

ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL DE QUINTANA ROO MEDIANTE EL CUAL SE EMITEN LOS CRITERIOS Y PROCEDIMIENTOS A SEGUIR EN MATERIA DE PARIDAD EN EL REGISTRO DE CANDIDATURAS QUE SE POSTULAN PARA LAS ELECCIONES DE DIPUTACIONES Y GUBERNATURA EN EL PROCESO ELECTORAL LOCAL 2021-2022.

ANTECEDENTES

I. El veintisiete de agosto de dos mil veintiuno, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral aprobó el Acuerdo INE/CG1446/2021, mediante el cual se emitieron los *Criterios generales para garantizar el principio de paridad de género en la postulación de candidaturas a las gubernaturas en los procesos electorales locales 2021-2022*.

II. El cuatro de septiembre de dos mil veintiuno, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (en adelante Sala Superior) aprobó la sentencia relativa a los recursos de reconsideración SUP-REC-1540/2021 y acumulados, en la cual se vincula a los organismos públicos locales electorales a emitir lineamientos que deban aplicarse para realizar los ajustes en la integración de los Congresos locales, que den vigencia al principio de paridad de género en concordancia con los criterios emitidos por ese órgano jurisdiccional y en cumplimiento a la legislación de cada Estado.

III. Los días seis y nueve de diciembre de dos mil veintiuno se realizaron las reuniones formales de trabajo de la Comisión de Igualdad y No Discriminación (en adelante la Comisión), del Instituto Electoral de Quintana Roo (en adelante Instituto) ampliadas a los demás integrantes del Consejo General de este Instituto, en las cuales se llevó a cabo el análisis de los *Criterios y procedimientos a seguir en materia de paridad en el registro de candidaturas que se postulan para las elecciones de diputaciones y gubernatura en el Proceso Electoral Local 2021-2022*.

IV. El trece de diciembre del presente año, se llevó a cabo la sesión de la Comisión, en la que fue aprobado por unanimidad el *Anteproyecto de Acuerdo del Consejo General del Instituto Electoral de Quintana Roo mediante el cual se emiten Criterios y procedimientos a seguir en materia de paridad en el registro de candidaturas que se postulan para las elecciones de diputaciones y gubernatura en el Proceso Electoral Local 2021-2022*.

V. El propio trece de diciembre del año dos mil veintiuno, la Presidencia de la Comisión, remitió a la Consejera Presidenta del Instituto, el Proyecto de Acuerdo correspondiente, para ser sometido en su oportunidad a la consideración del Consejo General de este órgano electoral (en adelante Consejo General).

En consecuencia, el presente Acuerdo es sometido a la consideración de este máximo órgano colegiado de dirección, conforme a los siguientes:

CONSIDERANDOS

1. Que de conformidad con el artículo 49, fracción II, de la Constitución Política del Estado de Quintana Roo (en adelante Constitución local), en relación con el precepto 120 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Quintana Roo (en adelante Ley local), el Instituto es un organismo público, dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios, que goza de plena autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, con el carácter de permanente y profesional en su desempeño. Es el encargado de la preparación, organización, desarrollo y vigilancia de los procesos para las elecciones de la Gubernatura, Diputaciones a la Legislatura del Estado, así como las y los integrantes de los Ayuntamientos de la entidad. De igual forma, las actividades del Instituto se rigen por los principios rectores de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, objetividad, máxima publicidad, probidad, paridad y se realizarán con perspectiva de género. La conformación del mismo deberá garantizar el principio de paridad de género.
2. Que de conformidad con lo establecido por el artículo 128 de la Ley local, el Consejo General del Instituto es el órgano superior de dirección, al que le corresponde la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales de carácter estatal.
3. Que el artículo 5 de la Ley local señala que este Instituto, los partidos políticos, las personas precandidatas y candidatas, deberán garantizar el principio de paridad de género en el ejercicio de los derechos políticos y electorales, así como el respeto a los derechos humanos de las mujeres.
4. Que de conformidad con el artículo 41, Base I, párrafo segundo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (en adelante Constitución federal), el artículo 3 numeral 1 de la Ley General de Partidos Políticos (en adelante Ley de Partidos), y el artículo 275 de la Ley local, los partidos políticos tienen como fin promover la participación del pueblo en la vida democrática, contribuir a la integración de los órganos de representación política y, como organizaciones ciudadanas, hacer posible su acceso al ejercicio del poder público, así como garantizar la paridad de género, en las candidaturas a los distintos cargos de elección popular, por mayoría relativa y representación proporcional.
5. Que de acuerdo a lo señalado en el artículo 19 en correlación con el 51 fracción XIX, 374 fracción I y 275 parte in fine de la Ley local, en el registro de las candidaturas a diputaciones por el principio de mayoría relativa y representación proporcional, los partidos políticos, las coaliciones o candidaturas comunes deberán garantizar el principio de paridad de género.
6. Que de conformidad con el artículo 278 del Reglamento de Elecciones del Instituto Nacional Electoral, las coaliciones deberán observar las mismas reglas de paridad de género que los partidos políticos, aun cuando se trate de coaliciones parciales o flexibles, en cuyo caso, las candidaturas que registren individualmente como partido, no serán acumulables a las de la coalición para cumplir con el principio de paridad.
7. Que conforme a lo establecido en el artículo 137, fracción XV de la referida Ley Local, el Consejo General tiene entre sus atribuciones el vigilar que las actividades de los partidos políticos se desarrollen con apego a la Ley General, la Ley de Partidos y la Ley local, y que cumplan con las obligaciones a que

están sujetos. Y en este sentido, respecto a la paridad en las candidaturas por representación proporcional, la atribución de la autoridad electoral se fortalece con la jurisprudencia 36/2015 aprobada el catorce de octubre de dos mil quince por la Sala Superior, que a la letra dice:

“REPRESENTACIÓN PROPORCIONAL. PARIDAD DE GÉNERO COMO SUPUESTO DE MODIFICACIÓN DEL ORDEN DE PRELACIÓN DE LA LISTA DE CANDIDATURAS REGISTRADA.— La interpretación sistemática de lo dispuesto en los artículos 1º, párrafo segundo; 41, fracción I, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 3, párrafos 1, 3 y 4; 23, párrafo 1, inciso c), y 25, párrafo 1, inciso a), de la Ley General de Partidos Políticos, en relación con el derecho de autorganización de los partidos políticos y el deber de tales institutos políticos de respetar los derechos de las personas y los principios del estado democrático, permite concluir que, por regla general, para la asignación de cargos de representación proporcional debe respetarse el orden de prelación de la lista de candidaturas registrada. Si al considerarse ese orden se advierte que algún género se encuentra subrepresentado, la autoridad podrá establecer medidas tendentes a la paridad siempre que no afecte de manera desproporcionada otros principios rectores de la materia electoral, para lo cual deberá atender a criterios objetivos con los cuales se armonicen los principios de paridad, alternancia de género, igualdad sustantiva y no discriminación, así como el de autorganización de los partidos y el principio democrático en sentido estricto, tomando en consideración que la paridad y la igualdad son principios establecidos y reconocidos en el ordenamiento jurídico, a los cuales debe darse vigencia a través de la aplicación de reglas, como la de alternancia, cuya aplicación no constituye condición necesaria para lograr la paridad, sino un medio para alcanzarla, por lo que debe aplicarse cuando las condiciones del caso y la legislación aplicable así lo dispongan para hacer efectivo ese principio. De esta forma para definir el alcance del principio de paridad al momento de la integración de un órgano colegiado de elección popular deben atenderse las reglas específicas previstas en la normativa aplicable, a fin de armonizar los principios que sustentan la implementación de una medida especial en la asignación de diputaciones o regidurías por el principio de representación proporcional y hacer una ponderación a fin de que la incidencia de las medidas tendentes a alcanzar la paridad no impliquen una afectación desproporcionada o innecesaria de otros principios o derechos implicados.”

8. Que las acciones afirmativas son medidas especiales de carácter temporal que se adoptan para generar igualdad y no se considerarán discriminatorias siempre que sean razonables, proporcionables y objetivas, y cesarán una vez alcanzado el fin para el cual fueron implementadas. Lo anterior se sustenta en la jurisprudencia 3/2015 emitida por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, aprobada el veinticinco de marzo del año dos mil quince, que a la letra dispone lo siguiente:

“ACCIONES AFIRMATIVAS A FAVOR DE LAS MUJERES. NO SON DISCRIMINATORIAS. De la interpretación sistemática y funcional de los artículos 1º, párrafo quinto, 4º, párrafo primero, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 1 y 24 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos; 1 y 4, párrafo primero, de la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer; 1, 2, 4 y 5, fracción I, de la Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación; 1, 2, 3, párrafo primero y 5, fracción I, de la Ley General para la Igualdad entre Mujeres y Hombres; así como de los criterios de la Corte Interamericana de Derechos Humanos sustentados en la Opinión Consultiva OC-4/84, y al resolver los Casos Castañeda Gutman Vs. México, y De las Niñas Yean y Basigo Vs. República Dominicana; se advierte que las acciones afirmativas son medidas especiales de carácter temporal que se adoptan para generar igualdad y no se considerarán discriminatorias siempre que sean razonables, proporcionales y objetivas, y una vez alcanzado el fin para el cual fueron implementadas cesarán. Es por ello que las medidas temporales a favor de las mujeres, encaminadas a promover la igualdad con los hombres, no son discriminatorias, ya que, al establecer un trato diferenciado entre géneros con el objeto de revertir la desigualdad existente, compensan los derechos del grupo de población en desventaja, al limitar los del aventajado.”

