partidos políticos Revolucionario Institucional, Movimiento Ciudadano, Acción Nacional, del Trabajo y Morena, así como la Comisión Estatal de Derechos Humanos y la Procuraduría General de Justicia de Nuevo León, demandando la invalidez de diversas disposiciones de la Ley electoral de Nuevo León.

(7) Entendiendo el concepto de obra pública en términos de lo establecido en el artículo 3 de la Ley de Obras Públicas y Servicios relacionados con las mismas del Estado de Quintana Roo, que señala lo siguiente:

"ARTÍCULO 3.- Para los efectos de esta ley, se considera obra pública, todo trabajo encaminado a construir (sic), instalar, ampliar, adecuar, remodelar, restaurar, conservar, mantener, modificar y demoler bienes inmuebles incluidos los bienes muebles adheridos a los mismos, que por su naturaleza o por disposición de ley, estén destinados al servicio público, al uso común o de interés social.

Asimismo, quedan comprendidos dentro de las obras públicas los siguientes conceptos:

I.- La instalación, montaje, colocación o aplicación, incluyendo las pruebas de operación de bienes muebles que deban incorporarse, adherirse o destinarse a un inmueble, siempre y cuando dichos bienes sean

proporcionados por la convocante al contratista; o bien, cuando incluyan la adquisición y su precio sea menor al de los trabajos que se contraten;

II.- Los proyectos integrales o llave en mano, en los cuales el contratista se obliga desde el diseño de la obra hasta su terminación total, incluyéndose, cuando se requiera, la transferencia de tecnología; que comprenden desde el diseño de la obra hasta su terminación total;

III.- Los trabajos de exploración, geotecnia, localización, perforación, mejoramiento del suelo y subsuelo; desmontes; extracción y aquellos similares, que tengan por objeto la explotación y desarrollo de los recursos naturales que se encuentren en el suelo o en el subsuelo;

IV.- Los de trabajos de infraestructura agropecuaria; y

V.- Todos aquellos de naturaleza análoga."

(8) Sustentado en la Tesis LXXXVIII/2016:

PROGRAMAS SOCIALES. SUS BENEFICIOS NO PUEDEN SER ENTREGADOS EN EVENTOS MASIVOS O EN MODALIDADES QUE AFECTEN EL PRINCIPIO DE EQUIDAD EN LA CONTIENDA ELECTORAL. - De la interpretación teleológica, sistemática y funcional de los artículos 41, Base III, Apartado C, segundo párrafo, y 134, párrafos séptimo, octavo y noveno, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, se concluye que, en principio, no existe el deber específico de suspender la entrega de los beneficios de los programas sociales durante las campañas electorales, debido a su finalidad; sin embargo, atendiendo a los principios de imparcialidad, equidad y neutralidad que deben observarse en los procesos electorales, los beneficios de los programas sociales no pueden ser entregados en eventos masivos o en modalidades que afecten el principio de equidad en la contienda electoral, toda vez que las autoridades tienen un especial deber de cuidado para que dichos beneficios sean entregados, de tal manera, que no generen un impacto negativo o se pongan en riesgo los referidos principios.

VOTO RAZONADO QUE PRESENTA EL CONSEJERO ELECTORAL SERGIO AVILÉS DEMENEGHI, EN RELACIÓN CON EL ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL DE QUINTANA ROO IDENTIFICADO COMO IEQROO/CG-A-061-18, POR MEDIO DEL CUAL SE APRUEBAN LOS LINEAMIENTOS DEL INSTITUTO ELECTORAL DE QUINTANA ROO QUE REGULAN EL EJERCICIO DE REELECCIÓN DE LOS INTEGRANTES DE LOS AYUNTAMIENTOS PARA EL PROCESO ELECTORAL LOCAL ORDINARIO 2017-2018.

Con fundamento en lo dispuesto por el artículo 50, fracción III, del Reglamento de Sesiones del Consejo General del Instituto Electoral de Quintana Roo, presento voto razonado respecto del punto 2 del orden de día, de la Sesión Extraordinaria del Consejo General de este Instituto, celebrada el pasado 9 de marzo de 2018, señalando que el sentido de mi voto es en relación a los LINEAMIENTOS DEL INSTITUTO ELECTORAL DE QUINTANA ROO QUE REGULAN EL EJERCICIO DE REELECCIÓN DE LOS INTEGRANTES DE LOS AYUNTAMIENTOS PARA EL PROCESO ELECTORAL LOCAL ORDINARIO 2017-2018.

