

**ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL DE QUINTANA ROO, POR MEDIO DEL CUAL SE APRUEBA EL CONTENIDO DE LA GUÍA TEMÁTICA PARA CAPACITAR A LAS Y LOS OBSERVADORES ELECTORALES, QUE SE UTILIZARÁ EN EL PROCESO ELECTORAL LOCAL 2021-2022.**

### **ANTECEDENTES**

I. El veintiocho de julio de dos mil veintiuno, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral (en adelante INE), emitió el Acuerdo INE/CG1421/2021, por el que se aprueba el Plan Integral y los Calendarios de Coordinación de los Procesos Electorales Locales 2021-2022, en los estados de Aguascalientes, Durango, Hidalgo, Oaxaca, Quintana Roo y Tamaulipas.

II. El veinticuatro de agosto de dos mil veintiuno, la Vocal de Capacitación Electoral y Educación Cívica de la Junta Local Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral en Quintana Roo (en adelante Junta Local), remitió a este Instituto vía correo electrónico, el oficio INE/QROO/JLE/VCEyEC/5197/2021, signado por la Vocal Ejecutiva de la Junta Local (en adelante la Vocal Ejecutiva); por medio del cual se remite el modelo definitivo de la Guía temática para capacitar a las y los observadores electorales (en adelante la Guía).

III. El veintisiete de agosto de dos mil veintiuno, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral (en adelante INE), emitió el Acuerdo INE/CG1469/2021, por el que aprobó la Estrategia de Capacitación y Asistencia Electoral 2021-2022 (en adelante ECAE), y sus respectivos anexos, entre ellos los Criterios para la elaboración de materiales didácticos y de apoyo (en adelante los Criterios), que contienen la ruta de validación de los mismos, y en los que se establece que los materiales didácticos para las y los observadores electorales se realizarán solo en versión digital.

IV. El catorce de octubre de dos mil veintiuno, mediante oficio número PRE/0917/2021 signado por la Consejera Presidenta del Instituto Electoral de Quintana Roo (en adelante Instituto), se envió a la Vocal Ejecutiva, el diseño de la Guía para su respectiva revisión, con el fin de cumplir en tiempo y forma con la ruta de validación correspondiente.

V. El veinticinco de octubre de dos mil veintiuno, mediante oficio con número INE/QROO/JLE/VCEyEC/6535/2021, signado por la Vocal Ejecutiva, remitió a este órgano electoral las observaciones recaídas al diseño de la Guía, de acuerdo al oficio señalado en el antecedente IV del presente Acuerdo.

VI. El veintiocho de octubre de dos mil veintiuno, mediante oficio número PRE/941/2021 signado por la Consejera Presidenta del Instituto, se remitió a la Vocal Ejecutiva, el documento de la Guía,

por medio del cual fueron atendidas las observaciones referidas en el oficio señalado en el Antecedente que precede.

VII. El nueve de noviembre de dos mil veintiuno, mediante oficio con número INE/QROO/JLE/VCEyEC/6801/2021, signado por la Vocal Ejecutiva, remitió a este órgano electoral las observaciones a la Guía, realizadas por la Dirección Ejecutiva de Capacitación Electoral y Educación Cívica del INE (en adelante la DECEyEC), solicitando fueran atendidas.

VIII. El día diecisiete de noviembre de dos mil veintiuno, mediante oficio número PRE/0993/2021 signado por la Consejera Presidenta de este organismo electoral, se remitió a la Vocal Ejecutiva la Guía, en donde se señala que fueron atendidas las observaciones señaladas en el documento mencionado en el antecedente que precede.

De igual manera en fecha diecinueve de noviembre de dos mil veintiuno, a través del oficio número PRE/1002/2021, suscrito por la Consejera Presidenta, se informó a la Junta Local que en el ejercicio de sus atribuciones, este organismo electoral realizó diversas precisiones a la Guía remitida de conformidad con el párrafo que antecede, por lo que solicitó sean tomadas en consideración como versión final.

IX. El día treinta de noviembre de dos mil veintiuno, mediante oficio INE/QROO/JLE/VCEyEC/7114/2021, signado por la Vocal Ejecutiva, se informó a este Instituto, que la Junta Local, dio el visto bueno al documento que contiene la Guía, con la salvedad de que por parte de este organismo electoral existieran modificaciones posteriores.

X. El dos de diciembre de dos mil veintiuno, atendiendo a la presentación de la Guía en reunión formal de trabajo de la Comisión de Cultura Política de este Instituto, se determinó realizar diversas precisiones a la misma; las cuales fueron remitidas el día tres del mes y año señalados, a la Junta Local mediante oficio SE/1029/2021 signado por la Secretaria Ejecutiva de este ente comicial local.

XI. El día ocho de diciembre de dos mil veintiuno, mediante oficio INE/QROO/JLE/VCEyEC/7114/2021, signado por la Vocal Ejecutiva, se informó a este Instituto, que la Junta Local, dio el visto bueno al documento que contiene la Guía.

XII. En fecha diecisiete de diciembre de dos mil veintiuno, en sesión ordinaria, la Junta General del Instituto Electoral de Quintana Roo aprobó el *Proyecto de Acuerdo del Consejo General del Instituto Electoral de Quintana Roo, por medio del cual se aprueba el contenido de la Guía Temática para capacitar a las y los observadores electorales, que se utilizará en el Proceso Electoral Local 2021 – 2022.*

**XIII.** El diecisiete de diciembre del dos mil veintiuno, se remitió a la Presidencia del Instituto el Proyecto de Acuerdo contenido en este documento, para ser sometido en su oportunidad a la consideración del Consejo General de este órgano electoral.

En consecuencia, el presente Acuerdo y su anexo son sometidos a la consideración de este máximo órgano colegiado de dirección, conforme a los siguientes:

### **CONSIDERANDOS**

- 1.** Que de conformidad con el artículo 49, fracción II, de la Constitución Política del Estado de Quintana Roo, en relación con el precepto 120 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Quintana Roo (en adelante Ley local), el Instituto es un organismo público, dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios, que goza de plena autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, con el carácter de permanente y profesional en su desempeño. Es el encargado de la preparación, organización, desarrollo y vigilancia de los procesos para las elecciones de la Gubernatura, Diputaciones a la Legislatura del Estado, así como las y los integrantes de los Ayuntamientos de la entidad. De igual forma, las actividades del Instituto se rigen por los principios rectores de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, objetividad, máxima publicidad, probidad, paridad y se realizarán con perspectiva de género. La conformación del mismo deberá garantizar el principio de paridad de género.
- 2.** Que de conformidad con lo establecido por el artículo 128 de la Ley local, el Consejo General del Instituto es el órgano superior de dirección, al que le corresponde la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales de carácter estatal.
- 3.** Que conforme a lo establecido en el artículo 137, fracciones XIV y XIX de la referida Ley local, el Consejo General de este Instituto tiene entre sus atribuciones el proporcionar a los organismos electorales la documentación, material y demás elementos y útiles necesarios para el cumplimiento de sus funciones, así como acordar la elaboración e impresión de la documentación electoral, en los términos de los lineamientos que emita el INE, por lo tanto, este órgano colegiado de dirección está facultado para emitir el presente Acuerdo.
- 4.** Que el artículo 156, fracción III de la Ley local, señala expresamente como una de las atribuciones de la Dirección, la de diseñar, elaborar e integrar el material didáctico y los instructivos electorales, debiendo someterlos a la aprobación del máximo órgano de dirección a través de la Junta General, ambos de este Instituto, en apego a los lineamientos que emita el INE.

5. Que el artículo 112 numeral 3, del Reglamento de Elecciones del INE, señala que la ECAE estará conformada por un documento rector y sus respectivos anexos, entre los cuales se encuentran los Criterios.

6. Que el artículo 118, numeral 1 del referido Reglamento de Elecciones, establece que los modelos y criterios para la elaboración de materiales didácticos y de apoyo, serán realizados por la DECEyEC, y establecerán las reglas para la elaboración de los materiales de capacitación dirigidos a quienes participarán en los procesos electorales, ente otros, los correspondientes a las personas que deseen realizar la labor de Observación Electoral, a efecto de que conozcan las actividades que habrán de desempeñar, considerando las particularidades de su función.

En tal virtud, toda vez que la Guía, que como anexo forma parte del presente Acuerdo, ha sido validada por los órganos competentes de este Instituto y del INE, respectivamente, este Consejo General, propone aprobar el contenido del referido documento a fin de que sea utilizado en el Proceso Electoral Local 2021-2022.

Por lo anteriormente expuesto y fundado se:

#### **ACUERDA**

**PRIMERO.** Aprobar el presente Acuerdo en los términos establecidos en sus Antecedentes y Considerandos.

**SEGUNDO.** Aprobar el contenido del Documento "Guía temática para capacitar a las y los observadores electorales", que se utilizará en el Proceso Electoral Local 2021-2022.

**TERCERO.** Instruir a la Consejera Presidenta, para que, por su conducto, se notifique mediante vía electrónica el presente Acuerdo y su anexo respectivo, a la Unidad Técnica de Vinculación con los Organismos Públicos Locales Electorales del INE; así como mediante oficio a la Junta Local, para su debido conocimiento y efectos conducentes.

**CUARTO.** Notificar el presente Acuerdo y su anexo respectivo, mediante vía electrónica y por conducto de la Secretaría Ejecutiva a las y los integrantes del Consejo General, de la Junta General y al titular del Órgano Interno de Control de este Instituto.