9. Que la postulación paritaria de candidaturas está encaminada a generar de manera efectiva el acceso al ejercicio del poder público de ambos géneros, en auténticas condiciones de igualdad. Lo anterior de conformidad con la Jurisprudencia 6/2015 emitida por la Sala Superior, aprobada el seis de mayo de dos mil quince, que a la letra dice:

“PARIDAD DE GÉNERO. DEBE OBSERVARSE EN LA POSTULACIÓN DE CANDIDATURAS PARA LA INTEGRACIÓN DE ÓRGANOS DE REPRESENTACIÓN POPULAR FEDERALES, ESTATALES Y MUNICIPALES. La interpretación sistemática y funcional del derecho a la participación política en condiciones de igualdad, a la luz de la orientación trazada por el principio *pro persona*, reconocido en el artículo 1° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; lleva a considerar que la inclusión del postulado de paridad en el artículo 41 de la norma fundamental, tratándose de candidaturas a legisladores federales y locales, se enmarca en el contexto que delinean los numerales 2, 3, 25, 26 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos; 1, 23, 24 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos; 1, 2, 3 y 7 de la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer; I, II y III, de la Convención de los Derechos Políticos de la Mujer; 4, inciso j); y 5 de la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer; esquema normativo que conforma el orden jurídico nacional y que pone de manifiesto que la postulación paritaria de candidaturas está encaminada a generar de manera efectiva el acceso al ejercicio del poder público de ambos géneros, en auténticas condiciones de igualdad. En ese sentido, el principio de paridad emerge como un parámetro de validez que dimana del mandato constitucional y convencional de establecer normas para garantizar el registro de candidaturas acordes con tal principio, así como medidas de todo tipo para su efectivo cumplimiento, por lo que debe permear en la postulación de candidaturas para la integración de los órganos de representación popular tanto federales, locales como municipales, a efecto de garantizar un modelo plural e incluyente de participación política en los distintos ámbitos de gobierno.”

10. Que el artículo 40 de la Ley local en su párrafo tercero señala respecto a la obligación de los partidos políticos de determinar criterios para garantizar la paridad, que en ningún caso se admitirán criterios que tengan como resultado que a alguno de los géneros le sean asignados exclusivamente aquellos distritos en los que el partido político haya obtenido los porcentajes de votación más bajos en el proceso electoral anterior.

En tal sentido, considerando los resultados de la elección 2018-2019, este Instituto ha generado tablas de competitividad para cada partido político, mismas que se integran por tres bloques de alta, media y baja competitividad, en los cuales se deberá respetar el principio de paridad en la postulación de las candidaturas, siendo que para el caso del partido local Fuerza por México Quintana Roo, por ser de reciente registro ante este órgano electoral y que por ende, no participó en el proceso electoral de diputaciones inmediato anterior, al no ser posible estimar su competitividad en los 15 distritos electorales, solamente deberá atender la paridad en sus vertientes vertical y horizontal.

11. Que el Acuerdo INE/CG1446/2021 establece que para lograr la paridad total en las candidaturas para las gubernaturas de los seis estados que en la próxima jornada electoral del 5 de junio de 2022 elegirán al nuevo titular del poder Ejecutivo en cada una de las entidades federativas, como es el caso de Quintana Roo, los partidos políticos deberán ceñirse a los criterios emitidos por el Instituto Nacional Electoral para lo cual se establecerá una colaboración interinstitucional con los organismos públicos locales electorales respectivos.

12. Que el artículo 2 de la Ley local señala que los derechos políticos y electorales en la entidad se ejercerán sin discriminación por origen étnico o nacional, género, edad, discapacidades, condición social, condiciones de salud, religión, opiniones, preferencias sexuales, estado civil o cualquier otra que atente contra la dignidad humana o tenga por objeto anular o menoscabar los derechos y libertades de las

personas, libre de violencia política en contra de las mujeres en razón de género, grupos sociales vulnerables o en situaciones de riesgo.

13. Que el artículo 665 Bis del Código Civil para el Estado de Quintana Roo señala que se entenderá por identidad de género, la convicción personal con que cada persona se asume así misma, la cual puede corresponder o no, al sexo asignado en el acta originalmente expedida.

14. Que este Instituto reconoce el derecho de todas las personas a la identidad sexual, entendiendo que esta “se refiere a la vivencia interna e individual del género tal como cada persona la siente profundamente, la cual podría corresponder o no con el sexo asignado al momento del nacimiento, incluyendo la vivencia personal del cuerpo (que podría involucrar la modificación de la apariencia o la función corporal a través de medios médicos, quirúrgicos o de otra índole, siempre que la misma sea libremente escogida) y otras expresiones de género, incluyendo la vestimenta, el modo de hablar y los modales.”¹

Al respecto, la Sala Superior se ha pronunciado de la siguiente manera en las Tesis I/2019 y II/2019, estableciendo lo siguiente:

“AUTOADSCRIPCIÓN DE GÉNERO. LA MANIFESTACIÓN DE IDENTIDAD DE LA PERSONA ES SUFICIENTE PARA ACREDITARLA (LEGISLACIÓN DEL ESTADO DE OAXACA Y SIMILARES).- De la interpretación sistemática de los artículos 1º, 2º, 4º, párrafo primero, 35, fracción II, y 41, Base I, párrafo segundo, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 1, 23 y 24 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos; 3 y 25 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos; 4 de la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer; II y III de la Convención sobre los Derechos Políticos de la Mujer; y 16 de los Lineamientos en Materia de Paridad de Género que deberán observar los Partidos Políticos, Coaliciones, Candidaturas Comunes e Independientes en el registro de sus candidaturas, aprobados por el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, se deriva, por una parte, el derecho humano al libre desarrollo de la personalidad, el cual implica el reconocimiento de los derechos a la identidad personal, sexual y de género, entre otros; y por otra, la obligación de garantizar la paridad de género en la postulación de candidaturas a cargos de elección popular. Por ello, bajo el principio de buena fe, las autoridades electorales tienen la obligación de respetar la autoadscripción de género que la persona interesada manifieste para ser registrada en una candidatura dentro de la cuota del género correspondiente, sin exigir mayores requisitos probatorios. No obstante, cuando existan indicios o evidencias en el expediente que generen duda sobre la autenticidad de la autoadscripción, y con la finalidad de evitar el abuso de derechos o salvaguardar derechos de terceros, esas autoridades deben verificar que ésta se encuentre libre de vicios. Para tal fin, deben analizar la situación concreta a partir de los elementos que obren en el expediente, sin imponer cargas adicionales a esa persona, generar actos de molestia en su contra o realizar diligencias que resulten discriminatorias.”

AUTOADSCRIPCIÓN DE GÉNERO. LAS AUTORIDADES ELECTORALES DEBEN ADOPTAR MEDIDAS NECESARIAS PARA PERMITIR LA POSTULACIÓN DE PERSONAS TRANSGÉNERO A CARGOS DE ELECCIÓN POPULAR (LEGISLACIÓN DEL ESTADO DE OAXACA Y SIMILARES).- De la interpretación sistemática de los artículos 1º, 2º y 4º, párrafo primero, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 1, 23 y 24 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos; 3 y 25 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y

¹ Comité Jurídico Interamericano. Organización de los Estados Americanos. Orientación sexual, identidad de género y expresión de género.

Políticos; 4 de la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer; II y III de la Convención sobre los Derechos Políticos de la Mujer; y de los Lineamientos en Materia de Paridad de Género que deberán observar los Partidos Políticos, Coaliciones, Candidaturas Comunes e Independientes en el registro de sus candidaturas, aprobados por el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, se deriva que la obligación de las autoridades administrativas electorales de promover, respetar, garantizar y proteger los derechos humanos de igualdad en materia política electoral y de evitar un trato discriminatorio por motivos de género o preferencia sexual, no se circunscribe solamente a proteger la autoadscripción de la identidad, sino que también implica el deber de adoptar medidas racionales y proporcionales que permitan la postulación de personas intersexuales, transexuales, transgénero o muxe a candidaturas que correspondan al género con el que la persona se auto adscriba; ello con la finalidad de eliminar barreras estructurales de acceso a la postulación de cargos de elección popular, respecto de grupos en situación de vulnerabilidad y marginados de la vida política.

En tal virtud, este Instituto como ente responsable de la protección de los derechos político electorales de la ciudadanía quintanarroense, y atendiendo al principio de legalidad, se encuentra obligado a ceñirse a los criterios de las autoridades jurisdiccionales en la materia electoral, dotando así de certeza jurídica cada uno de sus actos dentro y fuera de los procesos electorales.