ANTECEDENTES

El veintinueve de abril de mil novecientos treinta y tres, se publicó en el Diario Oficial de la Federación un "Decreto que reforma diversos artículos de la Constitución General de la República", por el cual se introdujo en el sistema electoral mexicano, el principio de "no reelección" para los cargos de los ayuntamientos, dicho decreto, incorporó el referido principio de manera absoluta para el Presidente de la República y los gobernadores de los estados, y con un periodo de receso por lo que se refiere a los diputados y senadores del Congreso federal, diputados de las cámaras locales, presidentes municipales, regidores y síndicos de los ayuntamientos del país.

El diez de febrero de dos mil catorce, se publicó en el Diario Oficial de la Federación el Decreto por el que se reformaron, adicionaron y derogaron diversas disposiciones de la Constitución en materia político- electoral, destacando, que en el caso concreto de los ayuntamientos, se eliminó la prohibición para postularse en un periodo inmediato.

A nivel local, el seis de noviembre de dos mil quince, con la finalidad de armonizar lo mandatado por la Constitución, se publica en el Periódico Oficial las reformas realizadas por el Congreso del Estado Libre y Soberano de Quintana Roo realizó diversas reformas a la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Quintana Roo, las cuales recayeron en el artículo 139.

El veintiuno de septiembre de dos mil diecisiete, el Congreso del Estado, mediante Decreto 097, expidió la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Quintana Roo, en la cual se incluyeron preceptos relativos a la reelección. Sin embargo, mediante transitorio CUARTO, fracción octava, estableció para el caso de la reelección de los miembros de los ayuntamientos del Estado, que estos, se sujeten a los lineamientos que emita el Instituto Nacional Electoral.

Es así que el Consejo General de este Instituto, el siete de febrero de dos mil dieciocho, mediante Acuerdo IEQROO/CG-A-033-18, determinó remitir al Instituto Nacional Electoral, de manera consolidada, las consultas relacionadas al tema de la reelección, que, Benjamín Trinidad Vaca González, en su calidad de representante propietario del Partido Verde Ecologista de México y los ciudadanos Jacobo Ay Ché y Fidencio Balam Puc dirigieron de manera individual a este Instituto.

De igual manera en el considerando 6 in fine del citado acuerdo se estableció que: En razón de lo anterior, resulta importante precisar, que con la determinación que ese Instituto Nacional adopte, **este órgano comicial estará en aptitud de dar contestación a las consultas de referencia, en plena observancia de lo establecido en el multicitado Transitorio Cuarto, fracción VIII de la Ley local a efecto de dar certeza a la ciudadanía y a los consultantes en materia de reelección.**



El INE por conducto de la Comisión de Vinculación con los Organismos Públicos Locales del Instituto Nacional Electoral, Con fecha diecisiete de febrero de dos mil dieciocho, comunicó las respuestas a los cuestionamientos realizados de manera específica por el ciudadano Jacobo Ay Ché en el inciso B, relativa a los criterios de fiscalización en los casos de reelección vía oficio INE/UTF/DA/19781/18.

Posteriormente, el veintitrés de febrero de dos mil dieciocho, el Secretario Técnico de la Comisión de Vinculación con los Organismos Públicos Locales, comunicó a este Instituto, la respuesta emitida por la Dirección Jurídica del Instituto Nacional Electoral, en relación a las consultas realizadas en el tema de reelección, misma que en lo total refiere que conforme al ámbito de las atribuciones y a efecto de garantizar el derecho a la reelección, será este Instituto el que deberá de emitir los lineamientos en materia de reelección.

CONSIDERANDOS

PRIMERO.- Como lo señalé en el proemio, el sentido de mi voto es razón al acuerdo aprobado por el Consejo General, es en relación a los LINEAMIENTOS DEL INSTITUTO ELECTORAL DE QUINTANA ROO QUE REGULAN EL EJERCICIO DE REELECCIÓN DE LOS INTEGRANTES DE LOS AYUNTAMIENTOS PARA EL PROCESO ELECTORAL LOCAL ORDINARIO 2017-2018, en primer termino a la facultad reglamentaria con la que cuenta el Instituto Electoral de Quintana Roo, en materia de reelección.