**QUINTO.** Fíjese el presente Acuerdo y su anexo respectivo en los estrados y en la página oficial de Internet del Instituto.

**SEXTO.** Cúmplase.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, la Consejera Presidenta Mayra San Román Carrillo Medina; las consejeras electorales Elizabeth Arredondo Gorocica, Claudia Ávila Graham, Maisie Lorena Contreras Briceño y María Salomé Medina Montaña; los consejeros electorales Adrián Amílcar Sauri Manzanilla y Juan César Hernández Cruz, todos del Consejo General del Instituto Electoral de Quintana Roo, en sesión extraordinaria celebrada el día diecisiete del mes de diciembre del año dos mil veintiuno, en la Ciudad de Chetumal, Capital del Estado de Quintana Roo.



**MTRA. MAYRA SAN ROMÁN CARRILLO MEDINA**  
**CONSEJERA PRESIDENTA**



**LIC. MAOGANY CRYSTEL ACOPA CONTRERAS**  
**SECRETARIA EJECUTIVA**

*LAS FIRMAS QUE ANTECEDEN CORRESPONDEN AL ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL DE QUINTANA ROO, POR MEDIO DEL CUAL SE APRUEBA EL CONTENIDO DE LA GUÍA TEMÁTICA PARA CAPACITAR A LAS Y LOS OBSERVADORES ELECTORALES, QUE SE UTILIZARÁ EN EL PROCESO ELECTORAL LOCAL 2021-2022., APROBADO EN SESIÓN EXTRAORDINARIA EL DIECISIETE DE DICIEMBRE DE DOS MIL VEINTIUNO.*

# Guía temática para capacitar a las y los Observadores Electorales



**Proceso Electoral  
2021-2022**

## DIRECTORIO

### INSTITUTO ELECTORAL DE QUINTANA ROO

**Consejera Presidenta**

Mtra. Mayra San Román Carrillo Medina

**Consejeros y Consejeras Electorales**

Mtro. Adrián Amílcar Sauri Manzanilla

Dr. Juan César Hernández Cruz

Mtra. Elizabeth Arredondo Gorocica

Mtra. Claudia Ávila Graham

Mtra. Maisie Lorena Contreras Briceño

Lic. María Salomé Medina Montaña

**Secretaría Ejecutiva**

Lic. Maogany Crystel Acopa Contreras

**Directora de Organización**

Lic. Deydre Carolina Anguiano Villanueva

**Directora de Cultura Política**

Mtra. Dalia Yasmín Samaniego Cibrian

**Director Jurídico**

Lic. Juan Enrique Serrano Peraza

**Director de Partidos Políticos**

Lic. José Juan Calderón Maldonado

**Director de Administración**

Lic. Víctor Manuel Interian López

**Titular de la Unidad Técnica de Comunicación Social**

Lic. José Alfredo Figueroa Orea

**Titular de la Unidad Técnica de Informática y Estadística**

Lic. Juan Francisco Ayuso Sánchez

**Titular de la Unidad Técnica de Transparencia y Archivo Electoral**

Mtra. María Beatriz Robles Martínez

## **INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL**

### **Consejero Presidente**

Dr. Lorenzo Córdova Vianello

### **Consejeras y Consejeros Electorales**

Mtra. Norma Irene De la Cruz Magaña

Dr. Uuc-Kib Espadas Ancona

Dra. Adriana Margarita Favela Herrera

Mtro. José Martín Fernando Faz Mora

Dra. Carla Astrid Humphrey Jordan

Dr. Ciro Murayama Rendón

Mtra. Dania Paola Ravel Cuevas

Mtro. Jaime Rivera Velázquez

Dr. José Roberto Ruiz Saldaña

Mtra. Beatriz Claudia Zavala Pérez

### **Secretario Ejecutivo**

Lic. Edmundo Jacobo Molina

### **Titular del Órgano Interno de Control**

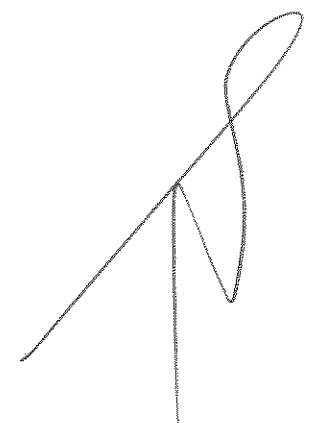
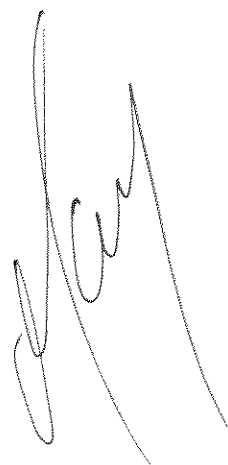
Lic. Jesús George Zamora

### **Director Ejecutivo de Capacitación Electoral y Educación Cívica**

Mtro. Roberto Heycher Cardiel Soto

### **Titular de la Vocalía Ejecutiva de la Junta Local Ejecutiva en Quintana Roo**

Lic. Claudia Rodríguez Sánchez

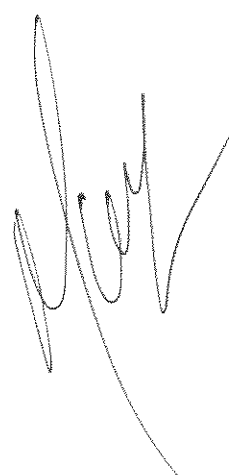




# INDICE

DIRECTORIO .....	2
Presentación .....	6
1. Observadoras y Observadores Electorales .....	7
1.1. Importancia de la Observación Electoral del PEL 2021-2022.....	7
1.2. Derechos y obligaciones de las y los observadores electorales .....	8
2. Sistema Electoral Mexicano.....	9
2.1. Autoridades Electorales Federales .....	10
2.1.1. Instituto Nacional Electoral (INE).....	10
2.1.2. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF).....	13
2.1.3. Fiscalía Especializada en Delitos Electorales (FEDE).....	14
2.2. Autoridades Electorales Locales .....	14
2.2.1. Instituto Electoral de Quintana Roo .....	14
2.2.2. Tribunal Electoral de Quintana Roo .....	16
2.2.3. Fiscalía Especializada en Delitos Electorales .....	17
2.3. Cargos de elección popular a renovarse en el Estado de Quintana Roo en 2022 .....	17
2.4. Marco Geográfico Electoral Local de Quintana Roo .....	18
3. Partidos Políticos y Candidaturas Independientes .....	19
3.1. Partidos Políticos .....	19
3.1.1. Derechos y Obligaciones de los partidos políticos.....	20
3.2. Candidaturas Independientes.....	25
4. Proceso Electoral .....	31
4.1. Preparación de la Elección.....	31
4.2. Jornada Electoral .....	35
4.3. Resultados y declaraciones de validez de las elecciones .....	43
4.4. Dictamen y declaración de validez de la elección y de Gobernadora o Gobernador electo.....	47
4.5. Conclusión del Proceso Electoral.....	47
5. Medidas de inclusión aplicables en el Proceso Electoral. ....	48
5.1. Protocolo de discapacidad.....	48
5.2. Protocolo trans.....	49
5.3. Medidas para garantizar el voto de las personas con discapacidad o que requieran apoyo especial .....	50
6. Medios de impugnación .....	52
6.1. Sistema local de medios de impugnación en materia electoral.....	52
Guía temática para capacitar a las y los observadores electorales	

6.2. Causales de nulidad de la Elección Local .....	52
7. Delitos Electorales y violencia política contra las mujeres en razón de género .....	55
7.1. Delitos Electorales .....	55
7.2. Violencia política contra las mujeres en razón de género. ....	58
Glosario.....	61
Siglas y Acrónimos .....	62
Anexo 1. Municipios que integran el estado de Quintana Roo .....	63
Anexo 2. Distritos Electorales Federales que integran el estado de Quintana Roo .....	64
Anexo 3. Distritos Electorales Locales que integran el estado de Quintana Roo .....	65



## Presentación

Una de las principales funciones de la democracia es la de proteger el ejercicio pleno de los derechos político-electorales en igualdad de condiciones. Estos derechos implican elegir a nuestras y nuestros gobernantes, ser elegida o elegido, organizarse y participar plenamente en la vida política del país por lo que la participación ciudadana representa el eje fundamental de la democracia.

En la organización y desarrollo de los procesos electorales, además de participar emitiendo nuestro voto, existen otras formas en las que podemos tomar parte, por ejemplo, como integrantes de la Mesa Directiva de Casilla, como Supervisores/as Electorales (SE) o Capacitadores/as Asistentes Electorales (CAE), como representantes de partido político o de candidaturas independientes, o como observadores u observadoras electorales. Estas actividades fortalecen los derechos político-electorales y abonan a la certeza en el desarrollo de los procesos electorales, además contribuyen al desarrollo de la cultura democrática y al fortalecimiento de nuestras instituciones.

Es así como el Instituto Nacional Electoral (INE) en coordinación y colaboración con el Instituto Electoral de Quintana Roo (IEQROO), organizan, desarrollan y vigilan el Proceso Electoral Local para elegir Diputaciones y Gubernatura del estado de Quintana Roo cuya Jornada Electoral se celebrará el próximo domingo 5 de junio de 2022.

El objetivo de esta Guía es que conozcas la estructura de los órganos electorales, los conceptos básicos, las etapas y los actores que intervendrán en el Proceso Electoral Local 2021-2022. Esta información te será de utilidad para el desempeño adecuado de tus actividades de observación, las cuales deberás realizar conforme a los principios de *imparcialidad, objetividad, certeza, legalidad y sin vínculos con partido político, candidatura u organización política alguna*.