De ahí que, este órgano de máxima dirección estima dable determinar que, en caso de que los partidos políticos consideren postular a personas candidatas que se autoadscriban con el género distinto al que aparezca en su acta de nacimiento, podrán presentar cualquiera de los siguientes documentos con el objetivo de evitar suplantaciones de candidaturas de personas trans y en abono al principio de certeza al momento de su registro en alguna candidatura: a) Solicitud de rectificación de acta de nacimiento, b) Acta de nacimiento rectificada o corrección sexogenérica, c) Elementos que demuestren que la comunidad en la que se desenvuelve le reconocen como hombre o mujer, según el género en el cual se autoadscribió, o d) Cualquier otro elemento que permita presumir su autoadscripción de género.

Por lo tanto, es de referirse que se deberá prever en los Criterios de Registro de candidaturas la inclusión de un formato específico en el que las personas candidatas puedan manifestar, en su caso, su autoadscripción de género al momento de solicitar sus respectivos registros.

En consecuencia, se determina procedente que este Consejo General, en uso de sus atribuciones, realice las acciones necesarias para garantizar el principio constitucional de paridad de género e identidad sexual, por lo cual a propuesta de la Comisión de Igualdad y No Discriminación, se someten a consideración de este órgano máximo de dirección los *Criterios y procedimientos a seguir en materia de paridad en el registro de candidaturas en las fórmulas que se postulen para la elección de integrantes de diputaciones y gubernatura en el Proceso Electoral Local 2021-2022*, que como anexo forman parte integral del presente documento jurídico.

Por lo anteriormente expuesto y fundado se:

ACUERDA

PRIMERO. Aprobar el presente Acuerdo y su anexo en los términos establecidos en sus Antecedentes y Considerandos, con lo cual se emiten los *Criterios y procedimientos a seguir en materia de paridad en el*

registro de candidaturas en las fórmulas que se postulan para la elección de integrantes de diputaciones y gubernatura en el Proceso Electoral Local 2021-2022.

SEGUNDO. Instruir a la Consejera Presidenta, para que, por su conducto, se notifique mediante vía electrónica el presente Acuerdo y su anexo respectivo, a la Unidad Técnica de Vinculación con los Organismos Públicos Locales Electorales del Instituto Nacional Electoral, para su debido conocimiento y efectos conducentes.

TERCERO. Notificar el presente Acuerdo y su anexo respectivo, mediante vía electrónica y por conducto de la Secretaría Ejecutiva a las y los integrantes del Consejo General, de la Junta General y al titular del Órgano Interno de Control de este Instituto.

CUARTO. Fijese el presente Acuerdo y su anexo respectivo en los estrados y en la página oficial de Internet del Instituto.

QUINTO. Cúmplase.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, la Consejera Presidenta Mayra San Román Carrillo Medina; las consejeras electorales Elizabeth Arredondo Gorocica, Claudia Ávila Graham, María Salomé Medina Montañón y Maisie Lorena Contreras Briceño; los consejeros electorales Adrián Amílcar Sauri Manzanilla y Juan César Hernández Cruz, todos del Consejo General del Instituto Electoral de Quintana Roo, en sesión extraordinaria celebrada el día diecisiete del mes de diciembre del año dos mil veintiuno, en la Ciudad de Chetumal, Capital del Estado de Quintana Roo.


MTRA. MAYRA SAN ROMÁN CARRILLO MEDINA
CONSEJERA PRESIDENTA


LIC. MAOGANY CRYSTEL ACOPA CONTRERAS
SECRETARIA EJECUTIVA

CRITERIOS Y PROCEDIMIENTOS A SEGUIR EN MATERIA DE PARIDAD EN EL REGISTRO DE CANDIDATURAS QUE SE POSTULEN PARA LAS ELECCIONES DE DIPUTACIONES Y GUBERNATURA EN EL PROCESO ELECTORAL LOCAL 2021-2022.

JUSTIFICACIÓN

En el Proceso Electoral Local 2021-2022, se renovará la gubernatura estatal y las diputaciones del H. Congreso del Estado de Quintana Roo, para lo cual el Instituto Electoral de Quintana Roo, como organismo público electoral, se ciñe en su actuar institucional a la normatividad de las Constituciones Federal y Estatal, así como a las disposiciones de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Quintana Roo, además de los Tratados Internacionales en materia de Derechos Humanos de la Mujer, criterios de los órganos jurisdiccionales en la materia y leyes afines que tienen competencia en materia de igualdad de género y no discriminación. Con las reformas constitucionales sobre paridad (2014) y paridad en todo o transversal (2019), se ha buscado garantizar la paridad en el registro de candidaturas y la inclusión de las mujeres en la toma de decisiones en los asuntos públicos.

La Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, ha determinado que de la interpretación sistemática y funcional de los artículos 1°, párrafo quinto, 4° y 41, Base I, párrafo segundo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 1, numeral 1 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos; 2, numeral 1 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos; 4, inciso j), 6, inciso a), 7, inciso c), y 8 de la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer; 1, 2, 4, numeral 1, y 7, incisos a) y b) de la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer; II y III de la Convención sobre los Derechos Políticos de la Mujer, se advierte que la paridad y las acciones afirmativas de género tienen entre sus principales finalidades: 1) garantizar el principio de igualdad entre hombres y mujeres, 2) promover y acelerar la participación política de las mujeres en cargos de elección popular, y 3) eliminar cualquier forma de discriminación y exclusión histórica o estructural.¹

La postulación paritaria de candidaturas tiene como objetivo lograr una integración lo más cercana a la paridad entre los géneros, pues el derecho que se busca proteger con este tipo de acciones afirmativas es el derecho a ser votado, a fin de integrar, en condiciones de igualdad y sin discriminación alguna, los órganos electos popularmente, por ambos principios, mayoría relativa y representación proporcional, es decir, la aplicación de cuotas o reglas paritarias en la postulación de candidaturas debe cobrar eficacia en el momento de la asignación de cargos por el principio de representación proporcional y en la integración misma del cuerpo colegiado de que se trate, siempre en pleno respeto de los demás principios que rigen la materia y el principio democrático mismo.

En este sentido, la implementación de acciones afirmativas en materia de paridad, son necesarias para aumentar la participación de las mujeres en la actividad electoral, a través de la eliminación de la discriminación existente, remediar la pasada y prevenir la futura; asegurando que tanto las mujeres como

¹ Jurisprudencia 11/2018

los hombres tengan igualdad de oportunidades para competir por cualquier puesto de toma de decisiones o de ejercicio del poder. 2

Sin embargo, atendiendo a la progresividad de las normas, existe la exigencia de derrotar todas las formas de exclusión y discriminación electoral. La aplicación del principio de igualdad y no discriminación exige, además de la universalidad del sufragio, la adopción de medidas que aseguren a toda la ciudadanía el acceso y el ejercicio pleno de derechos sin distinción de ningún tipo en los procesos electorales.

En este sentido, a la luz de la reforma constitucional de derechos humanos de 2011, se tiene la obligación de otorgar la protección amplia de los derechos político-electorales de los grupos de población históricamente discriminados, entre los que se encuentran las personas con identidades de género no normativas, entre ellas, el grupo trans. Por ello, resulta necesario considerar en los criterios de paridad que se deberán observar en el proceso electoral 2021-2022, el derecho humano al libre desarrollo de la personalidad, el cual implica el reconocimiento de los derechos a la identidad personal, sexual y de género, garantizar la paridad de género en la postulación de candidaturas a cargos de elección popular.

El Instituto Electoral de Quintana Roo como garante de los procesos electorales, debe garantizar en todo momento la observancia de la paridad y la no discriminación, haciéndose necesaria la emisión de criterios y procedimientos a seguir en materia de paridad en el registro de candidaturas que se postulen para las elecciones de diputaciones y gubernatura en el Proceso Electoral Local 2021-2022, que definan la interpretación de la normatividad constitucional, convencional y legal, a fin de garantizar que el cumplimiento del requisito de paridad en la postulación de candidaturas se apegue a los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad que rigen la función electoral.

MARCO JURÍDICO

El marco normativo constitucional y legal aplicable para la observancia del principio de paridad en el registro de las candidaturas en las fórmulas de diputaciones que se postulen en el proceso electoral local 2021-2022, es el siguiente:

NORMATIVIDAD	ARTÍCULOS
Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos	1; 4; 35, fracción II; 41, bases I, párrafo segundo, y V, apartados A, primer párrafo, y C, numeral 6, y 116, fracciones II, tercer párrafo, y IV, inciso b)
Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales	7, párrafo 1; 27; 232, párrafos 3 y 4; 233 y 234
Ley General de Partidos Políticos	3, párrafos 1 y 3 a 5, así como 25, párrafo 1, inciso r)
Reglamento de Elecciones del Instituto Nacional Electoral	270, 278 y 280

² Concepto retomado de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL): Guía de asistencia técnica para la producción y el uso de indicadores de género. 2006, p. 171

Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Quintana Roo	49 fracción III, párrafos cuarto y quinto, y 54
Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el estado de Quintana Roo	275, 277, 280, 284, 374, 375, 376, 377, 378 y 379

Por tanto, derivado de las disposiciones constitucionales y legales antes citadas, es que el Instituto Electoral de Quintana Roo, a través de la Comisión de Igualdad y No Discriminación, propone los siguientes:

CRITERIOS Y PROCEDIMIENTOS A SEGUIR EN MATERIA DE PARIDAD EN EL REGISTRO DE CANDIDATURAS QUE SE POSTULAN PARA LAS ELECCIONES DE DIPUTACIONES Y GUBERNATURA EN EL PROCESO ELECTORAL LOCAL 2021-2022.