La facultad reglamentaria es la potestad atribuida por el ordenamiento jurídico, a determinados órganos de autoridad, para emitir normas jurídicas abstractas, impersonales y obligatorias, con el fin de proveer en la esfera

administrativa el exacto cumplimiento de la ley, por lo que tales normas deben estar subordinadas a ésta.¹

Si bien, es de explorado derecho que las atribuciones que ejerce el órgano legislativo para la producción normativa son indelegables, ha sido necesario dotar a funcionarios ajenos al órgano de producción normativa de atribuciones de la naturaleza para hacer frente a situaciones dinámicas y altamente especializadas.

Estas tienen la naturaleza jurídica de actos formalmente legislativos a través de los cuales el legislador habilita a un órgano del Estado, para regular una materia concreta y específica, precisando las bases y parámetros generales en que el órgano habilitado habrá de desenvolverse, como es el caso que nos ocupa en el tema de reelección.

En atención a lo anterior, es importante precisar que en estos momentos el cauce procesal referente al control constitucional a la reforma en materia político-electoral ha concluido y el legislador local mediante transitorio CUARTO, fracción octava, del Decreto 097, estableció para el caso de la reelección de los miembros de los ayuntamientos del Estado, que estos, se sujetarán a los lineamientos que emita el Instituto Nacional Electoral.

Es decir, el legislador habilitó a la autoridad administrativa electoral a efecto de regular el tema de reelección, si bien, estableció a la autoridad nacional, esta es incompetente en razón de que nos encontramos ante elecciones locales, por lo tanto la autoridad reguladora es el Instituto Electoral de Quintana Roo, esto de conformidad al artículo 41, párrafo segundo, Base V, apartado C, numeral 1 de la Constitución Federal en relación con los artículos 98, numerales 1 y 2 y 104 de la Ley General; 49 fracción II de la Constitución local; 120 y 125, fracciones VI y XIX de la Ley local, establecen que el Instituto, es el organismo público autónomo responsable de la función estatal de preparar, desarrollar, organizar y vigilar las

¹ Al respecto, la Suprema Corte ha sustentado el criterio visible en la jurisprudencia P./J. 79/2009, con el rubro "FACULTAD REGLAMENTARIA DEL PODER EJECUTIVO FEDERAL. SUS PRINCIPIOS Y LIMITACIONES". Época: Novena. Época Registro: 166655 Instancia: Pleno Tipo de Tesis: Jurisprudencia Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta Tomo XXX, Agosto de 2009 Materia(s): Constitucional Página: 1067.

elecciones locales e instrumentar las formas de participación ciudadana que prevé la ley, estando dotado de personalidad jurídica y patrimonio propio. Gozará de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la Constitución Federal, la Constitución local y Ley local. Será profesional en su desempeño y se regirá por los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, objetividad, máxima publicidad, probidad y llevará a cabo las actividades para la preparación de la jornada electoral.

Artículo 49 ...

II.- La preparación, organización, desarrollo y vigilancia de los procesos para las elecciones de Gobernador, Diputados a la Legislatura del Estado y Ayuntamientos, así como la instrumentación de las formas de participación ciudadana que señale la Ley, son una función estatal que se realizará a través del Instituto Nacional Electoral y del Instituto Electoral de Quintana Roo, cuya integración será designada por el Instituto Nacional Electoral en los términos que disponga la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales. El Instituto Electoral de Quintana Roo es un órgano público autónomo, con personalidad jurídica y patrimonio propios, con plena autonomía técnica, de gestión, independencia funcional y financiera, capacidad para decidir sobre el ejercicio de su presupuesto y determinar su organización interna, con el carácter de permanente y profesional en su desempeño.

El Instituto Electoral de Quintana Roo, tendrá a su cargo en forma integral y directa, además de las que determine la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, esta Constitución y la Ley, las actividades relativas a derechos y el acceso a las prerrogativas de los candidatos y partidos políticos, educación cívica, preparación de la jornada electoral, impresión de documentos y la producción de materiales electorales, escrutinios y cómputos de las elecciones locales, declaración de validez y el otorgamiento de constancias en las elecciones locales, cómputo de la elección del titular del Poder Ejecutivo, resultados preliminares, encuestas o sondeos de opinión, observación electoral y conteos rápidos conforme a los lineamientos establecidos en la Constitución Federal, organización, desarrollo, cómputo y declaración de resultados en los mecanismos de participación ciudadana, en su caso, así como ejercer las atribuciones a que se refiere el inciso a) del Apartado B de la fracción III del artículo 41 de la Constitución Federal, cuando sean delegadas por el Instituto Nacional Electoral, sin perjuicio de aquellas facultades que no estén reservadas a dicho Órgano. El Instituto Electoral de Quintana Roo podrá