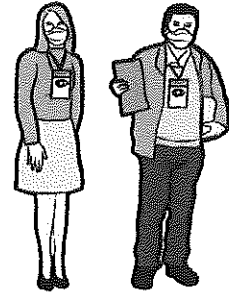
Instituto Nacional Electoral

Instituto Electoral de Quintana Roo

# 1. Observadoras y Observadores Electorales

Las y los observadores electorales son ciudadanas y ciudadanos mexicanos facultados por la ley electoral para observar los actos de cada una de las etapas del Proceso Electoral Local, desde su inicio hasta su conclusión.

Pueden participar en la observación electoral las y los mexicanos de todo el territorio nacional, así como las y los residentes en el extranjero, que cumplan con los siguientes **requisitos**:



- Ser ciudadana o ciudadano mexicano en pleno goce de sus derechos civiles y políticos.
- No ser, ni haber sido parte de dirigencias nacionales, estatales o municipales de organización o de partido político alguno en los tres años anteriores a la elección.
- No ser, ni haber sido candidato/a a puesto de elección popular en los tres años anteriores a la elección.
- Tomar el curso de capacitación que imparta el INE, los Organismos Públicos Locales o las propias organizaciones a las que pertenezcan las y los observadores electorales.

La solicitud para ser observador u observadora electoral puede realizarse en línea, mediante el sistema de registro a través del Portal de internet del INE, o bien, de manera presencial ante los Consejos Locales o Distritales del INE o de los Organismos Públicos Locales independientemente de tu domicilio.

Una vez que concluyas el curso de capacitación se te emitirá una constancia, el Consejo Local o Distrital del INE resolverá sobre la solicitud y, de ser procedente, te entregará tu acreditación.

Existen dos **restricciones** para obtener la acreditación:

- Haber sido designado o designada como Integrante de Mesa Directiva de Casilla.
- Fungir como representante de partido político o de candidatura independiente.

## 1.1. Importancia de la Observación Electoral del PEL 2021-2022

La observación electoral es el derecho de las y los ciudadanos mexicanos de presenciar y vigilar todos los actos que integran el Proceso Electoral Local.

Como observadora u observador debes realizar todas tus actividades, bajo los **principios de la observación electoral**<sup>1</sup>:

<sup>1</sup> El derecho a participar como observadores y observadoras electorales no se restringe por la militancia a un partido, pero sus funciones deben ser apegadas a los principios referidos: Tesis Núm. IV/2010 emitida por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación el 26 de enero de 2010, titulada "OBSERVADOR ELECTORAL. EL DERECHO DEL CIUDADANO A PARTICIPAR EN EL PROCESO ELECTORAL CON TAL CARÁCTER NO SE RESTRINGE POR LA SOLA MILITANCIA A UN PARTIDO POLÍTICO".

IMPARCIALIDAD	OBJETIVIDAD	CERTEZA	LEGALIDAD	SIN VÍNCULOS
Debes ser neutral, no apoyar a ningún partido político, candidatura o agrupación.	Tu conducta debe basarse en hechos y no en opiniones.	Tus acciones deben ser confiables, no dejar lugar a dudas.	Tus acciones en todo momento deben apegarse a la ley.	No debes tener vínculos con partidos políticos, candidatos/as u organizaciones políticas.

La importancia de la observación electoral radica en su objetivo, es decir, en otorgar **certeza en los comicios, generar confianza en los resultados, fomentar la participación libre y voluntaria de las y los ciudadanos**, así como **ampliar los cauces de participación ciudadana en las elecciones**.

## 1.2. Derechos y obligaciones de las y los observadores electorales

Tus **derechos** como observador u observadora electoral son:<sup>2</sup>

- Observar todos los actos de preparación y desarrollo del proceso electoral local, incluyendo la Jornada Electoral y las sesiones de los órganos electorales.
- Presentarte el día de la Jornada Electoral, independientemente de tu domicilio en una o varias casillas o en las instalaciones de los Consejos del INE o del IEQROO.
- Solicitar a los órganos desconcentrados del INE o del IEQROO la información necesaria para el desarrollo de tus actividades, la cual se entregará siempre y cuando no sea reservada o confidencial y, que material y técnicamente sea posible su entrega.

Tus **obligaciones** como observador u observadora electoral son:<sup>3</sup>

- No sustituir, obstaculizar, ni interferir en el desarrollo y ejercicio de las funciones de las autoridades electorales.
- No declarar tendencias sobre la votación.
- No externar ofensa, difamación o calumnia en contra de las autoridades electorales, partidos políticos o candidaturas.
- No hacer proselitismo o manifestarse en favor de partido político o candidatura.
- No declarar el triunfo de algún partido político o candidatura.
- No portar o utilizar emblemas, distintivos, escudos o imágenes relacionadas con partidos políticos, candidaturas o posturas políticas.

Dentro de los treinta días siguientes a la Jornada Electoral, podrás presentar un informe de lo que hayas observado.

Las y los observadores electorales y sus organizaciones son **sujetos de responsabilidad**, y cuando su actuación no es conforme a la Ley Electoral pueden ser sancionados con una amonestación pública, la cancelación de la acreditación, la inhabilitación en al menos dos Procesos Electorales y hasta una multa<sup>4</sup>.

<sup>2</sup> Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales (LGIEPE), artículo 217.

<sup>3</sup> LGIEPE, artículo 217.1.e) y RE, artículo 204.1.

<sup>4</sup> LGIEPE, artículo 456.1.f

## 2. Sistema Electoral Mexicano

En el Sistema Electoral Mexicano la voluntad de la ciudadanía es un elemento fundamental, pues a través de ella se hace posible la representación popular, por lo que las personas que hayan cumplido 18 años y tengan un modo honesto de vivir adquieren la calidad de ciudadanas o ciudadanos; esta calidad otorga derechos y obligaciones.

El votar constituye simultáneamente un derecho y una obligación de la ciudadanía y forma parte de los derechos político-electorales reconocidos como Derechos Humanos, por lo que constituye una obligación del Estado mexicano garantizar, defender y proteger el ejercicio y goce pleno de los mismos.

Para **ejercer el derecho al voto** es necesario cumplir con los siguientes **requisitos**<sup>5</sup>:

Haber cumplido 18 años de edad.	Tener un modo honesto de vivir.	Estar inscrito en el Registro Federal de Electores.	Contar con Credencial para Votar vigente.
---------------------------------	---------------------------------	---	---

Las características del voto son:

UNIVERSAL	Tienen derecho al voto las ciudadanas y los ciudadanos que cumplan con los requisitos establecidos por la CPEUM y la LGIPE, sin discriminación de raza, religión, sexo, condición social, discapacidad e identidad sexual, grado de instrucción o cualquier otro motivo.
LIBRE	El electorado tiene la plena facultad para ejercer su derecho al voto conforme a su propia voluntad.
SECRETO	La preferencia de cada ciudadana o ciudadano se expresa en privado, de manera reservada y sin ser observado.
DIRECTO	Las y los ciudadanos eligen por sí mismos a sus representantes y gobernantes, sin intermediarios.
PERSONAL	Las y los electores deben acudir personalmente a la casilla que les corresponda para depositar su voto, sin que nadie intervenga en su decisión.
INTRANSFERIBLE	Las y los ciudadanos no pueden facultar o ceder su derecho a ninguna persona para la emisión de su voto.

Tomando en cuenta la importancia del ejercicio del voto podemos señalar que el **Sistema Electoral Mexicano** es el conjunto de **actores, reglas y procedimientos** involucrados en el Proceso Electoral, encaminados a la integración de los poderes Ejecutivo y Legislativo de la Unión y de las entidades federativas, y a la renovación periódica de sus integrantes.

Comencemos con los actores que intervienen en el Proceso Electoral, es decir las autoridades electorales. De acuerdo con su ámbito territorial de competencia, las autoridades electorales se clasifican en autoridades electorales federales y autoridades electorales locales.

<sup>5</sup> Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (CPEUM), artículo 34; LGIPE, artículo 9.

## 2.1. Autoridades Electorales Federales

Las autoridades electorales en el ámbito federal son: el **Instituto Nacional Electoral**, que es autoridad administrativa, el **Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF)**, autoridad jurisdiccional y la **Fiscalía Especializada en Delitos Electorales**, que es organismo especializado de la Fiscalía General de la República (FGR).

### 2.1.1. Instituto Nacional Electoral (INE)



Es la autoridad administrativa encargada de organizar las elecciones federales, es decir, la elección de la Presidencia de la República, Diputaciones y Senadurías que integran el Congreso de la Unión, así como organizar, en coordinación con los Organismos Públicos Locales (OPL), las elecciones locales en los estados de la República y la Ciudad de México. Es un organismo público autónomo dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios, en su integración participan el Poder Legislativo de la Unión, los partidos políticos y la ciudadanía.

Los **principios rectores** del INE son: certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, objetividad, máxima publicidad, paridad y perspectiva de género.

Algunos de los **finés** del INE son:

- Asegurar a la ciudadanía el ejercicio de los derechos político-electorales.
- Garantizar la celebración periódica y pacífica de las elecciones.
- Velar por la autenticidad y efectividad del sufragio.