DISPOSICIONES GENERALES

PRIMERO.

Para los efectos de estos criterios, se entiende por:

1. En cuanto a los órganos y autoridades:
 - a. **Consejo General:** Consejo General del Instituto Electoral de Quintana Roo.
 - b. **Órganos desconcentrados:** Consejos distritales del Instituto Electoral de Quintana Roo.
 - c. **Dirección:** Dirección de Partidos Políticos del Instituto Electoral de Quintana Roo.
 - d. **Instituto:** Instituto Electoral de Quintana Roo.
 - e. **INE:** Instituto Nacional Electoral; y
 - f. **Consejera Presidenta:** La Consejera Presidenta del Consejo General.
2. En cuanto a los conceptos:
 - a. **Acciones afirmativas:** Son medidas especiales de carácter temporal que se adoptan para generar igualdad y reducir prácticas discriminatorias en contra de la mujer, y deberán ser razonables, proporcionales y objetivas.
 - b. **Alternancia de género:** Forma de lograr la paridad de género en una lista mediante la integración de mujeres y hombres de forma sucesiva e intercalada hasta agotar dicha lista.
 - c. **Candidatura:** La ciudadana o el ciudadano que obtengan por parte del Instituto, el registro como candidata o candidato, que es postulado directamente por los partidos políticos, candidatura común o coaliciones.
 - d. **Candidatura común:** Unión de dos o más partidos políticos, para postular, en un mismo proceso electoral, hasta el 25 por ciento de las fórmulas o planillas a integrar, según corresponda, el Congreso del Estado de Quintana Roo, conservando cada instituto político su personalidad jurídica, derechos, obligaciones, emblema, colores con los que participen, su financiamiento público y su representación ante el Instituto.
 - e. **Candidatura independiente:** La ciudadana o el ciudadano que obtenga por parte del Instituto, el registro para contender con dicha calidad.

- f. **Coaliciones:** Las alianzas electorales de dos o más partidos políticos para promover a un mismo candidato o candidata, compartiendo la misma plataforma electoral. Pueden ser totales, parciales o flexibles.
- g. **Competitividad:** Posicionamiento relativo de un partido político o coalición, expresado en porcentaje de la votación válida emitida por distrito y por partido político; ésta se calcula para cada una de las demarcaciones competidas en el proceso electoral local 2018-2019 de la elección de diputaciones. Se agruparán en tres bloques de alta, media y baja competitividad.
- h. **Criterios:** Criterios y procedimientos a seguir en materia de paridad en el registro de candidaturas que se postulen para las elecciones de diputaciones y gubernatura en el proceso electoral local 2021-2022.
- i. **Identidad de género:** Es la vivencia interna e individual del género tal como cada persona la siente profundamente, la cual podría corresponder o no con el sexo asignado al momento del nacimiento, incluyendo la vivencia personal del cuerpo y otras expresiones de género, incluyendo la vestimenta, el modo de hablar y los modales.³
- j. **Mayoría Relativa:** Es el principio de votación según el cual se declara ganador o ganadora de una elección al Candidato o candidata que obtiene más votos que cualquiera de sus oponentes en un distrito electoral uninominal.⁴
- k. **Paridad de Género:** Igualdad política entre mujeres y hombres; se garantiza con la asignación del 50% mujeres y 50% hombres en candidaturas a cargos de elección popular y en nombramientos de cargos por designación.
- l. **Paridad vertical:** Principio por el cual los partidos políticos registran sus listas de representación proporcional en forma paritaria observando la alternancia de género.
- m. **Paridad horizontal:** Principio por el cual los partidos políticos, candidaturas comunes y coaliciones deberán postular el mismo número de fórmulas de mujeres y hombres en el total de distritos uninominales en el que participen. Cuando el número de los distritos en que postulen sea impar, la candidatura del distrito restante deberá ser ocupada por una mujer.
- n. **Paridad transversal:** Se refiere a que los partidos políticos, candidatura común y coaliciones no deberán destinar exclusivamente a un mismo género aquellos distritos en los que hayan obtenido los porcentajes de votación más altos o más bajos en el proceso electoral local 2018-2019. Para su observancia, se establecerán bloques de alta, media y baja competitividad.
- o. **Partidos políticos:** Se refiere a los partidos políticos nacionales con acreditación, y a los partidos políticos locales con registro ante el Instituto.
- p. **Persona Trans.** Término utilizado para describir las diferentes variantes de las identidades de género y a grupos de población específicos (travesti, transgénero y transexuales), cuyo denominador común es que el sexo asignado al nacer no concuerda con la identidad de género de la persona. Trans es un término inclusivo que ampara diversas sexualidades e identidades no normativas y no heterosexuales que cuestionan las normas tradicionales de género.⁵
- q. **Porcentaje de Votación:** El que resulte de dividir la votación de cada partido político o coalición, entre la votación válida emitida en el ámbito territorial de que se trate.

³ Sentencia SUP-JDC-304/2018 Y ACUMULADOS

⁴ (Glosario electoral, s.f. Recuperado el 17 abril de 2014, de <http://norma.ine.mx/es/web/normateca/glosario-electoral>)

⁵ Protocolo para adoptar las medidas tendientes a garantizar a las personas trans el ejercicio del voto en igualdad de condiciones y sin discriminación en todos los tipos de elección y mecanismos de participación ciudadana del INE.

- r. **Representación proporcional:** Es el principio de votación mediante el cual se asignan escaños o curules a los partidos políticos de acuerdo con el porcentaje de votos que hayan obtenido en la elección.⁶
- s. **Tabla de competitividad:** Para cada Partido Político o Coalición, se presenta en forma tabulada, su competitividad ordenada de manera descendente, es decir, empezando por el más alto y así sucesivamente hasta llegar al distrito en el que se obtuvo el porcentaje de menor votación.
- t. **Votación total emitida:** La suma de los votos depositados en las urnas de todas las casillas instaladas.
- u. **Votación válida distrital:** La que obtenga cada partido político en cada distrito electoral.
- v. **Votación válida emitida:** La que resulte de restar a la votación total emitida, los votos nulos y los correspondientes a los candidatos no registrados.
- w. **Votación efectiva:** Es la que resulta de deducir de la votación total emitida, los votos nulos, los votos de los candidatos independientes, los votos de los candidatos no registrados, los votos de aquellos partidos que no hayan alcanzado el 3% de la votación válida emitida, y en su caso, los votos de aquellos partidos que no tengan derecho a la asignación por el principio de representación proporcional.

SEGUNDO.

Es un derecho de las y los ciudadanos ser postulados a las candidaturas de elección popular; y es obligación de los partidos políticos postular candidaturas de ambos géneros, procurando siempre que el número de postulaciones lo permita, que ninguno de éstos postule una cantidad mayor al cincuenta por ciento en las candidaturas, tanto de mayoría relativa como de representación proporcional.

Las fórmulas que postulen los partidos políticos, coaliciones o candidatura común por mayoría relativa, deberán integrarse por personas del mismo género.

Se considerará acción afirmativa cuando la candidatura propietaria sea de género masculino, y su suplente sea del género femenino, pero si la candidatura propietaria fuera del género femenino, su suplente deberá ser del mismo género.⁷

TERCERO.

Los partidos políticos, y coaliciones deberán cumplir con los criterios de paridad de género en su triple dimensión, vertical, horizontal y transversal, en el registro de las fórmulas para hacer efectivo el principio constitucional de paridad de género. El Instituto, velará por su debido cumplimiento.

Para el caso del partido local de reciente registro ante el Instituto, únicamente deberá observar los criterios de paridad vertical y horizontal previstos en la normatividad aplicable y en el presente documento.

⁶ (Glosario electoral, s.f. Recuperado el 17 abril de 2014, de <http://norma.ine.mx/es/web/normateca/glosario-electoral>)

⁷ Tesis XII/2018 emitida por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación el veinticinco de abril de dos mil dieciocho.

CUARTO.

La paridad vertical deberá verse reflejada en la composición de las listas de representación proporcional, de forma alternada. En caso de que la lista sea impar, podrán asignar la última candidatura al género femenino, aun cuando la alternancia indique que corresponda al género masculino.

QUINTO.

La paridad horizontal deberá verse reflejada en la postulación del mismo número de fórmulas encabezadas por mujeres y por hombres. En caso de que el número de distritos por los que registren sea impar, como acción afirmativa la candidatura del distrito restante deberá ser ocupada por una mujer.

SEXTO.

Para la observancia de la paridad transversal y como acción afirmativa, los partidos políticos y coaliciones deberán registrar de forma paritaria, fórmulas en los bloques de alta y baja competitividad, de conformidad con las tablas que se presentan para tal efecto, en el presente documento.

