

IEQROO/CG/A-064/19

**ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL DE QUINTANA ROO, POR MEDIO DEL CUAL SE ATIENDE LA CONSULTA REALIZADA POR EL PARTIDO POLÍTICO MOVIMIENTO CIUDADANO EN EL CONTEXTO DEL PROCESO ELECTORAL LOCAL ORDINARIO 2018-2019.**

**ANTECEDENTES**

- I. El veintiséis de octubre de dos mil dieciocho, mediante Acuerdo IEQROO/CG-A-172-18, el Consejo General del Instituto Electoral de Quintana Roo (en adelante Consejo General), aprobó el Calendario Integral del Proceso Electoral Local Ordinario 2018-2019, mediante el cual se determinó que el periodo de registro de candidaturas a diputaciones por el principio de mayoría relativa será del nueve al trece de marzo, mientras que el periodo de registro a diputaciones por el principio de representación proporcional será del quince al veinte de marzo, ambos de la presente anualidad.
- II. El trece de febrero de dos mil diecinueve, el partido político Movimiento Ciudadano, presentó ante la Oficialía de Partes de este Instituto, escrito dirigido a la Maestra Thaya Hernández Robledo, Consejera Presidenta de la Comisión de Partidos Políticos, mediante el cual a la literalidad propuso lo siguiente:

*"1. Que cada partido político se obligue a postular 2 candidaturas de jóvenes.*

*2. Que al menos una de las candidaturas de jóvenes se registre bajo el principio de mayoría relativa y la segunda se registre de acuerdo con la determinación de cada partido.*

*3. Que cada partido político se obligue a postular al menos 1 candidatura con representación indígena.*

*4. Que dicha calidad sea reconocida por su comunidad y no por simple expresión personal."*

El documento referido en el presente antecedente fue debidamente atendido y analizado por los Integrantes de la Comisión de Partidos Políticos, así como los Consejeros electorales y partidos políticos invitados a las reuniones formales de trabajo acerca de los criterios de registro de candidaturas.

- III. El catorce de febrero de dos mil diecinueve, se recibió en la Oficialía de Partes de este Instituto, escrito signado por el ciudadano Adrián Armando Pérez Vera, en su calidad de representante propietario ante el Consejo General, del partido político Movimiento

Ciudadano, dirigido a la Maestra Mayra San Román Carrillo Medina, Consejera Presidenta del Consejo General, mediante el cual realiza a la literalidad las siguientes preguntas:

*"¿A) Cuáles serán los criterios mínimos aplicables respecto al registro de fórmulas de candidaturas de jóvenes e indígenas, a diputados por los principios de mayoría relativa y representación proporcional?"*

*B) ¿Bajo qué criterios se considerará una fórmula, como joven e indígena?"*

*C) ¿Llevará a cabo el Consejo General la aplicación de acciones afirmativas en materia de jóvenes e indígenas?"*

*D) ¿Se obligará a la inclusión de al menos una fórmula de jóvenes bajo el principio de mayoría relativa?"*

*E) ¿En caso de llevar a cabo la aplicación de la mencionada acción afirmativa, se realizará en las diputaciones por el principio de mayoría relativa y también el de representación proporcional?"*

*F) ¿Qué criterios se adoptarían en el caso de coaliciones?"*

*G) ¿En caso de no cumplir con la inclusión de fórmulas de jóvenes e indígenas, se prevén sanciones o prevenciones para los partidos políticos?"*

- IV. El diecinueve de febrero de dos mil diecinueve, mediante Acuerdo IEQROO/CG/A-60-19, el Consejo General, aprobó los "Criterios aplicables para el registro de candidaturas a diputaciones, correspondientes al Proceso Electoral Local Ordinario 2018-2019" (en adelante Criterios de Registro).

Al tenor de los antecedentes que preceden, y

#### CONSIDERANDOS

1. Que de conformidad con lo preceptuado por el artículo 35 fracción II de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (en adelante Constitución federal), son derechos de la y el ciudadano poder ser votado para todos los cargos de elección popular, teniendo las calidades que establezca la ley. El derecho de solicitar el registro de candidatas y candidatos ante la autoridad electoral corresponde a los partidos políticos, así como a las y los ciudadanos que soliciten su registro de manera independiente y cumplan con los requisitos, condiciones y términos que determine la legislación.