suscribir convenios con autoridades municipales, estatales y federales, que tengan el propósito de coadyuvar con éste en la función estatal encomendada. De igual forma, el Instituto Electoral de Quintana Roo, podrá coadyuvar en la organización de las elecciones para elegir a los integrantes de las Alcaldías, Delegaciones y Subdelegaciones Municipales, en los términos que señale la ley de los Municipios, así también, el Instituto deberá regular y vigilar los debates públicos que se celebren durante los procesos electorales y que no sean organizados por éste, de conformidad con lo dispuesto en la Ley.

El Instituto Electoral de Quintana Roo, contará en su estructura con órganos de dirección, ejecutivos y técnicos. El Consejo General será su órgano máximo de dirección y responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, así como de velar por que las actividades del Instituto se guíen por los principios rectores de la función estatal electoral de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad; se integrará con siete Consejeros Electorales con voz y voto, uno de los cuales fungirá como Presidente y concurrirán, con voz pero sin voto, un representante de cada partido político y un Secretario Ejecutivo.

...

SEGUNDO.- Referente al lineamiento denominado **de la separación opcional del cargo**, en atención que no establece de forma convincente la motivación por la cual se deba inaplicar en el caso concreto, lo establecido por el artículo 136 de la Constitución local.

En la exposición de motivos de los lineamientos del Instituto Electoral de Quintana Roo que regulan el ejercicio de reelección de los integrantes de los ayuntamientos para el Proceso Electoral Local Ordinario 2017-2018, únicamente refiere que de la lectura de los artículo 115 de la Constitución y 139 de la Constitución local, en relación con el numeral 136 de la constitución local, dan paso a un punto de debate en razón de establecer si un servidor público que aspire a reelegirse, debiera o no, separarse del cargo, en los términos establecidos en citado artículo 136, fracción III, mismo que establece los requisitos para ser miembro de un Ayuntamiento, señalando en la fracción III, *"No desempeñar, con excepción de los docentes, cargo o comisión del Gobierno Federal, Estatal o Municipal a menos que se separe con noventa días de anticipación al día de la elección..."*.

Siendo entonces la incógnita, si el servidor público debe o no separarse de su cargo, y de ser así, ¿cuál sería el término prudente?, ¿noventa días?

Es aquí en mi opinión tendría que realizarse una motivación adecuada para no dejar lugar a dudas de las razones y consideraciones por las cuales los integrantes de los Ayuntamientos con intenciones de reelegirse, gozarán de una facultad discrecional para decidir el continuar desempeñando sus funciones y cargos durante todas las etapas del proceso electoral, o bien, optar por separarse del cargo².

Es así que, para ello, hay que retomar que en 1936 en la Constitución Federal se instaure el principio de no reelección, y hasta 2014 se reforma nuevamente la constitución para permitir en los ayuntamientos la reelección consecutiva al establecer en el artículo 115, fracción I, párrafo segundo, que *"las Constituciones de los estados deberán establecer la elección consecutiva para el mismo cargo de presidentes municipales, regidores y síndicos, por un período adicional, siempre y cuando el periodo del mandato de los ayuntamientos no sea superior a tres años. La postulación sólo podrá ser realizada por el mismo partido o por cualquiera de los partidos integrantes de la coalición que lo hubieren postulado, salvo que hayan renunciado o perdido su militancia antes de la mitad de su mandato"*.

No hay que perder de vista que en Quintana Roo, se publicó en el Periódico Oficial del Estado, el doce de enero de mil novecientos setenta y cinco la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Quintana Roo, la cual fue erigida bajo el criterio que regía la Constitución Federal; es decir, acorde al principio de "no reelección" y que históricamente, la reforma publicada en el periódico oficial el seis de noviembre de dos mil quince, obedeció a la armonización constitucional local derivada del mandato

² Lineamiento: De la Separación opcional al cargo. 11. Los integrantes de los Ayuntamientos con intenciones de reelegirse podrán continuar desempeñando sus funciones y cargos durante todas las etapas del proceso electoral, o bien, podrán separarse del cargo, quedando en todos los casos esta facultad discrecional a cada candidato o candidata



constitucional federal que instituyó a incluir en las constituciones de los estados la figura de elección consecutiva.