SÉPTIMO.

Con independencia de que los partidos políticos conformen una coalición total, parcial o flexible; deberán observar en lo individual el principio de paridad.

Para el caso de las candidaturas comunes, el género se considerará para cada partido político como si lo postulara en lo individual.

OCTAVO.

En todo momento, para las sustituciones de candidaturas que integran la fórmula deberán ser considerados el principio de paridad y alternancia de tal manera que deberán ser del mismo género que en la fórmula original.

En el caso de que se haya postulado una candidatura propietaria de hombre, la sustitución del suplente podrá ser de cualquier género.

NOVENO.

Los partidos políticos que ejerzan la reelección en la postulación de sus candidaturas, ya sea en lo individual o en la coalición de la que formen parte, deberán atender el principio de paridad.

DE LA PARIDAD EN LA POSTULACIÓN A LA GUBERNATURA

DÉCIMO.

Respecto a los registros de candidaturas a la Gubernatura del Estado, y en atención a lo establecido en el criterio QUINTO, numeral 4 del Acuerdo INE/CG1446/2021, dentro de las veinticuatro horas posteriores al vencimiento del plazo para presentar las solicitudes de candidaturas a la gubernatura estatal, el Consejo

General a través de la Dirección, remitirá vía correo electrónico a la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos del INE, las solicitudes que para tal efecto haya recibido.

Una vez que el Consejo General haya recibido el dictamen del INE sobre el cumplimiento del principio de paridad en las postulaciones a las gubernaturas, procederá al registro, requerimiento o cancelación de candidaturas a la gubernatura, según corresponda.

DÉCIMO PRIMERO.

El partido político, candidaturas comunes o coaliciones que no cumplan con el principio de paridad, en términos del criterio QUINTO numeral 6 del Acuerdo referido en el criterio anterior, serán requeridos por la Dirección para que en un plazo máximo de 48 horas realicen la sustitución que corresponda. En caso de que el partido político no realice la sustitución, el INE realizará un sorteo entre las candidaturas del género mayoritario registradas por el partido político, coalición o candidatura común integrada por este para determinar cuál o cuáles de ellas perderán su candidatura, hasta satisfacer el requisito de paridad entre los géneros, e informará lo conducente al Instituto para que procedan a la negativa del registro o a la cancelación de la candidatura.

DÉCIMO SEGUNDO.

En las sustituciones de candidaturas a gubernaturas, los partidos políticos, coaliciones o candidaturas comunes deberán realizar las nuevas postulaciones respetando el mismo género que la originalmente registrada.

DE LA IDENTIDAD DE GÉNERO

DÉCIMO TERCERO.

En caso de que los partidos políticos determinen postular a personas candidatas que se autoadscriban con el género distinto al que aparezca en su acta de nacimiento, podrán presentar cualquiera de los siguientes documentos con el objetivo de evitar suplantaciones de candidaturas de personas trans y en abono al principio de certeza al momento de su registro en alguna candidatura: a) Solicitud de rectificación de acta de nacimiento, b) Acta de nacimiento rectificada o corrección sexogenérica, c) Elementos que demuestren que la comunidad en la que se desenvuelve le reconocen como hombre o mujer, según el género en el cual se autoadscribió, o d) Cualquier otro elemento que permita presumir su autoadscripción de género.

La presentación de las documentales no será determinante para el registro de la candidatura, atendiendo a que la manifestación de pertenencia a un género es suficiente para justificar la identificación de género de una persona a un determinado género⁸.

⁸ Tesis I/2019. AUTOADSCRIPCIÓN DE GÉNERO. LA MANIFESTACIÓN DE IDENTIDAD DE LA PERSONA ES SUFICIENTE PARA ACREDITARLA (LEGISLACIÓN DEL ESTADO DE OAXACA Y SIMILARES)

DÉCIMO CUARTO.

Las personas trans podrán registrar su candidatura con el género en el cual se autoperciban, señalando en el formato de registro el nombre que corresponde a su acta de nacimiento, así como el nombre o "alias" con el que se ostentarán públicamente en todos los actos de la campaña.

DÉCIMO QUINTO.

Con la finalidad de evitar el abuso de derechos o salvaguardar derechos de terceros, cuando exista solicitud expresa de la ciudadanía o de algún partido político que genere duda sobre la autenticidad de la autoadscripción, el Instituto podrá requerir al partido político, candidatura común o coalición que hubiese postulado la candidatura la presentación de cualquier de los documentos referidos en el Criterio Décimo Tercero que permita presumir su autoadscripción de género.

DÉCIMO SEXTO.

Para la aplicación del principio de paridad en sus tres dimensiones, el Instituto considerará el género con el que se identifiquen las personas trans.

OBSERVANCIA DE LA PARIDAD HORIZONTAL Y TRANSVERSAL EN LA POSTULACIÓN DE DIPUTACIONES

DÉCIMO SÉPTIMO.

Para garantizar el principio constitucional y legal de paridad de género para el caso concreto de paridad horizontal y transversal en la postulación de las fórmulas de las candidaturas a las diputaciones, el Consejo General establecerá una relación de coordinación con los órganos desconcentrados que correspondan, de acuerdo con las atribuciones legales que tienen conferidas, para verificar que los partidos políticos y/o coaliciones, cumplan con el principio de paridad de género en su dimensión horizontal y transversal, en el conjunto de los quince distritos electorales que comprenden nuestra entidad.

Para tal efecto, se establece el siguiente procedimiento de verificación de la paridad horizontal y transversal:

1. La Dirección, deberá realizar en apoyo del Consejo General lo siguiente:

a. Con base en la información proporcionada por las Presidencias de los órganos desconcentrados, verificar que se cumpla con la paridad horizontal y transversal en el conjunto de las fórmulas presentadas por cada partido político, candidatura común y/o coalición, atendiendo para tal efecto lo señalado en los criterios quinto y sexto, del presente instrumento jurídico.

b. En caso de verificarse que no se cumple con la paridad horizontal o transversal, en términos del inciso anterior deberá informar inmediatamente a la Consejera Presidenta, a efecto de que convoque al Consejo General y, en su caso, este órgano colegiado proceda a requerir de manera inmediata a las representaciones de los partidos políticos ante el órgano superior de dirección del

Instituto, realicen las acciones conducentes a efecto de rectificar la solicitud o solicitudes de registro, dentro del término de las cuarenta y ocho horas siguientes contadas a partir de la notificación respectiva, ante los Consejos Distritales en los cuales hayan presentado sus solicitudes de registro; y se le apercibirá de que, en caso de no hacer la rectificación, se le hará una amonestación pública.

2. Las Presidencias de los órganos desconcentrados, remitirán a la Dirección, de manera inmediata y por la vía más expedita, las modificaciones que se deriven del inciso b), así como el o los elementos citados en el inciso c) del numeral anterior presentados para acreditar la autenticidad de la autoadscripción de género.

3. De la segunda verificación se podrá determinar lo siguiente:

a. Que cumple con la paridad horizontal y transversal. En este caso, la Dirección, deberá informar inmediatamente a la Consejera Presidenta, a efecto de que convoque al Consejo General para validar que se haya cumplido con las reglas de paridad.

Hecho lo anterior, la Dirección hará del conocimiento a los órganos desconcentrados que correspondan, que dicho instituto político ha cumplido con la paridad horizontal y transversal, solicitando se haga constar ese hecho en el acuerdo de registro que corresponda.

b. Que no cumple con la paridad horizontal o la paridad transversal. En ese sentido, la Dirección deberá informar inmediatamente a la Consejera Presidenta, a efecto de que convoque al Consejo General y se adopten las determinaciones a que haya lugar.

En este supuesto, la Consejera Presidenta convocará a sesión extraordinaria con el carácter de urgente a efecto de que, en su caso, se determine realizar una amonestación pública al partido político o coalición que corresponda y otorgar un plazo improrrogable de veinticuatro horas contadas a partir de la notificación respectiva, para que el partido realice las modificaciones que garanticen la paridad de género en sus dimensiones horizontal y transversal. Cumplido esto, se procederá a requerir de manera inmediata a las representaciones de los partidos políticos ante el Consejo General que se encuentren en tal supuesto, para realizar las correcciones correspondientes.

c. Que el partido político o coalición entregó documentación para acreditar la identidad de género autoadsrita en la candidatura. En este caso, la Dirección lo hará del conocimiento de la Consejera Presidenta, a efecto de que convoque al Consejo General para que dicho órgano superior de dirección determine, en su caso, que el género de autoadscripción de la respectiva candidatura sea considerado para efectos de cumplir con el principio de paridad en cualquiera de los géneros establecidos.

Hecho lo anterior, la Dirección hará del conocimiento a los órganos desconcentrados que correspondan, con la finalidad de que haga constar ese hecho en el acuerdo de registro respectivo.