Las **atribuciones** del INE en los Procesos Locales son:

1. Capacitación electoral.
2. Geografía electoral.
3. Integración del Padrón y la Lista de Electores.
4. Ubicación de las casillas y la designación de las y los Funcionarios de Mesas Directivas.
5. Emisión de reglas sobre resultados preliminares, encuestas, observación electoral, conteos rápidos e impresión de documentos y producción de materiales electorales.
6. La fiscalización de los ingresos y egresos de los partidos políticos y candidaturas.

Para la realización de sus actividades, el Instituto Nacional Electoral cuenta con:

ÓRGANOS CENTRALES	ÓRGANOS DELEGACIONALES	ÓRGANOS SUBDELEGACIONALES
Ubicados en la Ciudad de México.	<b>32</b> delegaciones, una en cada entidad federativa.	<b>300</b> subdelegaciones, una en cada distrito electoral federal.

## A. Órganos Centrales

Son Órganos Centrales del INE: el Consejo General, la Presidencia del Consejo General, la Junta General Ejecutiva y la Secretaría Ejecutiva.

### ➤ Consejo General<sup>6</sup>

Es el órgano superior de dirección, integrado por una o un consejero presidente, y 10 consejeras y consejeros electorales con derecho a voz y voto elegidos por la Cámara de Diputados. Además, lo integran una o un Secretario Ejecutivo, consejeras y consejeros del Poder Legislativo y las y los representantes de los partidos políticos nacionales, quienes tienen derecho a voz, pero sin voto.

Algunas de las **atribuciones** del Consejo General son:<sup>7</sup>

- Designar y remover, a las y los Presidentes y Consejeros/as Electorales de los OPL.
- Vigilar que las actividades de los partidos políticos se desarrollen con apego a la normatividad electoral vigente.
- Determinar los topes máximos de gastos de precampaña y campaña.

### ➤ Presidencia del Consejo General

La o el Consejero Presidente del Consejo General también preside la Junta General Ejecutiva, entre otras atribuciones, le corresponde garantizar la unidad y cohesión de las actividades de los órganos del Instituto, establecer los vínculos entre el Instituto y las autoridades federales, estatales y municipales, para que, en sus respectivos ámbitos de competencia, colaboren con el Instituto para el cumplimiento de sus fines, así como convocar y conducir las sesiones del Consejo General.

### ➤ Junta General Ejecutiva

Es el órgano ejecutivo y técnico de mayor jerarquía que se encarga de instrumentar las políticas y programas generales del Instituto y cumplir con los acuerdos y resoluciones aprobados por el Consejo General. Está integrado por la o el Consejero Presidente, la o el Secretario Ejecutivo y las y los titulares de las Direcciones Ejecutivas y Unidades Técnicas.

### ➤ Secretaría Ejecutiva

La Secretaría Ejecutiva es la encargada de coordinar a la Junta General Ejecutiva, de conducir la administración y supervisar el desarrollo adecuado de las actividades de los órganos ejecutivos y técnicos del Instituto.

## B. Órganos Delegacionales y Subdelegacionales

Los órganos delegacionales se encuentran en la capital de cada entidad federativa, mientras que los subdelegacionales tienen su sede en la cabecera de cada uno de los Distritos Electorales Federales. Están conformados por:

<sup>6</sup> Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales (LGIPE), artículo 35.

<sup>7</sup> Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales (LGIPE), artículo 44.



ÓRGANOS DELEGACIONALES	ÓRGANOS SUBDELEGACIONES
32 Juntas Locales Ejecutivas (JLE)	300 Juntas Distritales Ejecutivas (JDE)
32 Vocalías Ejecutivas	300 Vocalías Ejecutivas
32 Consejos Locales	300 Consejos Distritales

### ➤ Juntas Locales y Distritales Ejecutivas del INE

Son órganos permanentes que sesionan por lo menos una vez al mes, cada una de las 32 Juntas Locales y cada una de las 300 Juntas Distritales Ejecutivas están integradas por las y los titulares de las siguientes vocalías:

#### INTEGRACIÓN DE LAS JUNTAS LOCALES EJECUTIVAS

Vocalía Ejecutiva Local
Vocalía de Organización Electoral Local
Vocalía del Registro Federal de Electores Local
Vocalía de Capacitación Electoral y Educación Cívica Local
Vocalía Secretarial Local

#### INTEGRACIÓN DE LAS JUNTAS DISTRITALES EJECUTIVAS

Vocalía Ejecutiva Distrital
Vocalía de Organización Electoral Distrital
Vocalía del Registro Federal de Electores Distrital
Vocalía de Capacitación Electoral y Educación Cívica Distrital
Vocalía Secretarial Distrital

Las JLE tienen entre sus atribuciones supervisar y evaluar el cumplimiento de los programas de las JDE, así como coordinarse con las autoridades electorales locales para garantizar el acceso a radio y televisión de los partidos políticos.

Algunas atribuciones de las JDE son: proponer el número y ubicación de casillas, capacitar a la ciudadanía que integrará las casillas, contratar y capacitar a las y los Supervisores Electorales y Capacitadores Asistentes Electorales.

### ➤ Vocalías Ejecutivas

Las y los titulares de las Vocalías Ejecutivas de las Juntas Locales y Distritales Ejecutivas, además de presidir las respectivas Juntas, durante el Proceso Electoral también presiden los Consejos Locales y Distritales.

### ➤ Consejos Locales y Distritales del INE

Son órganos temporales que funcionan únicamente durante el Proceso Electoral y se integran por una o un Consejero Presidente y seis Consejeros y Consejeras Electorales con derecho a voz y a voto, una o un Secretario, representantes de los partidos políticos nacionales quienes tienen derecho a voz, pero sin voto. Las y los titulares de las Vocalías del Registro Federal de Electores, de Capacitación Electoral y Educación Cívica y de Organización Electoral concurrirán a sus sesiones con voz, pero sin voto.

Algunas de las atribuciones de los Consejos Locales y Distritales son:<sup>8</sup>

CONSEJOS LOCALES	CONSEJOS DISTRITALES
■ Vigilar que los Consejos Distritales se instalen.	■ Determinar el número y la ubicación de las casillas.
■ Resolver los medios de impugnación que les competan.	■ Insacular a las y los Funcionarios de Casilla y vigilar que las Mesas Directivas de Casilla se instalen.
■ Acreditar a las y los ciudadanos mexicanos para participar como observadoras y observadores electorales.	■ Acreditar a las y los ciudadanos mexicanos para participar como observadoras y observadores electorales.

### 2.1.2. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF)



**TRIBUNAL ELECTORAL**  
del Poder Judicial de la Federación

Es la máxima autoridad jurisdiccional en materia electoral y es un órgano especializado del Poder Judicial de la Federación, cuya función primordial es resolver las controversias e impugnaciones electorales, proteger los derechos político-electorales de las y los ciudadanos e impartir justicia en el ámbito electoral.

ES COMPETENCIA DEL TEPJF RESOLVER, ENTRE OTRAS, LAS IMPUGNACIONES:<sup>9</sup>

■ De elecciones federales de Diputaciones, Senadurías y Presidencia.
■ De actos y resoluciones de la autoridad electoral federal y local.
■ De actos y resoluciones que violen los derechos político-electorales de las y los ciudadanos.
■ De la determinación e imposición de sanciones a partidos o agrupaciones políticas.

El TEPJF se encuentra conformado por:

Órgano	Integración	Sede
1 Sala Superior	1 Magistrado o Magistrada Presidenta y 6 magistrados/as	Ciudad de México
5 Salas Regionales	1 Magistrado o Magistrada Presidenta y 2 Magistrados/as	Guadalajara Monterrey Xalapa Ciudad de México Toluca
1 Sala Especializada	1 Magistrado o Magistrada Presidenta y 2 Magistrados/as	Ciudad de México

<sup>8</sup>Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales (LGIEPE), artículos 68, 69, 78 y 79

<sup>9</sup>CPEUM, artículos 41. Base VI; 60.2.3y 99.4.

### 2.1.3. Fiscalía Especializada en Delitos Electorales (FEDE)



Es el organismo especializado de la Fiscalía General de la República (FGR) responsable de la pronta, expedita y debida procuración de justicia respecto de los delitos electorales. Para el desempeño de sus funciones la Fiscalía se integra por una o un fiscal especializado, tres direcciones generales y tres coordinaciones.

La Fiscalía tiene la encomienda de prevenir, investigar y perseguir los delitos electorales que se establecen en la Ley General en Materia de Delitos Electorales (LGMDE), entre los que se encuentra la violencia política contra las mujeres en razón de género. Su objetivo es atender de manera rápida y eficiente las denuncias que reciba sobre la comisión de delitos electorales, para investigar y perseguir eficazmente a las y los probables responsables, así como informar a las y los ciudadanos cuáles son los delitos electorales y el proceso que se sigue a partir de que se han cometido.

## 2.2. Autoridades Electorales Locales

En Quintana Roo, las autoridades electorales son: el **Instituto Electoral de Quintana Roo**, que es la autoridad administrativa, el **Tribunal Electoral de Quintana Roo**, autoridad jurisdiccional electoral estatal y la **Fiscalía General del estado de Quintana Roo**.

### 2.2.1. Instituto Electoral de Quintana Roo



Autoridad administrativa encargada de organizar las elecciones locales, es decir, la elección de la Gubernatura, Diputaciones Locales y Ayuntamientos en Quintana Roo; es un organismo público autónomo dotado de personalidad jurídica y patrimonio propio, profesional en su desempeño, con autonomía en su funcionamiento e independiente en sus decisiones.