2. Que tal y como establece el artículo 98, numerales 1 y 2 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales (en adelante Ley general), en correlación con el artículo 49, fracción II, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Quintana Roo (en adelante Constitución local) y el artículo 120 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Quintana Roo (en adelante Ley local), el Instituto es un organismo público con personalidad jurídica y patrimonio propios, plena autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, con el carácter de permanente y profesional en su desempeño. Asimismo, es depositario de la autoridad electoral y responsable de organizar las elecciones locales en coordinación con el Instituto Nacional Electoral (en adelante INE), teniendo a su cargo la preparación, organización, desarrollo y vigilancia de los procesos para las elecciones de Gobernador, Diputados a la Legislatura del Estado e integrantes de los Ayuntamientos, así como la instrumentación de las formas de participación ciudadana que señale la Ley local. Sus actividades se rigen por los principios rectores de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, objetividad, máxima publicidad y probidad.
3. Que el artículo 35, fracción II de la Constitución federal, en relación con lo dispuesto en el artículo 41, fracción II de la Constitución local, señala como derechos de la ciudadanía, entre otros, el poder ser votado para todos los cargos de elección popular, atendiendo los requisitos establecidos en la normatividad, y que en lo conducente estipula que es derecho de solicitar el registro de candidaturas ante la autoridad electoral, siempre que se cumplan los requisitos, condiciones y términos que determine la legislación en plena armonía con lo mandatado en el artículo 274 de la Ley local.
4. Que el artículo 55 de la Constitución local dispone que para ser diputado se requiere lo siguiente:
  - I.- Ser ciudadano Quintanarroense, en ejercicio de sus derechos políticos, con 6 años de residencia en el Estado, y
  - II.- Tener 18 años cumplidos el día de la elección.

Adicionalmente las o los candidatos deberán estar inscritos en el Registro Federal de Electores y contar con credencia para votar, en términos de lo dispuesto en lo señalado en el artículo 17 de la Ley local.

5. Que el artículo 137, fracción XXIV de la Ley local, señala que el Consejo General tiene como atribución; entre otras, desahogar las dudas que se le presenten sobre la aplicación e interpretación de la Ley local, por lo tanto, es competente para dictar el presente Acuerdo.

Al respecto, el mismo artículo, en su fracción II, estipula que Consejo General tiene como atribución, entre otras, dictar las normas y previsiones destinadas a hacer efectivas las disposiciones de la propia Ley.

6. Que de la lectura Integral de las preguntas marcadas con los incisos A), B), C), y D) guardan estricta relación en cuanto al tema consultado, se desprende que versan sobre el mismo tema y que las subsecuentes tienen como origen el cuestionamiento enumerado con el inciso A), las mismas se citan de manera de literal y agrupada para su adecuada respuesta:

***"A) ¿Cuáles serán los criterios mínimos aplicables respecto al registro de fórmulas de candidaturas de jóvenes e indígenas, a diputados por los principios de mayoría relativa y representación proporcional?"***

Los criterios aplicables al tema de registro, fueron aprobados por este Instituto mediante Acuerdo IEQROO/CG/A-60-19, el diecinueve de febrero de este año, toda vez que contiene las disposiciones normativas y procedimentales, que regirán el proceso de registro de candidatos en el proceso electoral en curso.

***"B) ¿Bajo qué criterios se considerará una fórmula, como joven e indígena?"***

Como se ha comentado, los Criterios de Registro no contienen disposiciones obligatorias o restrictivas en cuanto a candidaturas jóvenes y/o indígenas, en ese tenor, la postulación de dichas candidaturas dependerá intrínsecamente de las decisiones internas de los partidos políticos en atención al principio de autoorganización constitucionalmente reconocido.

***"C) ¿Llevará a cabo el Consejo General la aplicación de acciones afirmativas de jóvenes e indígenas?"***

Las acciones afirmativas tienen como propósito fundamental la implementación de mecanismos legales que permitan el adecuado ejercicio de un derecho, sin embargo, al tratarse de acciones de carácter temporal, proporcional, así como razonables y objetivas; que son de necesaria implementación en aquellos casos en que los derechos político-electorales de ciertos sectores de la población, se encuentran en situación de vulnerabilidad debido a su edad o su condición indígena y que en consecuencia resulte primordial su implementación en el presente proceso electoral.