Es así que directamente, se reformó el artículo 139 de la Constitución local, para quedar como sigue:

"Artículo 139. Los Presidentes Municipales, Síndicos y Regidores de los Ayuntamientos que hayan estado en ejercicio, podrán ser reelectos por un período adicional como propietarios o suplentes".

Siendo el único artículo reformado en ese sentido³.

Por tanto es dable concluir, que respecto al requisito señalado en la fracción III, del artículo 136, mismo que establece los requisitos para ser miembro de un Ayuntamiento, este no fue diseñado para aplicarse al tema en concreto. Es decir, quedará al arbitrio de cada funcionario la elección de separarse de su cargo, optando hacerlo en el plazo de noventa días anteriores a la elección, o en el periodo que consideren pertinente.

Por tanto, si cualquier miembro de los ayuntamientos, buscan ser candidatos no para reelegirse, sino para buscar otra posición distinta, entonces, la excepción no aplica y deben entenderse incluidos en la regla general, en el sentido de que deben separarse de sus cargos con noventa días de anticipación a la fecha de su elección, pues en ese supuesto no están ofreciendo al electorado la opción política de la continuidad, sino una nueva opción política, por lo que deben contender en igualdad de circunstancias con el resto de candidatos y ciertamente no puede aceptarse que el legislador local haya buscado otorgar una ventaja injustificada a esos servidores públicos.

En el caso de una elección consecutiva no resulta aplicable lo previsto en el artículo 136, fracción II de la Constitución Local, que indica como requisito de elegibilidad al cargo: *"No desempeñar, con excepción de los docentes, cargo o comisión del Gobierno Federal, Estatal o Municipal a menos que se*

³ Respecto a reelección de miembros de ayuntamientos. Sin embargo, el artículo 57 se pronuncia respecto a la reelección de los Diputados a la Legislatura, por un período adicional.

separe con noventa días de anticipación al día de la elección. Esta disposición no será aplicable a quienes participen con el carácter de suplentes". Lo anterior, porque la esencia de una elección consecutiva es la permanencia en el cargo, como expresamente lo refiere la Suprema Corte de Justicia de la Nación.

En consecuencia, la fecha límite del 2 de abril para separarse del cargo de servidores públicos que pretendan ser postulados como integrantes de una planilla, no es aplicable a los integrantes del ayuntamiento en funciones que pretendan reelegirse.

Refuerza lo anterior, el criterio emanado de opinión de acción de inconstitucionalidad 6/2017, emitida por la Sala Superior del TEPJF, en atención a la solicitud del ministro de la Suprema Corte de Justicia de la Nación José Ramón Cossío Díaz, en las acciones de inconstitucionalidad 32/2017 y 34/2017.

En dicha opinión consultiva se ventiló respecto a la impugnación realizada al artículo 26 fracción III de la Constitución local, y la disposición transitoria séptima del decreto 1865 por medio del cual se reforma diversas disposiciones a la Constitución local, en materia electoral, aprobado el 27 de abril de 2017 por el Poder Legislativo del Estado, cuya publicación tuvo lugar el día siguiente en el Periódico Oficial "Tierra y Libertad" del Estado de Morelos, que en lo sustancial establece:

Artículo 26. No pueden ser Diputados:

[...] III. Los Secretarios o Subsecretarios de Despacho, el Fiscal General del Estado de Morelos, los Fiscales y Fiscales Especializados, los Magistrados del Tribunal Superior de Justicia, Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Morelos y Tribunal Unitario de Justicia para Adolescentes, los Jueces de Primera Instancia, los Agentes del Ministerio Público, los administradores de rentas Estatales o Municipales, los Delegados o equivalentes de la Federación, los miembros del Ejército en servicio activo y los Jefes o Mandos Superiores de Policía de Seguridad Pública Estatal o Municipal y los presidentes municipales, así como quienes ocupen un cargo de dirección en los gobiernos federal, estatal y municipal o ejerzan bajo cualquier circunstancia las mismas funciones, los titulares de los organismos públicos autónomos, salvo que se separen del cargo ciento ochenta días antes del día de la fecha de la elección. Los Diputados que pretendan ser reelectos, podrán optar por no separarse de su cargo, en términos de la normativa aplicable.