Todas las actividades del Instituto Electoral de Quintana Roo se rigen por los **principios** de: certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, objetividad, máxima publicidad, probidad, paridad, y se realizarán con perspectiva de género<sup>10</sup>.

Los principales **fin**es del IEQROO son:

- Contribuir al desarrollo de la vida democrática.
- Fomentar el ejercicio de los derechos político-electorales de las y los quintanarroenses.
- Garantizar la celebración periódica y pacífica de las elecciones locales.<sup>11</sup>

<sup>10</sup> Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Quintana Roo (LIPEQROO), artículo 120

<sup>11</sup> Reglamento Interno del Instituto Electoral de Quintana Roo, artículo 4

Las principales atribuciones del IEQROO en los Procesos Locales son:

- Preparación de la Jornada Electoral.
- Impresión de documentos y la producción de materiales electorales locales.
- Escrutinio y cómputo locales.
- Declaración de validez y el otorgamiento de constancias en las elecciones locales.
- Efectuar el cómputo de la elección del titular del Poder Ejecutivo.<sup>12</sup>

Para la realización de sus actividades, el IEQROO cuenta con órganos centrales y órganos desconcentrados:

#### A. Órganos centrales<sup>13</sup>

Son órganos centrales del IEQROO: el Consejo General y la Junta General

##### ➤ El Consejo General

Es el órgano superior de dirección, responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, así como velar porque los principios rectores guíen todas las actividades del Instituto.

Está integrado por una Consejera o un Consejero Presidente y seis Consejeras y Consejeros Electorales, con derecho a voz y voto; la Secretaria o el Secretario Ejecutivo y representantes de los partidos políticos con registro nacional o estatal, quienes concurrirán a las sesiones solo con derecho a voz. Las y los Consejeros Electorales serán designados por el Consejo General del Instituto Nacional Electoral por un periodo de siete años.

El Consejo General tiene, entre otras atribuciones, las de:

- Registrar las candidaturas a la Gubernatura del Estado.
- Registrar las candidaturas a Diputaciones Locales por el principio de representación proporcional.
- Efectuar el cómputo de la votación estatal de la elección a Gobernadora o Gobernador del Estado y de la emitida para los efectos de la asignación de Diputaciones Locales, según el principio de representación proporcional.<sup>14</sup>

#### B. Órganos Desconcentrados

Para la realización de sus actividades, el IEQROO cuenta con los siguientes órganos desconcentrados:

##### ➤ Consejos Distritales Electorales<sup>15</sup>

Son órganos temporales que funcionan durante el Proceso Electoral y se encargan de la preparación, desarrollo y vigilancia de las elecciones de Diputaciones Locales y Gubernatura dentro de sus

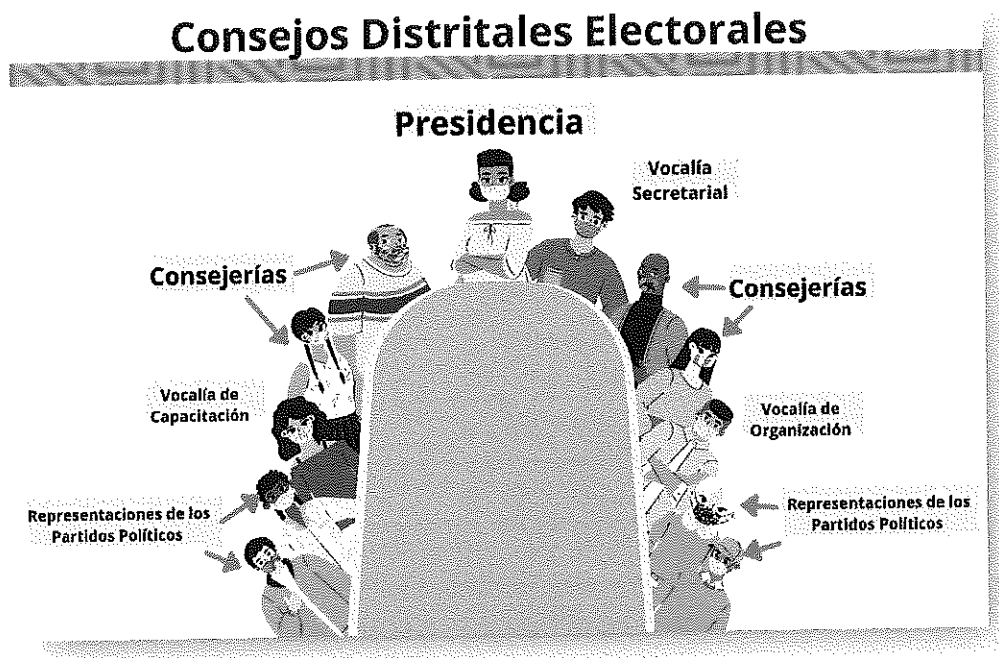
<sup>12</sup> LIPEQROO, artículo 125. Fracciones VI, VII, VIII, IX y X

<sup>13</sup> Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Quintana Roo (CPELSQR), artículo 49. Fracción II, Párrafo 4

<sup>14</sup> LIPEQROO, artículo 137. Fracciones X, XI y XVII

<sup>15</sup> LIPEQROO, artículo 170.

respectivos distritos. Se instalarán e iniciarán sus sesiones a más tardar treinta días siguientes de la fecha de inicio del proceso electoral y están integrados por una Presidencia y cuatro Consejerías con voz y voto; concurrirán además con voz, pero sin voto: una persona representante por cada uno de los partidos políticos con registro o acreditación. Así como las vocalías de Secretaría, Organización y Capacitación de dicho órgano desconcentrado.



Entre sus principales atribuciones tienen las siguientes:

- Entregar a las presidencias de las mesas directivas de casilla la documentación electoral y demás útiles necesarios para el cumplimiento de sus funciones.
- Realizar los cómputos distritales en la elección de Gobernadora o Gobernador, y de Diputaciones Locales por los principios de mayoría relativa y en su caso, de representación proporcional.
- Expedir la declaratoria de validez y la constancia de mayoría a la fórmula de candidaturas a diputaciones de mayoría relativa que haya triunfado.<sup>16</sup>

#### 2.2.2. Tribunal Electoral de Quintana Roo<sup>17</sup>



Es la máxima autoridad jurisdiccional especializada en materia electoral en el estado de Quintana Roo, goza de autonomía técnica y de gestión en su funcionamiento e independencia en sus decisiones.

<sup>16</sup> LIPEQROO, artículo 175. Fracciones IV, V y VI.

<sup>17</sup> Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Quintana Roo (CPELSQR), artículo 49. Fracción II, Párrafo 8  
Guía temática para capacitar a las y los observadores electorales

Deberá cumplir sus funciones bajo los principios de certeza, imparcialidad, objetividad, legalidad y probidad.

Se integra por tres magistradas y magistrados, observando el principio de paridad y alternando el género mayoritario; quienes actuarán en forma colegiada y permanecerán en su encargo durante siete años.

Conoce y resuelve los recursos y medios de impugnación que se interpongan respecto de los medios de impugnación en los procesos electorales locales y de los procedimientos especiales sancionadores a nivel local, así como de todas las demás controversias que determine la Ley Estatal de Medios de Impugnación en Materia Electoral.



### 2.2.3. Fiscalía Especializada en Delitos Electorales<sup>18</sup>

La Fiscalía General del Estado, para el ejercicio de sus atribuciones cuenta con una Vice Fiscalía de Investigación Especializada la cual, entre otras, tendrá bajo su cargo a la Fiscalía Especializada en Delitos Electorales. Ésta está a cargo de una o un fiscal especializado que es nombrado y removido por la o el Fiscal General del Estado. La Fiscalía Especializada en Delitos Electorales tiene entre sus principales atribuciones investigar, combatir, perseguir y prevenir los hechos que posiblemente constituyan un delito electoral dentro del territorio de Quintana Roo, coordinar las acciones y el ejercicio de la acción penal en los casos que corresponda, así como cooperar y colaborar con la Fiscalía Especializada en Delitos Electorales de la Fiscalía General de la República.

## 2.3. Cargos de elección popular a renovarse en el Estado de Quintana Roo en 2022

El próximo 5 de junio de 2022 se celebrará la elección local de la Gubernatura del Estado y veinticinco diputaciones locales conforme a los siguientes principios:

Mayoría Relativa (MR)	Representación Proporcional (RP)
El partido político o candidatura que obtiene el mayor número de votos en una determinada área geográfica es quien gana, aun cuando la diferencia sea de un voto.	Es la asignación de cargos con base en el porcentaje de votación general obtenida por cada partido político en una región geográfica.
<b>Por este principio se eligen:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>■ Gubernatura del Estado</li> <li>■ 15 Diputaciones Locales</li> </ul>	<b>Por este principio se eligen:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>■ 10 Diputaciones Locales</li> </ul>

<sup>18</sup> Ley Orgánica de la Fiscalía General del Estado de Quintana Roo, artículo 27. Fracción XI

## 2.4. Marco Geográfico Electoral Local de Quintana Roo

Se refiere al espacio geográfico que determina la distribución de la ciudadanía que puede votar para un determinado cargo de elección popular en la entidad, la demarcación geo-electoral de Quintana Roo se subdivide en:

Secciones electorales	Es la delimitación territorial más pequeña de la geografía electoral; cada una tiene como mínimo 100 personas electoras y como máximo 3,000. En cada sección electoral se instala, por lo menos, una casilla.
Municipios (véase anexo 1)	Es la base de la división territorial y organizacional, política y administrativa de la entidad.
Distritos electorales federales y locales (véase anexos 2 y 3)	El territorio de Quintana Roo se divide en cuatro distritos electorales federales, y quince distritos electorales locales, cada uno conformado por un número similar de ciudadanas y ciudadanos.  Por cada distrito electoral uninominal local se elige una diputación por el principio de mayoría relativa.
Entidad Federativa	Comprende todo el territorio del estado, donde se elige Gubernatura.
Circunscripción Electoral/ Circunscripciones Electorales	Considera toda la extensión territorial del estado.  Donde se elige diez diputaciones por el principio de representación proporcional.