En este punto, cabe destacar, que el tema de jóvenes fue atendido en reuniones de trabajo de la Comisión de Partidos Políticos celebradas para el efecto de analizar los criterios para el registro de candidaturas a diputaciones para el proceso electoral local ordinario 2018-2019, sin embargo, se determinó no implementar la acción afirmativa.

Sustentan lo anterior, las siguientes tesis de Jurisprudencia:

***Jurisprudencia 11/2015***

***ACCIONES AFIRMATIVAS. ELEMENTOS FUNDAMENTALES.- De la interpretación sistemática y funcional de lo establecido en los artículos 1º, párrafo quinto; 4º, párrafo primero, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 1, párrafo 1 y 24, de la Convención***

Americana sobre Derechos Humanos; 1 y 4, párrafo 1, de la Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Contra la Mujer; 1, 2, 4 y 5, fracción I, de la Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación; 1, 2, 3, párrafo primero; y 5, fracción I, de la Ley General para la Igualdad entre Mujeres y Hombres; así como de los criterios de la Corte Interamericana de Derechos Humanos y del Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer; se colige la obligación del Estado mexicano de establecer acciones afirmativas en tanto constituyen medidas temporales, razonables, proporcionales y objetivas orientadas a la igualdad material. En consecuencia, los elementos fundamentales de las acciones afirmativas, son: a) Objeto y fin. Hacer realidad la igualdad material y, por tanto, compensar o remediar una situación de injusticia, desventaja o discriminación; alcanzar una representación o un nivel de participación equilibrada, así como establecer las condiciones mínimas para que las personas puedan partir de un mismo punto de arranque y desplegar sus atributos y capacidades. b) Destinatarias. Personas y grupos en situación de vulnerabilidad, desventaja y/o discriminación para gozar y ejercer efectivamente sus derechos, y c) Conducta exigible. Abarca una amplia gama de instrumentos, políticas y prácticas de índole legislativa, ejecutiva, administrativa y reglamentaria. La elección de una acción dependerá del contexto en que se aplique y del objetivo a lograr. La figura más conocida de las acciones afirmativas son las políticas de cuotas o cupos.

*Jurisprudencia 30/2014*

**ACCIONES AFIRMATIVAS. NATURALEZA, CARACTERÍSTICAS Y OBJETIVO DE SU IMPLEMENTACIÓN.-** De la interpretación sistemática y funcional de lo establecido en los artículos 1, párrafo quinto y 4, párrafo primero, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 1, párrafo 1, y 24 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos; 1 y 4, párrafo 1, de la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer; 1, 2, 4 y 5, fracción I, de la Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación; 1, 2, 3, párrafo primero, y 5, fracción I, de la Ley General para la Igualdad entre Mujeres y Hombres; así como de los criterios de la Corte Interamericana de Derechos Humanos sustentados en la Opinión Consultiva OC-4/84, y al resolver los casos *Castañeda Gutman vs. México*; y *De las Niñas Yean y Bosico vs. República Dominicana*; se advierte que las acciones afirmativas constituyen una medida compensatoria para situaciones en desventaja, que tienen como propósito revertir escenarios de desigualdad histórica y de facto que enfrentan ciertos grupos humanos en el ejercicio de sus derechos, y con ello, garantizarles un plano de igualdad sustancial en el acceso a los bienes, servicios y oportunidades de que disponen la mayoría de los sectores sociales. Este tipo de acciones se caracteriza por ser: temporal, porque constituyen un medio cuya duración se encuentra condicionada al fin que se proponen; proporcional, al exigírseles un equilibrio entre las medidas que se implementan con la acción y los resultados por conseguir, y sin que se produzca una mayor desigualdad a la que pretende eliminar; así como razonables y objetivas, ya que deben responder al interés de la colectividad a partir de una situación de injusticia para un sector determinado.

*(Énfasis añadido)*

De las Jurisprudencias citadas, se desprende que las acciones afirmativas son necesarias en aquellas situaciones en las cuales se detecten situaciones de desventaja e injusticia y por ende un nugatorio ejercicio de derechos político-electorales y que en el caso concreto se debería a la edad y origen étnico de las y los ciudadanos que se encuentren comprendidos en ese sector poblacional.