Es así que en opinión de la Sala Superior, dicha norma es constitucional, en virtud de tratarse de un aspecto en el que no existe parámetro constitucional que vincule al legislador local a regularlo de una manera u otra, sino que cuenta con la libertad de configuración, aun cuando esto debe ser apegado al principio de proporcionalidad, conforme a la naturaleza del cargo y circunstancias de la entidad, en el desarrollo legal que deberá emitir el legislador local. Aunado a que dicha disposición no transgrede alguna previsión constitucional, sino que, por el contrario advierte expresamente que la permanencia deberá darse en términos de la normativa aplicable.

En tal sentido, al no preverse en la Constitución alguna limitación expresa como la exigencia de separarse del cargo durante el proceso en el que se busca la reelección, evidentemente, el legislador tiene potestad de configuración regulativa siempre que ello sea razonable.

Por tanto, se consideró que la opción definida por el Congreso Local, en sí misma, no puede considerarse inconstitucional, puesto que resulta razonable la posibilidad de que los diputados *se reelijan en el cargo, quedando a su arbitrio su separación*. Ello es así porque el legislador local, al posibilitar la reelección a los diputados, persigue finalidades legítimas que son adecuadamente alcanzadas a través de la medida que los faculta a decidir discrecionalmente si desean separarse de su encargo.

Es así que como criterio orientador aplicable al caso, al pronunciarse sobre la constitucionalidad del criterio consistente en la no exigibilidad de la separación del encargo a los funcionarios que buscan reelegirse.

Al permitir la adecuación de la legislación y reglamentación secundaria, en un sentido que no impide a la persona que busca ejercer su derecho fundamental a ser votado en la modalidad de reelección, mantenerse en el cargo en el que busca reelegirse.

Lo anterior, en razón de que como ha quedado precisado, la fracción III del artículo 136 no debe aplicarse a la figura de reelección.

Es importante precisar que la XV Legislatura del Congreso del Estado, expidió el veintiuno de septiembre de dos mil diecisiete, mediante Decreto 097, la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Quintana Roo. En dicha normatividad si bien se incluye en su articulado normativa relativa a la reelección, es de precisarse que respecto a la reelección de los miembros de los ayuntamientos del Estado, fue omisa en establecer reglas claras para que se realice la misma, limitándose a establecer que ésta se sujetará a los lineamientos que emita el Instituto Nacional Electoral.

No obstante lo anterior, y ante la respuesta comunicada a este Autoridad Administrativa Electoral por el propio INE, mediante la cual se desprende que conforme al ámbito de atribuciones y a efecto de garantizar el ejercicio del derecho político de la reelección, este Instituto deberá emitir los lineamientos que definan el tema, así como en virtud de la propia Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Quintana Roo, que en su artículo 137, fracción XXIV estableciera la atribución del IEQROO desahogar dudas relativas a la *aplicación e interpretación* de la ley local, se estima, que este Instituto deberá emitir los lineamientos necesarios para garantizar y regular el ejercicio de Reección establecido por mandato constitucional.

TERCERO.- Ahora bien, referente al lineamiento denominado **de la equidad de la contienda**, en el lineamiento 14 únicamente se establece un listado de obligaciones de hacer o no hacer para las personas interesadas en reelegirse sin que se separen del cargo, y no se establece una certeza de las formas en las que se garantizará y se salvaguardará la equidad en la contienda.

Lo razonado por el suscrito al presente acuerdo se debe a la falta de motivación en que efectivamente se puedan salvaguardar los principios de neutralidad en la contienda, imparcialidad de usos públicos, y equidad en la contienda.



Es un primer momento pudiere darse la impresión de que el hecho de que los funcionarios públicos no se separen del cargo cuando buscan reelegirse, es decir, ser candidatos y votados para el cargo de miembro de ayuntamiento, podría traducirse en un trato diferenciado arbitrario respecto a los candidatos que se propongan.

No obstante lo anterior, la regulación que permite mantenerse en el cargo cuando se busca la reelección, en sí misma no implica una transgresión a una diversa norma constitucional. Es así que, no se traduce en violación alguna al principio de igualdad, porque se regulará en términos de la normativa aplicable, con lo cual queda en el ámbito de las leyes que desarrollen el reconocimiento constitucional, la responsabilidad de respetar los principios o valores del sistema, conforme a la naturaleza del cargo y circunstancias de la entidad, de manera que todos los servidores públicos se encuentran obligados a observar lo mandado en el artículo 6, 7, 35, 41 y 134 de la constitución federal.