### 3. Partidos Políticos y Candidaturas Independientes

#### 3.1. Partidos Políticos

Son entidades de interés público con personalidad jurídica y patrimonio propios, con registro legal ante el Instituto Nacional Electoral o ante el Instituto Electoral de Quintana Roo. Tienen derecho a participar en las elecciones locales para cargos a nivel estatal, distrital y municipal; gozan de derechos y prerrogativas, y están sujetos a las obligaciones que establece la ley.

Tienen como **fin**es principales:

- Promover la participación de la ciudadanía en la vida democrática.
- Fomentar los principios de equidad y paridad de género.
- Contribuir a la integración de los órganos de representación política.
- Hacer posible el acceso de estos al ejercicio del poder público.

Los partidos políticos con registro nacional tienen la facultad de participar en los procesos electorales de carácter federal, es decir, en la elección de la o el titular de la Presidencia de la República, Diputaciones y Senadurías del Congreso de la Unión, así como locales de Gubernatura, Diputaciones y Ayuntamientos. Mientras que los partidos políticos con registro local tienen la facultad de participar en los procesos electorales de carácter estatal, distrital y municipal, es decir, en la elección de: Gubernaturas, Diputaciones y Ayuntamientos.

Para la elección 2022 se encuentran registrados a nivel nacional los siguientes partidos políticos:



Partido  
Acción  
Nacional



Partido  
Revolucionario  
Institucional



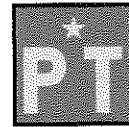
Partido de la  
Revolución  
Democrática



Partido Verde  
Ecologista de  
México



Movimiento  
Ciudadano



Partido del  
Trabajo

morena

Morena

Los partidos políticos locales con registro ante el IEQROO son:



Movimiento  
Auténtico Social



Confianza por  
Quintana Roo



### 3.1.1. Derechos y Obligaciones de los partidos políticos

Los partidos políticos tienen, entre otros, los siguientes derechos<sup>19</sup> y obligaciones<sup>20</sup> :

#### DERECHOS

1. **Participar** en la preparación, desarrollo y vigilancia del Proceso Electoral.
2. **Gozar** de las garantías que las leyes les otorgan.
3. **Regular** su vida interna y determinar su organización interior.
4. **Acceder** al financiamiento público.
5. **Organizar** sus procesos internos para seleccionar y postular candidaturas.
6. **Formar** coaliciones y candidaturas comunes<sup>21</sup> para postular a las y los mismos candidatos.
7. **Nombrar** representantes ante los órganos del INE y ante el IEQROO.
8. **Acceder** a la defensa de sus intereses legítimos.
9. **Suscribir** acuerdos de participación con agrupaciones políticas.

1. **Mantener** el mínimo de militantes requeridos para su registro.
2. **Ostentar** la denominación, emblema y colores que tengan registrados.
3. **Cumplir** sus normas de afiliación y procedimientos de sus estatutos.
4. **Garantizar** la paridad de género en candidaturas.
5. **Elaborar** y entregar los informes de origen y uso de recursos.
6. **Permitir** la práctica de auditorías y verificaciones.
7. **Aplicar** el financiamiento para los fines que hayan sido entregados.
8. **Abstenerse** de denigrar a las instituciones y partidos políticos o calumniar a las personas.
9. **Abstenerse** de utilizar símbolos religiosos.

#### OBLIGACIONES

Además, tienen las siguientes obligaciones:

#### Obligaciones en materia de transparencia<sup>22</sup>

1. **Entregar** la información aun y cuando se encuentre disponible públicamente.
2. **Publicar** en su página electrónica, como mínimo, la información especificada en la ley.
3. **Proporcionar** información al INE y al IEQROO, la cual deberá ser pública y sólo se podrá reservar por excepción.
4. **Incluir** en sus estatutos la protección de datos personales de sus militantes.
5. **Mantener** actualizada la información pública de forma permanente a través de sus páginas electrónicas.

#### Obligaciones en materia de violencia política contra las mujeres en razón de género<sup>23</sup>

1. **Garantizar** en igualdad de condiciones la participación de mujeres y hombres.
2. **Garantizar** a las mujeres el ejercicio de sus derechos políticos y electorales libres de violencia política.
3. **Sancionar** todo acto relacionado con la violencia política.
4. **Informar** el origen y uso de recursos para la capacitación, promoción y el desarrollo del liderazgo político de las mujeres.

<sup>19</sup> Ley General de Partidos Políticos (LGPP), artículo 23.

<sup>20</sup> LGPP, artículo 25.

<sup>21</sup> LIPEQROO, Artículo 49, Fracción VII

<sup>22</sup> LGPP, artículos 27 y 28.

<sup>23</sup> LGPP, artículo 25

5. **Garantizar** la no discriminación por razón de género en la programación y distribución de tiempos del Estado.

Los partidos políticos, personas precandidatas y candidatas, deberán garantizar el principio de paridad de género,<sup>24</sup> así como el respeto a los derechos humanos de las mujeres.

#### PARIDAD DE GÉNERO

Igualdad política entre mujeres y hombres, que se garantiza con la integración de 50% mujeres y 50% hombres en todos los órganos públicos de los tres niveles de gobierno, incluidos los de elección popular.

De no cumplir con la paridad de género, primero se les apercibirá, luego se les hará una amonestación pública, y si continúa el incumplimiento se sancionará con la negativa del registro de las candidaturas correspondientes<sup>25</sup>.

### 3.1.2. Coaliciones y candidaturas comunes

Durante el Proceso Electoral Local 2021-2022 en el estado de Quintana Roo, los partidos políticos podrán participar individualmente, o a través de coaliciones, o de candidaturas comunes.

#### ➤ Coaliciones

Los partidos políticos nacionales y locales podrán formar coaliciones para las elecciones de Gubernatura y Diputaciones Locales de mayoría relativa.

Podrán formar tres tipos de coaliciones para el Proceso Electoral Local:

Coalición Total	Coalición Parcial	Coalición Flexible
• Para postular al <b>100%</b> de las candidaturas en un mismo Proceso Electoral federal o local, bajo una misma plataforma electoral.	• Para postular al menos el <b>50%</b> de las candidaturas en un mismo Proceso Electoral federal o local, bajo una misma plataforma electoral.	• Para postular al menos el <b>25%</b> de las candidaturas en un mismo Proceso Electoral federal o local, bajo una misma plataforma electoral.

Características:

- Cada uno de los partidos coaligados aparecerá con su propio emblema en la boleta electoral.
- Los votos se sumarán para la o el candidato de la coalición y contarán, también, para cada uno de los partidos políticos.
- Los votos en los que se marque más de una opción de los partidos coaligados serán votos válidos para la o el candidato postulado, contarán como un solo voto.
- Los partidos participantes en la coalición tendrán que registrar sus propias listas de candidaturas por el principio de representación proporcional.

<sup>24</sup> LGIPE, artículo 6.2.

<sup>25</sup> LGIPE, artículo 235.1.2; LIPEQROO, Artículo 277

- Ningún partido político podrá participar en más de una coalición y éstas no podrán ser diferentes respecto de los partidos que las integran.

Elección	Órgano ante el que registran el convenio de coalición	Periodo
Gubernatura	Consejo General del IEQROO <sup>26</sup>	A más tardar el 07 de enero de 2022 <sup>27</sup>
Diputaciones	Consejo General del IEQROO <sup>28</sup>	

Los partidos de nuevo registro no pueden formar coaliciones<sup>29</sup>

### ➤ Candidaturas comunes

La candidatura común es la unión de dos o más partidos políticos, sin mediar coalición, para postular al mismo candidato/a, fórmulas o planillas, cumpliendo los requisitos establecidos en la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el estado de Quintana Roo.

Los partidos políticos tendrán derecho a postular candidaturas comunes para la elección de Gubernatura y Diputaciones Locales, para lo cual deberán suscribir un convenio firmado por sus representantes y dirigentes.

Elección	Órgano ante el que registran las candidaturas comunes	Periodo
Gubernatura	Consejo General del IEQROO <sup>30</sup>	A más tardar el 06 de enero de 2022 <sup>31</sup>
Diputaciones	Consejo Distrital del IEQROO <sup>32</sup>	

Características:

- Los partidos políticos no podrán postular candidaturas comunes en los distritos o municipios en los que ya participen bajo la figura de coalición.
- No se podrá participar en más del veinticinco por ciento de los distritos, tratándose de la elección de diputaciones
- En la boleta los partidos deberán aparecer con emblemas separados.
- Los votos serán válidos cuando el centro de la marca principal se encuentre en un solo espacio, y demuestre fehacientemente la intención del elector de votar en favor de la candidatura común; o cuando las y los electores marquen dos o más recuadros de partidos políticos y estos se encuentren en candidatura común.