En caso que el Consejo General determine que la documentación entregada no es suficiente para acreditar la identidad de género autoadsrita en la candidatura, este otorgará al partido político, candidatura común o coalición un plazo improrrogable de veinticuatro horas contadas a partir de la notificación respectiva, para que el partido proporcione nuevos elementos que acrediten la identidad de género de la candidatura correspondiente.

d. Que el partido político, candidatura común o coalición no entregó la documentación para acreditar la identidad de género autoadsrita en la candidatura. La Dirección informará inmediatamente a la Consejera Presidenta, a efecto de que convoque al Consejo General y se otorgue al partido político, candidatura común o coalición un plazo improrrogable de veinticuatro horas contadas a partir de la notificación, para que el partido acredite la identidad de género de la candidatura correspondiente.

4. Las Presidencias de los órganos desconcentrados, remitirán a la Dirección, de manera inmediata y por la vía más expedita, las modificaciones que, en su caso, realicen los diversos partidos políticos, así como la documentación con la que se acredite la identidad de género autoadsrita. Hecho lo anterior, se estará a lo señalado en el numeral 2 del presente criterio.

5. De la última verificación se podrá determinar lo siguiente:

a. Que cumple con la paridad horizontal y transversal.

En este caso, la Dirección, deberá informar inmediatamente a la Consejera Presidenta, a efecto de que convoque al Consejo General para validar que se haya cumplido con las reglas de paridad.

Hecho lo anterior, la Dirección hará del conocimiento a los órganos desconcentrados que correspondan, que dicho instituto político ha cumplido con la paridad horizontal y transversal, solicitando se haga constar ese hecho en el acuerdo de registro que corresponda.

b. Que se acredita la identidad de género. La Dirección informará a la Consejera Presidenta a efecto de que convoque al Consejo General y en su caso, se determine que el partido político, candidatura común o coalición ha acreditado la identidad de género de las candidaturas correspondientes, en cuyo caso la Dirección hará del conocimiento a los órganos desconcentrados que correspondan, con la finalidad de que haga constar ese hecho en el Acuerdo de registro respectivo.

c. Que persiste el incumplimiento, en cuanto a la paridad de género. En este caso, la Consejera Presidenta, convocará de nuevo a sesión extraordinaria con carácter de urgente, en la que el Consejo General procederá a sancionar al partido, candidatura común o coalición con la negativa del registro en la totalidad de las candidaturas correspondientes, en términos del artículo 277 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Quintana Roo.

d. Que no se acredita la identidad de género. En caso de que el Consejo General determine que la documentación presentada por el partido político o coalición no es suficiente para acreditar la identidad de género, el propio Consejo General procederá a sancionar al partido o coalición con la

negativa del registro de las candidaturas correspondientes, otorgándoles el derecho de sustitución, en los términos y plazos legales establecidos para el efecto, debiéndose respetar en todo momento el principio de paridad de género.

DÉCIMO OCTAVO.

Para la observancia de la paridad horizontal y transversal, se determinarán bloques de distritos de acuerdo a la competitividad alta, media y baja por cada partido político, tomando como base los resultados de la votación obtenida en el proceso electoral local 2018-2019, en la modalidad de diputaciones locales; ello, de conformidad con lo siguiente:

1. Se identificará la votación total emitida en cada distrito en el proceso electoral local 2018-2019, de acuerdo con los resultados oficiales;
2. A partir de lo anterior, se obtendrá la votación válida emitida en cada distrito, restando a la votación total emitida del proceso electoral local 2018-2019, los votos nulos y los correspondientes a los candidatos no registrados, según corresponda.
3. Una vez realizadas las operaciones anteriores, se obtendrá la votación válida distrital, a partir de la cual se procederá a hacer el cálculo del porcentaje de votación por partido político por distrito. Para tal efecto, se aplicará una regla de tres simple, multiplicando la votación válida distrital de cada partido por cien, el resultado se dividirá entre la votación válida emitida en el distrito que corresponda, quedando como sigue:

$$\text{Votación válida distrital (100) / votación válida emitida} = \%$$

4. Con base en el porcentaje de votación obtenido, se elaborarán listados por cada partido político, ordenándose de manera descendente; es decir, se ubicará en la primera posición el distrito en el que se obtuvo el porcentaje más alto y así sucesivamente hasta llegar al distrito en el que se obtuvo el porcentaje de menor votación.
5. Para obtener los bloques de competitividad alta, media y baja, se procederá a dividir entre tres, el total de distritos en que haya participado cada partido político.
6. Toda vez que en el proceso electoral local 2018-2019 todos los partidos políticos participaron en los quince distritos del Estado, cada bloque estará integrado por cinco distritos.
7. Con base en los bloques obtenidos en el numeral 5 de la presente base, los partidos políticos tendrán que cumplir con proponer un número paritario de mujeres y hombres tanto en los distritos más competitivos como en los menos competitivos, ello con la independencia de que en la totalidad de las fórmulas presentadas se deba cumplir con la paridad horizontal.

VOTACIÓN TOTAL EMITIDA 2019⁹
(Numeral 1 anterior)

Distrito	Cabecera distrital	PAN	PRI	PRD	PVE M	PT	MC	MOREN A	MAS	CONFIANZA	PESQRO O	CI	Cand no registrados	Votos nulos	Votación total emitida
01	Kantunilkin	4,745	4,321	2,849	3,429	1,489	2,117	4,417	255	1,452	405	*	31	1,400	26,910
02	Cancún	839	903	410	1,910	874	875	4,606	766	667	402	*	45	816	13,113
03	Cancún	906	564	622	1,404	273	297	4,100	588	225	2,849	*	16	606	12,450
04	Cancún	1,348	884	390	2,534	209	391	3,116	616	434	850	*	34	842	11,648
05	Cancún	2,862	2,418	328	1,832	257	629	4,690	1,160	466	516	*	43	996	16,197
06	Cancún	969	778	306	1,892	311	827	5,023	420	797	431	*	26	838	12,618
07	Cancún	4,129	1,097	279	2,439	380	829	4,992	365	478	309	*	33	844	16,174
08	Cancún	4,176	1,742	243	2,125	203	722	3,104	1,196	1,249	305	*	36	829	15,930
09	Tulum	3,798	2,157	503	631	1,698	1,982	4,921	4,661	1,018	902	*	53	1,197	23,521
10	Playa del Carmen	5,781	1,762	513	307	513	2,388	4,027	1,603	601	662	*	37	1,045	19,239
11	Cozumel	4,300	5,721	239	346	222	294	4,556	239	219	92	585	134	804	17,751
12	Felipe Carrillo Puerto	5,354	2,323	5,143	678	605	1,723	6,239	288	574	548	*	4	1,080	24,559
13	Bacalar	3,251	3,736	2,581	609	2,203	634	6,195	302	1,368	357	*	20	1,030	22,286
14	Chetumal	4,155	2,575	350	425	490	1,107	7,037	799	528	353	1,615	85	1,215	20,734
15	Chetumal	3,013	3,139	441	337	600	929	5,812	1,326	1,059	501	1,820	86	1,233	20,296

VOTACIÓN VÁLIDA EMITIDA¹⁰
(Numeral 2 anterior)

Distrito	Cabecera distrital	PAN	PRI	PRD	PVEM	PT	MC	MOREN A	MAS	CONFIANZA	PESQRO O	CI	Votación válida emitida
01	Kantunilkin	4,745	4,321	2,849	3,429	1,489	2,117	4,417	255	1,452	405	*	25,479
02	Cancún	839	903	410	1,910	874	875	4,606	766	667	402	*	12,252
03	Cancún	906	564	622	1,404	273	297	4,100	588	225	2,849	*	11,828
04	Cancún	1,348	884	390	2,534	209	391	3,116	616	434	850	*	10,772
05	Cancún	2,862	2,418	328	1,832	257	629	4,690	1,160	466	516	*	15,158

⁹ Fuente: Dirección de Organización del Instituto

¹⁰ Fuente: Dirección de Organización del Instituto

Distrito	Cabecera distrital	PAN	PRI	PRD	PVEM	PT	MC	MORENA	MAS	CONFIANZA	PESQROO	CI	Votación válida emitida
06	Cancún	969	778	306	1,892	311	827	5,023	420	797	431	*	11,754
07	Cancún	4,129	1,097	279	2,439	380	829	4,992	365	478	309	*	15,297
08	Cancún	4,176	1,742	243	2,125	203	722	3,104	1,196	1,249	305	*	15,065
09	Tulum	3,798	2,157	503	631	1,698	1,982	4,921	4,661	1,018	902	*	22,271
10	Playa del Carmen	5,781	1,762	513	307	513	2,388	4,027	1,603	601	662	*	18,157
11	Cozumel	4,300	5,721	239	346	222	294	4,556	239	219	92	585	16,813
12	Felipe Carrillo Puerto	5,354	2,323	5,143	678	605	1,723	6,239	288	574	548	*	23,475
13	Bacalar	3,251	3,736	2,581	609	2,203	634	6,195	302	1,368	357	*	21,236
14	Chetumal	4,155	2,575	350	425	490	1,107	7,037	799	528	353	1,615	19,434
15	Chetumal	3,013	3,139	441	337	600	929	5,812	1,326	1,059	501	1,820	18,977

LISTADOS POR DISTRITO Y POR PARTIDO POLÍTICO

DETERMINACIÓN DE BLOQUES DE COMPETITIVIDAD (Numerales 3, 4 y 5 anteriores)

PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

Distrito	Cabecera distrital	PAN	Votación válida emitida	Porcentaje
10	Playa del Carmen	5,781	18,157	31.84
08	Cancún	4,176	15,065	27.72
07	Cancún	4,129	15,297	26.99
11	Cozumel	4,300	16,813	25.58
12	Felipe Carrillo Puerto	5,354	23,475	22.81
14	Chetumal	4,155	19,434	21.38
05	Cancún	2,862	15,158	18.88
01	Kantunilkin	4,745	25,479	18.62
09	Tulum	3,798	22,271	17.05
15	Chetumal	3,013	18,977	15.88
13	Bacalar	3,251	21,236	15.31
04	Cancún	1,348	10,772	12.51
06	Cancún	969	11,754	8.24
03	Cancún	906	11,828	7.66
02	Cancún	839	12,252	6.85

PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL

Distrito	Cabecera distrital	PRI	Votación válida emitida	Porcentaje
11	Cozumel	5,721	16,813	34.03
13	Bacalar	3,736	21,236	17.59
01	Kantunilkin	4,321	25,479	16.96
15	Chetumal	3,139	18,977	16.54
05	Cancún	2,418	15,158	15.95
14	Chetumal	2,575	19,434	13.25
08	Cancún	1,742	15,065	11.56
12	Felipe Carrillo Puerto	2,323	23,475	9.90
10	Playa del Carmen	1,762	18,157	9.70
09	Tulum	2,157	22,271	9.69
04	Cancún	884	10,772	8.21
02	Cancún	903	12,252	7.37
07	Cancún	1,097	15,297	7.17
06	Cancún	778	11,754	6.62
03	Cancún	564	11,828	4.77

PARTIDO DE LA REVOLUCIÓN DEMOCRÁTICA

Distrito	Cabecera distrital	PRD	Votación válida emitida	Porcentaje
12	Felipe Carrillo Puerto	5,143	23,475	21.91
13	Bacalar	2,581	21,236	12.15
01	Kantunilkin	2,849	25,479	11.18
03	Cancún	622	11,828	5.26
04	Cancún	390	10,772	3.62
02	Cancún	410	12,252	3.35
10	Playa del Carmen	513	18,157	2.83
06	Cancún	306	11,754	2.60
15	Chetumal	441	18,977	2.32
09	Tulum	503	22,271	2.26
05	Cancún	328	15,158	2.16
07	Cancún	279	15,297	1.82
14	Chetumal	350	19,434	1.80
08	Cancún	243	15,065	1.61
11	Cozumel	239	16,813	1.42

PARTIDO VERDE ECOLOGISTA DE MÉXICO

Distrito	Cabecera distrital	PVEM	Votación válida emitida	Porcentaje
04	Cancún	2,534	10,772	23.52
06	Cancún	1,892	11,754	16.10
07	Cancún	2,439	15,297	15.94
02	Cancún	1,910	12,252	15.59
08	Cancún	2,125	15,065	14.11
01	Kantunilkín	3,429	25,479	13.46
05	Cancún	1,832	15,158	12.09
03	Cancún	1,404	11,828	11.87
12	Felipe Carrillo Puerto	678	23,475	2.89
13	Bacalar	609	21,236	2.87
09	Tulum	631	22,271	2.83
14	Chetumal	425	19,434	2.19
11	Cozumel	346	16,813	2.06
15	Chetumal	337	18,977	1.78
10	Playa del Carmen	307	18,157	1.69

PARTIDO DEL TRABAJO

Distrito	Cabecera distrital	PT	Votación válida emitida	Porcentaje
13	Bacalar	2,203	21,236	10.37
09	Tulum	1,698	22,271	7.62
02	Cancún	874	12,252	7.13
01	Kantunilkín	1,489	25,479	5.84
15	Chetumal	600	18,977	3.16
10	Playa del Carmen	513	18,157	2.83
06	Cancún	311	11,754	2.65
12	Felipe Carrillo Puerto	605	23,475	2.58
14	Chetumal	490	19,434	2.52
07	Cancún	380	15,297	2.48
03	Cancún	273	11,828	2.31
04	Cancún	209	10,772	1.94
05	Cancún	257	15,158	1.70
08	Cancún	203	15,065	1.35
11	Cozumel	222	16,813	1.32

MOVIMIENTO CIUDADANO

Distrito	Cabecera distrital	MC	Votación válida emitida	Porcentaje
10	Playa del Carmen	2,388	18,157	13.15
09	Tulum	1,982	22,271	8.90
01	Kantunilkín	2,117	25,479	8.31
12	Felipe Carrillo Puerto	1,723	23,475	7.34
02	Cancún	875	12,252	7.14
06	Cancún	827	11,754	7.04
14	Chetumal	1,107	19,434	5.70
07	Cancún	829	15,297	5.42
15	Chetumal	929	18,977	4.90
08	Cancún	722	15,065	4.79
05	Cancún	629	15,158	4.15
04	Cancún	391	10,772	3.63
13	Bacalar	634	21,236	2.99
03	Cancún	297	11,828	2.51
11	Cozumel	294	16,813	1.75

MORENA

Distrito	Cabecera distrital	MORENA	Votación válida emitida	Porcentaje
06	Cancún	5,023	11,754	42.73
02	Cancún	4,606	12,252	37.59
14	Chetumal	7,037	19,434	36.21
03	Cancún	4,100	11,828	34.66
07	Cancún	4,992	15,297	32.63
05	Cancún	4,690	15,158	30.94
15	Chetumal	5,812	18,977	30.63
13	Bacalar	6,195	21,236	29.17
04	Cancún	3,116	10,772	28.93
11	Cozumel	4,556	16,813	27.10
12	Felipe Carrillo Puerto	6,239	23,475	26.58
10	Playa del Carmen	4,027	18,157	22.18
09	Tulum	4,921	22,271	22.10
08	Cancún	3,104	15,065	20.60
01	Kantunilkín	4,417	25,479	17.34

MOVIMIENTO AUTÉNTICO SOCIAL

Distrito	Cabecera distrital	MAS	Votación válida emitida	Porcentaje
09	Tulum	4,661	22,271	20.93
10	Playa del Carmen	1,603	18,157	8.83
08	Cancún	1,196	15,065	7.94
05	Cancún	1,160	15,158	7.65
15	Chetumal	1,326	18,977	6.99
02	Cancún	766	12,252	6.25
04	Cancún	616	10,772	5.72
03	Cancún	588	11,828	4.97
14	Chetumal	799	19,434	4.11
06	Cancún	420	11,754	3.57
07	Cancún	365	15,297	2.39
13	Bacalar	302	21,236	1.42
11	Cozumel	239	16,813	1.42
12	Felipe Carrillo Puerto	288	23,475	1.23
01	Kantunilkin	255	25,479	1.00

CONFIANZA POR QUINTANA ROO

Distrito	Cabecera distrital	CONFIANZA	Votación válida emitida	Porcentaje
08	Cancún	1,249	15,065	8.29
06	Cancún	797	11,754	6.78
13	Bacalar	1,368	21,236	6.44
01	Kantunilkin	1,452	25,479	5.70
15	Chetumal	1,059	18,977	5.58
02	Cancún	667	12,252	5.44
09	Tulum	1,018	22,271	4.57
04	Cancún	434	10,772	4.03
10	Playa del Carmen	601	18,157	3.31
07	Cancún	478	15,297	3.12
05	Cancún	466	15,158	3.07
14	Chetumal	528	19,434	2.72
12	Felipe Carrillo Puerto	574	23,475	2.45
03	Cancún	225	11,828	1.90
11	Cozumel	219	16,813	1.30

DÉCIMO NOVENO.

En el caso de que los partidos políticos opten por hacer sus postulaciones en coalición, en cualquiera de sus modalidades, se estará a lo siguiente:

1. Se deberá sumar la votación válida distrital de los partidos políticos que integren la coalición en el distrito correspondiente, y con base en ello, se calculará el porcentaje de cada coalición por distrito, de conformidad con lo siguiente:

**(Votación válida distrital partido A + Votación válida distrital partido B + Votación válida distrital partido C) X 100/
votación válida emitida del distrito de que se trate.**

2. Se elaborará una lista por coalición de acuerdo al porcentaje obtenido en la fracción anterior, ordenado en forma descendente; es decir, se empieza por el más alto y así sucesivamente hasta llegar al distrito con el porcentaje de menor votación.
3. Se dividirán en tres bloques la totalidad de los distritos en los que participe la coalición, con la finalidad de obtener bloques de alta, media y baja competitividad, respectivamente.
4. Si al hacer la división de los distritos en los bloques señalados, sobrare un distrito, este se agregará al bloque de alta, y si restasen dos, uno se agregará al de alta y el segundo al de baja competitividad.
5. En todo momento, se deberá observar lo señalado en el Criterio Séptimo.
6. En caso de que los partidos políticos soliciten el registro de coaliciones y estas resulten procedentes, los bloques de competitividad establecidos en el numeral Décimo Quinto, la Comisión deberá ajustarlos en términos de lo establecido en el presente Criterio, dejando sin efectos los bloques referidos en primera instancia y prevalecerán aquéllos que correspondan a la integración formal de las coaliciones. Una vez que la Comisión haya determinado los nuevos bloques de competitividad, mediante atento oficio a través de la Secretaría Técnica, los turnará para conocimiento de los integrantes del Consejo General.