En tal sentido, y con la finalidad de motivar al respecto el acuerdo, se establece que, a todos los servidores públicos les son aplicables las disposiciones derivadas del artículo 134 de la Constitución Federal que establece el principio de imparcialidad en el uso de los recursos públicos, así como el principio de neutralidad para no afectar o beneficiar a algún partido o candidato. Lo cual también es aplicable a los integrantes de un ayuntamiento que sean postulados a una elección consecutiva. El cual a la letra dice:

Artículo 134. Los recursos económicos de que dispongan la Federación, las entidades federativas, los Municipios y las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México, se administrarán con eficiencia, eficacia, economía, transparencia y honradez para satisfacer los objetivos a los que estén destinados.

Los resultados del ejercicio de dichos recursos serán evaluados por las instancias técnicas que establezcan, respectivamente, la Federación y las entidades federativas, con el objeto de propiciar que los recursos económicos se asignen en los respectivos presupuestos en los términos del párrafo precedente. Lo anterior, sin menoscabo de lo dispuesto en los artículos 26, Apartado C, 74, fracción VI y 79 de esta Constitución.



Las adquisiciones, arrendamientos y enajenaciones de todo tipo de bienes, prestación de servicios de cualquier naturaleza y la contratación de obra que realicen, se adjudicarán o llevarán a cabo a través de licitaciones públicas mediante convocatoria pública para que libremente se presenten proposiciones solventes en sobre cerrado, que será abierto públicamente, a fin de asegurar al Estado las mejores condiciones disponibles en cuanto a precio, calidad, financiamiento, oportunidad y demás circunstancias pertinentes.

Cuando las licitaciones a que hace referencia el párrafo anterior no sean idóneas para asegurar dichas condiciones, las leyes establecerán las bases, procedimientos, reglas, requisitos y demás elementos para acreditar la economía, eficacia, eficiencia, imparcialidad y honradez que aseguren las mejores condiciones para el Estado.

El manejo de recursos económicos federales por parte de las entidades federativas, los municipios y las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México, se sujetará a las bases de este artículo y a las leyes reglamentarias. La evaluación sobre el ejercicio de dichos recursos se realizará por las instancias técnicas de las entidades federativas a que se refiere el párrafo segundo de este artículo.

Los servidores públicos serán responsables del cumplimiento de estas bases en los términos del Título Cuarto de esta Constitución. Los servidores públicos de la Federación, las entidades federativas, los Municipios y las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México, tienen en todo tiempo la obligación de aplicar con imparcialidad los recursos públicos que están bajo su responsabilidad, sin influir en la equidad de la competencia entre los partidos políticos.

La propaganda, bajo cualquier modalidad de comunicación social, que difundan como tales, los poderes públicos, los órganos autónomos, las dependencias y entidades de la administración pública y cualquier otro ente de los tres órdenes de gobierno, deberá tener carácter institucional y fines informativos, educativos o de orientación social. En ningún caso, esta propaganda incluirá nombres, imágenes, voces o símbolos que impliquen promoción personalizada de cualquier servidor público.

Las leyes, en sus respectivos ámbitos de aplicación, garantizarán el estricto cumplimiento de lo previsto en los dos párrafos anteriores, incluyendo el régimen de sanciones a que haya lugar.

Es por tanto que, con énfasis en el sentido de que la regulación a la reelección deberá garantizar el respeto a las previsiones establecidas en el multicitado artículo 134 constitucional, a partir de una lectura sistemática de este precepto y los diversos preceptos constitucionales que reconocieran la posibilidad a determinados servidores públicos ser reelectos.

En otro orden de ideas y de manera ilustrativa, se establece que la fecha de registro de candidatos es del 1 al 10 de abril de 2018. Por tanto, en caso de que un Presidente Municipal sea propuesto a la elección consecutiva, tendrá el carácter de candidato registrado y presidente municipal en funciones, por lo que es recomendable pero no obligatorio:

Que los Presidentes Municipales, Síndicos y Regidores que sean propuestos a una elección consecutiva soliciten licencia para separarse del cargo un día antes del inicio del periodo de las campañas electorales, es decir el 14 de mayo de 2018 y hasta después de la jornada electoral.

Por lo expuesto y fundado, emito en tiempo y forma el presente voto razonado.


MTRO. SERGIO AVILÉS DEMENEGHI
CONSEJERO ELECTORAL