<sup>26</sup> LIPEQROO, artículo 137. Fracción IX

<sup>27</sup> Calendario Integral del Proceso Electoral Local 2021-2022, Acuerdo IEQROO/CG/A-187-2021

<sup>28</sup> LIPEQROO, artículo 175. Fracción IX

<sup>29</sup> LGPP, artículo 85, numeral 4

<sup>30</sup> LIPEQROO, artículo 137. Fracción IX

<sup>31</sup> Calendario Integral del Proceso Electoral Local 2021 – 2022, Acuerdo IEQROO/CG/A-187-2021

<sup>32</sup> LIPEQROO, artículo 175. Fracción IX

### 3.1.3. Precampañas, Registro de candidaturas y Campañas

#### ➤ Precampaña Electoral

Es el conjunto de actos que durante los procesos internos de selección realizan los partidos políticos, sus militantes y las y los precandidatos para definir a las y los candidatos conforme a los Estatutos de cada partido. Se consideran actos de precampaña las reuniones públicas, asambleas, marchas y demás actos en que las y los precandidatos se dirigen a las y los afiliados, simpatizantes o las y los ciudadanos en general con la intención de obtener su apoyo para ser postulados como candidatas o candidatos del partido a un cargo de elección popular.

Se les cancelará o negará el registro de su precandidatura a las personas precandidatas que:

- **Realicen** actividades de proselitismo o difusión de propaganda antes de la fecha de inicio de las precampañas.
- **Contraten** o **adquieran** propaganda o cualquier otra forma de promoción personal en radio o televisión.

Precampañas electorales	
Gubernatura	Del 07 de enero al 10 de febrero de 2022 <sup>33</sup>
Diputaciones	Del 12 de enero al 10 de febrero de 2022 <sup>34</sup>

#### ➤ Registro de Candidaturas

Para el registro de candidaturas de los partidos políticos se deberá presentar y obtener el registro de la plataforma electoral, para lo cual deberán acreditar que realizaron los procesos internos establecidos en sus estatutos, en caso de no acreditarlo, se les negará el registro.

Elección	Órgano ante el que registran las y los candidatos	Periodo
Gubernatura	Consejo General del IEQROO <sup>35</sup>	18 al 22 de febrero <sup>36</sup>
Diputaciones Locales de Mayoría Relativa	Consejo Distrital del IEQROO <sup>37</sup>	9 al 13 de marzo <sup>38</sup>
Diputaciones Locales de Representación Proporcional	Consejo General del IEQROO <sup>39</sup>	15 al 20 de marzo <sup>40</sup>

<sup>33</sup> Calendario Integral del Proceso Electoral Local 2021 – 2022, acuerdo IEQROO/CG/A-187-2021

<sup>34</sup> Calendario Integral del Proceso Electoral Local 2021 – 2022, acuerdo IEQROO/CG/A-187-2021

<sup>35</sup> LIPEQROO, artículo 137. Fracción X

<sup>36</sup> LIPEQROO, artículo 276. Fracción I

<sup>37</sup> LIPEQROO, artículo 175. Fracción IX

<sup>38</sup> LIPEQROO, artículo 276. Fracción III

<sup>39</sup> LIPEQROO, artículo 137. Fracción XI

<sup>40</sup> LIPEQROO, artículo 276. Fracción IV

### ➤ Campaña Electoral

Es el conjunto de actividades que realizan los partidos políticos, las coaliciones, las candidaturas comunes y las y los candidatos registrados para obtener el voto de la ciudadanía. Se consideran actos de campaña todas las reuniones públicas, asambleas, marchas y en general aquellos en que las y los candidatos o voceros de los partidos políticos se dirigen al electorado para promover sus candidaturas.

Campañas electorales:	
Gubernatura	Del 03 de abril al 01 de junio de 2022 <sup>41</sup>
Diputaciones	Del 18 de abril al 01 de junio de 2022 <sup>42</sup>

**El día de la Jornada Electoral y durante los tres días anteriores NO se permitirán actos públicos de campaña, de propaganda o de proselitismo.**<sup>43</sup>

### 3.1.4. Financiamiento a los partidos políticos

El régimen de financiamiento de los partidos políticos tiene las modalidades siguientes:

#### ➤ Financiamiento público<sup>44</sup>

Los partidos políticos reciben financiamiento público para desarrollar sus actividades, el cual se distribuye de manera equitativa y es destinado para el sostenimiento de sus actividades ordinarias permanentes, gastos de procesos electorales y actividades específicas. El financiamiento público lo fija anualmente el Consejo General del INE en el caso de los partidos políticos nacionales, o el Consejo General del Instituto Electoral de Quintana Roo, tratándose de los partidos políticos locales.

El **30%** se distribuye en forma igualitaria y el **70%** de forma proporcional para las siguientes actividades:

Financiamiento	Descripción
Para el sostenimiento de actividades ordinarias permanentes.	Gastos para conseguir la participación ciudadana en la vida democrática, la difusión de la cultura y el liderazgo político de las mujeres, entre otros.
Para gastos de Campaña (en caso de elección)	Gastos en propaganda, actividades operativas y difusión de mensajes para fines de promoción y obtención del voto.
Para actividades específicas como entidades de interés público.	Gastos en la educación y capacitación política, investigación socioeconómica y política, así como las tareas editoriales.
Para las estructuras electorales.	Comprenden el conjunto de erogaciones necesarias para el sostenimiento y funcionamiento del personal que participa a nombre o beneficio del partido político. <sup>45</sup>

<sup>41</sup> Calendario Integral del Proceso Electoral Local 2021 – 2022, Acuerdo IEQROO/CG/A-187-2021

<sup>42</sup> Calendario Integral del Proceso Electoral Local 2021 – 2022, Acuerdo IEQROO/CG/A-187-2021

<sup>43</sup> LIPEQROO, artículo 294

<sup>44</sup> LGPP, artículos 50 al 52

<sup>45</sup> LIPEQROO, artículo 68. Fracción I

Los partidos políticos que hayan obtenido su registro con fecha posterior a la última elección o que no cuenten con representación en las Cámaras del Congreso de la Unión o en el Congreso Local tendrán derecho a:

- El **2%** del financiamiento total para sus actividades ordinarias permanentes.
- Participan únicamente en la parte que se distribuye de forma igualitaria, es decir, del **30%** para sus actividades específicas.
- Los mismos montos para gastos de campaña que a los partidos políticos con registro previo.

Los partidos políticos y las coaliciones deberán otorgar a sus candidatas al menos el 40% del financiamiento público con el que cuente cada partido o coalición para las actividades de campaña, como una medida para prevenir y erradicar la violencia política contra las mujeres en razón de género.<sup>46</sup>

### ➤ Financiamiento privado<sup>47</sup>

Los partidos políticos podrán recibir financiamiento que no provenga del erario bajo las modalidades siguientes:

Financiamiento por la militancia:	Aportaciones o cuotas individuales y obligatorias, ordinarias y extraordinarias, en dinero o en especie, que realizan las y los militantes de los partidos políticos.
Financiamiento de simpatizantes:	Aportaciones voluntarias y personales que realizan las y los simpatizantes durante los procesos electorales federales y locales, y estará conformado por las aportaciones o donativos, en dinero o en especie, hechas a los partidos políticos en forma libre y voluntaria por personas físicas mexicanas con residencia en el país.
Autofinanciamiento:	Aportaciones voluntarias y personales, en dinero o en especie, que las y los precandidatos y candidatos aporten exclusivamente para sus precampañas y campañas.
Financiamiento por rendimientos financieros, fondos y fideicomisos:	Los partidos políticos pueden establecer en instituciones bancarias domiciliadas en México cuentas, fondos o fideicomisos para la inversión de sus recursos líquidos a fin de obtener rendimientos financieros. Estas cuentas, fondos o fideicomisos no están protegidos por los secretos bancario o fiduciario para el Consejo General del INE.

## 3.2. Candidaturas Independientes

Se refiere a la ciudadana o el ciudadano mexicano que obtiene por parte de la autoridad electoral su registro para una candidatura a un cargo de elección popular, sin necesidad de que un partido político la postule.

Para las próximas elecciones locales, las y los ciudadanos pueden obtener su registro como candidatas y candidatos independientes para los siguientes cargos de elección popular:

- Gubernatura
- Diputaciones Locales por Mayoría Relativa

<sup>46</sup> Lineamientos para que los partidos políticos nacionales y, en su caso, los partidos políticos locales, prevengan, atiendan, sancionen, reparen y erradiquen la violencia política contra las mujeres en razón de género (Acuerdo INE/CG517/2020).

<sup>47</sup> LGPP, artículos 53 al 57

## ➤ Proceso de selección de Candidaturas Independientes

Los procesos de selección de Candidaturas Independientes (CI) comprenden las siguientes etapas:

1º Convocatoria	2º Actos previos al registro	3º Obtención de apoyo ciudadano	4º Registro de candidatura
--------------------	---------------------------------	---------------------------------------	----------------------------------

### 1º Convocatoria

Dentro de los cinco días siguientes al inicio del proceso electoral el Consejo General del IEQROO emitirá la convocatoria para las y los ciudadanos interesados en participar como candidatos/as independientes en la elección local de gubernatura y de diputaciones.

### 2º Actos previos al registro

Para obtener la Constancia de Registro de una candidatura independiente, las personas interesadas en registrar su candidatura deberán manifestar su intención por escrito, además de anexar la documentación correspondiente y presentarla ante la autoridad que se establezca en la convocatoria a partir del día siguiente a la emisión de ésta.