PROCEDIMIENTO DE INTEGRACIÓN DE LISTAS PARA LA ASIGNACIÓN DE CANDIDATURAS POR EL PRINCIPIO DE REPRESENTACIÓN PROPORCIONAL

VIGÉSIMO.

Para que el Consejo General pueda integrar las listas de representación proporcional, deberá contar con lo siguiente:

1. Una lista preliminar de cinco candidaturas propietarias postuladas y registradas de manera directa por los partidos políticos, la cual deberá estar encabezada por el género distinto al de la lista presentada por el partido en el periodo electivo anterior. (Lista A)

2. Una lista de cinco candidaturas propietarias que hayan participado bajo el principio de mayoría relativa y que no habiendo obtenido el triunfo por este principio hayan alcanzado los mayores porcentajes de votación válida distrital, la cual deberá estar encabezada por el género contrario al que encabece la lista preliminar. (Lista B)
3. Para la obtención del porcentaje referido en el punto 2 del presente Criterio, se aplicará una regla de tres simple, multiplicando la votación válida distrital del partido de que se trate por cien, el resultado se dividirá entre la votación total válida de dicho partido en el Estado. Quedando como sigue:

$$\text{Votación válida distrital del partido} \times 100 / \text{votación total válida del partido en el estado} = \%$$

Una vez que se haya realizado los cómputos de la elección de diputados de mayoría relativa por los consejos distritales respectivos, el Consejo General procederá a la integración de la lista definitiva de candidatos y candidatas a diputaciones por el principio de representación proporcional.

Para la integración de diputaciones por el principio de representación proporcional, se verificará que los partidos políticos hayan registrado candidaturas en al menos ocho distritos, que hayan alcanzado el tres por ciento de la votación válida emitida en el Estado, y que no esté sobrerrepresentado en ocho por ciento.

La lista definitiva estará integrada por segmentos de dos candidaturas alternadas por género, la cual iniciará por la persona postulada de manera directa en la primera posición de la lista preliminar y en la segunda posición del mismo segmento, una persona de la lista referida en el numeral 2 del presente Criterio, quien deberá de ser del mismo género que quien ocupe la candidatura de la primera posición del segmento. Se deberá seguir integrando los segmentos por el género contrario al del segmento anterior hasta concluir el orden. (Lista C).

Para garantizar la paridad en la asignación de diputaciones a cada partido político de acuerdo al número de diputaciones por el principio de representación proporcional que les corresponda, el Consejo General procederá a la designación de diputaciones a cada partido político, a partir de la lista definitiva de manera alternada por género, iniciando por la persona que ocupa la primera posición en el primer segmento de la lista; continuando con la primera posición del segundo segmento, por ser de distinto género al primero; en tercer lugar estará la segunda posición del primer segmento; y en cuarto lugar la segunda posición del segundo segmento y así consecutivamente, primeramente otorgando la posición a los que fueron parte de la lista preliminar y alternando por género. (Lista D).

De lo anterior, se desprende que:

Lista A

Lista B

LISTA PRELIMINAR (NUMERAL 1 ANTERIOR)		LISTA DE LOS MAYORES PORCENTAJES DE VOTACIÓN VÁLIDA DISTRITAL (NUMERAL 2 ANTERIOR)	
	GÉNERO		GÉNERO
1	A	1	B
2	B	2	A
3	A	3	B
4	B	4	A
5	A	5	B

Lista C

LISTA DEFINITIVA POR SEGMENTOS			
	SEGMENTOS	GÉNERO	LISTA FINAL
1	1	A	1RA POSICIÓN LISTA A
2		A	2DA POSICIÓN LISTA B
3	2	B	2DA POSICIÓN LISTA A
4		B	1RA POSICIÓN LISTA B
5	3	A	3RA POSICIÓN LISTA A
6		A	4TA POSICIÓN LISTA B
7	4	B	4TA POSICIÓN LISTA A
8		B	3RA POSICIÓN LISTA B
9	5	A	5TA POSICIÓN LISTA A
10		A	5TA POSICIÓN LISTA B

Lista D

LISTA FINAL DE ASIGNACIÓN		
	GÉNERO	
1	A	1RA POSICIÓN LISTA A
2	B	2DA POSICIÓN LISTA A
3	A	2DA POSICIÓN LISTA B
4	B	1RA POSICIÓN LISTA B
5	A	3RA POSICIÓN LISTA A
6	B	4TA POSICIÓN LISTA A
7	A	4TA POSICIÓN LISTA B
8	B	3RA POSICIÓN LISTA B
9	A	5TA POSICIÓN LISTA A
10	B	5TA POSICIÓN LISTA B

VIGÉSIMO PRIMERO.

Para la asignación de cargos de representación proporcional debe respetarse el orden de prelación en que fueron registrados en las listas definitivas de cada partido político, observando el criterio de paridad Vigésimo previsto en este documento.

VIGÉSIMO SEGUNDO.

En la asignación de representación proporcional, se deberá otorgar la constancia de asignación a las candidaturas que le corresponda, en estricto cumplimiento a la alternancia de género, de manera tal que, si el registro de una candidatura ha sido cancelado o se encuentra vacante por algún otro motivo, tendrá que otorgarse a la siguiente en el orden de prelación, pero invariablemente del mismo género.

VIGÉSIMO TERCERO.

En el caso de diputaciones por el principio de representación proporcional, se considerará como acción afirmativa, si a un partido político le corresponde una o varias curules por este principio, y ya no cuenta con candidaturas de mujeres porque fueron canceladas o renunciaron a la candidatura, las curules que correspondan a ese género no serán asignadas a los candidatos hombres del mismo partido político postulados por el principio de representación proporcional, sino que le serán asignadas a las candidatas mujeres que hayan sido postuladas por el mismo partido por el principio de mayoría relativa y que, no habiendo obtenido el triunfo, tengan el porcentaje de mayor votación obtenida en su Distrito, en relación con las demás candidaturas postuladas por el partido político, sea por sí mismo, o en coalición, de conformidad con el convenio respectivo.

En caso de ir coaligados, y ya no hubiere mujeres para la asignación de diputaciones por el principio de representación proporcional del partido político, se podrá llamar al que continúe en la lista definitiva del partido político con el que se hubiere coaligado, que en su caso cuente con menor representación en la Legislatura.

En caso de que no sea posible cubrir los cargos de representación proporcional aplicando lo anterior, las diputaciones que le correspondan a algún partido político, deberán reasignarse entre los demás partidos que, teniendo derecho a la asignación, cuenten con candidaturas de mujeres que puedan asumir dichos cargos. En ese caso, el Instituto, con base a las disposiciones legales establecidas, asignará dichos cargos al resto de los partidos políticos que participen en la asignación de diputaciones por el principio de representación proporcional, en todo momento respetando el principio de paridad.

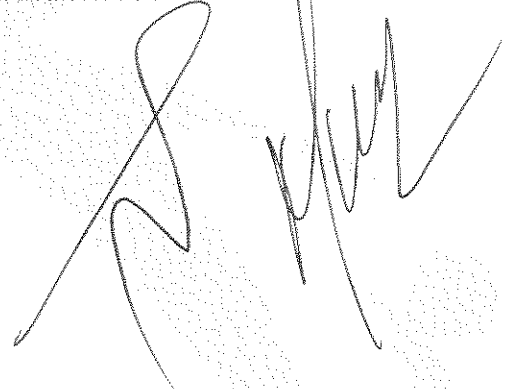
VIGÉSIMO CUARTO.

En razón de que el principio constitucional de paridad no garantiza por sí mismo resultados paritarios, como acción afirmativa, el Consejo General deberá, a partir de los resultados obtenidos bajo el principio de mayoría relativa, garantizar que los géneros que se asignen por el principio de representación proporcional sean paritarios, por lo que está facultado para remover todo obstáculo que impida la plena observancia de la paridad en la integración de la Legislatura local.

Por lo que, con la finalidad de que en la integración final de la Legislatura se alcance la paridad, el Consejo General buscará la asignación de representación proporcional considerando los géneros ganadores. Esto es, a partir de los resultados obtenidos bajo el principio de mayoría relativa en la asignación de diputaciones de representación proporcional, el Consejo General buscará equilibrar los géneros hasta alcanzar la paridad, observando que dicho equilibrio se logre asignando la diputación de representación proporcional al género menos representado por el principio de mayoría relativa hasta alcanzar un número paritario, con la mínima diferencia porcentual.

VIGÉSIMO QUINTO.

De presentarse algún caso en materia de paridad que no haya sido incluido en los presentes Criterios, se estará a lo que determine el Consejo General, atendiendo a las particularidades del caso concreto.

A large, stylized handwritten signature in black ink, appearing to be a cursive representation of a name, possibly 'J. R. R.', written over a faint, dotted background.