**D) ¿Se obligará a la inclusión de al menos una fórmula de jóvenes bajo el principio de mayoría relativa?"**

Los partidos políticos pueden postular candidaturas con una composición plural e incluyente, sin que exista restricción o sanción alguna en la normatividad aplicable.

En ese orden de ideas, la siguiente pregunta guarda relación con lo anteriormente expuesto, al tenor de lo siguiente:

**"E) ¿En caso de llevar a cabo la aplicación de la mencionada acción afirmativa, se realizará en las diputaciones por el principio de mayoría relativa y también el de representación proporcional?"**

Ya se ha referido que es facultad discrecional de los partidos políticos postular sus candidaturas en forma libre, siempre que cumplan con los Criterios de Registro y los criterios de paridad establecidos por este Instituto.

**"F) ¿Qué criterios se adoptarían en el caso de coaliciones?"**

En el registro de candidaturas serán observables, los "CRITERIOS APLICABLES PARA EL REGISTRO DE CANDIDATURAS A DIPUTACIONES, CORRESPONDIENTES AL PROCESO ELECTORAL LOCAL ORDINARIO 2018-2019" y los "CRITERIOS Y PROCEDIMIENTOS A SEGUIR EN EL REGISTRO DE CANDIDATURAS EN MATERIA DE PARIDAD EN LAS FÓRMULAS DE DIPUTACIONES QUE SE POSTULAN EN EL PROCESO ELECTORAL LOCAL ORDINARIO 2018-2019", así como lo estipulado en el convenio de Coalición respectivo.

**"G) ¿En caso de no cumplir con la inclusión de fórmulas de jóvenes e indígenas, se prevén sanciones o prevenciones para los partidos políticos?"**

La postulación de candidaturas, como la acción afirmativa de jóvenes e indígenas, es una facultad discrecional de los partidos políticos, en términos de lo dispuesto en los incisos d) y e) del artículo 34 Ley General de Partidos Políticos, de ahí que no exista disposición legal que establezca algún tipo de sanción en caso de no postular candidatos jóvenes o indígenas.

7. Que, a juicio de este órgano comicial, no existe prohibición alguna para que el consultante o cualquier partido político postule fórmulas con candidaturas jóvenes y/o indígenas en el número que decidan, al ser un derecho subjetivo del partido político de que se trate.

Lo anterior autoriza a concluir que, los temas consultados son inherentes a la autoorganización de los institutos políticos, de los cuales este Instituto es totalmente respetuoso, a efecto de no vulnerar derechos partidistas o en su caso de su militancia.

En ese sentido, en términos del artículo 1 de la Constitución federal, el consultante o cualquier otro partido político, están en posibilidad de proponer candidaturas en favor de jóvenes y/o indígenas.

Por lo anteriormente expuesto y fundado se:

### ACUERDA

**PRIMERO.** Aprobar el presente Acuerdo en la forma y términos expresados en sus Antecedentes y Considerandos.

**SEGUNDO.** Notificar de manera personal el presente Acuerdo al partido Movimiento Ciudadano a través de su representante ante el Consejo General.

**TERCERO.** Notificar el presente Acuerdo mediante atento oficio por conducto de la Consejera Presidenta al Titular de la Unidad Técnica de Vinculación con los Organismos Públicos Locales del Instituto Nacional Electoral, para los efectos correspondientes.

**CUARTO.** Notificar el presente Acuerdo mediante atento oficio por conducto de la Secretaría Ejecutiva a las y los integrantes del Consejo General, de la Junta General y al Titular del Órgano de Control Interno de este Instituto.

**QUINTO.** Fijar el presente Acuerdo en los estrados y en la página oficial de Internet del Instituto Electoral de Quintana Roo.

**SEXTO.** Cumplir lo acordado.

Así lo aprobaron por mayoría de votos, la Consejera Presidenta, la Consejera y los Consejeros Electorales del Consejo General del Instituto Electoral de Quintana Roo, con el voto en contra de la Consejera Electoral Elizabeth Arredondo Gorocica, en sesión ordinaria celebrada el día veintisiete del mes de febrero del año dos mil diecinueve en la Ciudad de Chetumal, Capital del Estado de Quintana Roo.

MTRA. MAYRA SAN ROMÁN CARRILLO MEDINA  
CONSEJERA PRESIDENTA

LIC. MAOGAN CRISTEL ACOPA CONTRERAS  
SECRETARIA EJECUTIVA