#### MANIFESTACIÓN DE LA INTENCIÓN

Aspirante al cargo de	Periodo	Autoridad ante la cual se manifiesta la intención
<b>Gubernatura</b>	Del 29 de noviembre al 03 de diciembre de 2021 <sup>48</sup>	Consejo General del IEQROO <sup>49</sup>
<b>Diputaciones locales</b>	Del 29 de noviembre al 03 de diciembre de 2021 <sup>50</sup>	Consejo Distrital del IEQROO <sup>51</sup>

De cumplir con los requisitos, la autoridad competente les otorgará el documento que acredite su calidad de aspirante y a partir de ese momento se pasa a la siguiente etapa.

### 3º Obtención de apoyo ciudadano

A partir del día siguiente de la fecha en que obtengan la calidad de aspirantes a una candidatura independiente, podrán realizar actos tendentes a recabar el porcentaje de apoyo ciudadano requerido a través de reuniones públicas, asambleas y marchas.

<sup>48</sup> Calendario Integral del Proceso Electoral Local 2021 – 2022, Acuerdo IEQROO/CG/A-187-2021

<sup>49</sup> LIPEQROO, artículo 137. Fracción X

<sup>50</sup> Calendario Integral del Proceso Electoral Local 2021 – 2022, Acuerdo IEQROO/CG/A-187-2021

<sup>51</sup> LIPEQROO, artículo 175. Fracción IX

Obtención del apoyo ciudadano		
Aspirante al cargo de:	Periodo	Porcentaje de apoyo ciudadano
<b>Gubernatura</b>	Del 07 de enero al 10 de febrero de 2022 <sup>52</sup>	1.5% <sup>53</sup>
<b>Diputaciones locales</b>	12 de enero al 10 de febrero de 2022 <sup>54</sup>	1.5% <sup>55</sup>

Los actos realizados para obtener el apoyo ciudadano se financiarán con recursos privados de origen lícito, y estarán sujetos al tope de gastos que determine el Consejo General del IEQROO.

Las y los aspirantes que rebasen el tope de gastos perderán el derecho a obtener el registro de su candidatura independiente, así como quienes no presenten el informe de ingresos y egresos.

#### 4º Registro de candidatura

Los plazos y órganos competentes para el registro de las candidaturas independientes son:

Elección	Periodo	Órgano ante el que registran la candidatura independiente
<b>Gubernatura</b>	Del 18 al 22 de febrero de 2022 <sup>56</sup>	Consejo General del IEQROO <sup>57</sup>
<b>Diputaciones locales por Mayoría Relativa</b>	Del 9 al 13 de marzo de 2022 <sup>58</sup>	Consejos Distritales del IEQROO Supletoriamente ante el Consejo General del IEQROO <sup>59</sup>

#### Derechos y Obligaciones

Las y los candidatos independientes tienen, entre otros, los siguientes derechos<sup>60</sup> y obligaciones<sup>61</sup>:

1. **Participar** en la elección para la cual se registró.
2. **Tener acceso** a tiempo en radio y televisión.
3. **Obtener** financiamiento público y privado.
4. **Realizar** actos de campaña y difusión de propaganda.
5. **Designar** representantes ante el INE y/o IEQROO,

**DERECHOS**

<sup>52</sup> Calendario Integral del Proceso Electoral Local 2021 – 2022, Acuerdo IEQROO/CG/A-187-2021

<sup>53</sup> LIPEQROO, artículo 106. Fracción IV

<sup>54</sup> Calendario Integral del Proceso Electoral Local 2021 – 2022, Acuerdo IEQROO/CG/A-187-2021

<sup>55</sup> LIPEQROO, artículo 106. Fracción III

<sup>56</sup> Acuerdo IEQROO/CG/A-194-2021

<sup>57</sup> LIPEQROO, artículo 137. Fracción X

<sup>58</sup> Acuerdo IEQROO/CG/A-194-2021

<sup>59</sup> LIPEQROO, artículo 175. Fracción IX

<sup>60</sup> LGIPE, 393.

<sup>61</sup> LGIPE, 394



## OBLIGACIONES

1. **Respetar** la legislación y los acuerdos
2. **Respetar** los topes de gastos de campaña.
3. **Rechazar** apoyo económico, político o propagandístico de personas extranjeras, ministros de culto, asociaciones religiosas.
4. **Presentar** los informes de campaña sobre el origen y monto de sus ingresos, así como su aplicación y empleo.
5. **Insertar** en su propaganda la leyenda de "**Candidato/a independiente**".

Asimismo, deberán **abstenerse** de:

- **Utilizar** símbolos religiosos.
- **Ofender**, difamar o calumniar a candidatos/as, partidos políticos, personas, instituciones.
- **Utilizar** en su propaganda, emblemas y colores utilizados por partidos políticos.
- **Realizar** actos que generen presión o coacción al electorado.
- **Recibir** aportaciones y donaciones en efectivo, metales y piedras preciosas.
- **Ejercer** violencia política contra las mujeres en razón de género.

### ➤ Financiamiento a las candidaturas independientes

El financiamiento de las candidaturas independientes puede ser en dos modalidades:

## FINANCIAMIENTO PÚBLICO

Se constituye por fondos públicos que aporta el Estado y equivale al monto que le correspondería a un partido de nuevo registro, el cual se distribuye de forma igualitaria entre todas las candidaturas independientes registradas.

## FINANCIAMIENTO PRIVADO

Se constituye por las aportaciones que realice la o el candidato y sus simpatizantes, conforme a los siguientes porcentajes:

- Simpatizantes hasta el 0.5% del tope de gastos de la campaña.
- Candidatos/as hasta 10% del tope de gastos de su campaña.

No deberán exceder el 50%<sup>62</sup> del tope de gasto de campaña

### ➤ Acceso a radio y televisión<sup>63</sup>

#### Acceso a radio y televisión para partidos políticos

Los partidos políticos, las y los precandidatos, así como las y los candidatos accederán a la radio y la televisión conforme al tiempo que determine la ley.

Ningún partido político, precandidato/a o candidato/a puede:

<sup>62</sup> La Sala Superior del TEPJF emitió la tesis jurisprudencial del rubro: "Financiamiento privado para candidatos/as independientes. El límite del 50% del tope de gastos de campaña es constitucional".

<sup>63</sup> CPEUM, artículo 41.III. Apartado A y Reglamento de Radio y Televisión en Materia Electoral, artículo 15.

- **Contratar** o adquirir por sí mismo o por terceras personas tiempos en cualquier modalidad de radio y televisión.
- **Contratar** tiempos por medio de las y los dirigentes, afiliados/as a un partido político o ciudadanos/as comunes para su promoción personal con fines electorales.
- **Contratar** propaganda en radio y televisión con la intención de influir en las preferencias electorales de las y los ciudadanos.
- **Transmitir** en territorio nacional este tipo de propaganda contratada en el extranjero.

El INE es la única autoridad encargada de la administración del tiempo que corresponde al Estado en radio y televisión destinado a los fines propios del Instituto y a los de otras autoridades electorales. También se encarga de garantizar el ejercicio de las prerrogativas y derechos de los partidos políticos y candidaturas independientes en radio y televisión.<sup>64</sup>

---

Los Organismos Públicos Locales solicitarán al INE el tiempo de radio y televisión que requieran para el cumplimiento de sus fines. El INE resolverá lo conducente.

---

El INE establecerá las pautas para la asignación de los mensajes y programas que tengan derecho a difundir los partidos políticos y las candidaturas independientes durante los periodos que comprendan los procesos electorales. Atenderá también las quejas y denuncias por violación a las normas aplicables y determinará, en su caso, las sanciones.

En las precampañas y campañas electorales el tiempo en radio y televisión, convertido en número de mensajes asignados a los partidos políticos, se distribuye conforme al siguiente criterio:

30%	70%
En forma igualitaria	Proporcional

En las precampañas y campañas de las elecciones locales, los partidos tendrán en total 30 minutos diarios para la transmisión de mensajes en cada estación de radio y televisión, la base para la distribución del **70%** del tiempo asignado a los partidos políticos será el porcentaje de votación obtenido por cada uno de ellos en la elección de diputaciones locales inmediata anterior, en la entidad federativa.

Los partidos políticos de nuevo registro participarán solamente en la distribución del **30%** del tiempo.

En el caso de las coaliciones, el tiempo se distribuirá de acuerdo con los siguientes criterios:

Coalición total	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ El <b>30%</b> en forma igualitaria, como si se tratara de un solo partido.</li> <li>▪ El <b>70%</b> proporcional a los votos obtenidos por cada partido político en la elección de diputación local inmediata anterior, y la distribución de tiempo será conforme lo establezca el convenio de coalición.</li> </ul>
-----------------	---

<sup>64</sup> LGIPE, artículo 160.

### Coalición parcial o flexible

- En las coaliciones parciales o flexibles cada partido coaligado accederá a su respectiva prerrogativa en radio y televisión ejerciendo sus derechos por separado.
- El convenio de coalición establecerá la distribución del tiempo para las y los candidatos de coalición y para los de cada partido.

Como una medida que contribuye a erradicar la violencia política en contra de las mujeres en razón de género, los partidos y coaliciones deberán garantizar el acceso de las candidatas a los tiempos de radio y televisión en condiciones de igualdad, para lo cual tienen la obligación de que al menos el 40% del tiempo en radio y televisión que destinen a todas sus candidaturas sea para mujeres.<sup>65</sup>

### Acceso a radio y televisión para Candidaturas Independientes

Las y los candidatos independientes, según el tipo de elección, accederán a la radio y la televisión como si se tratara de un partido de nuevo registro, únicamente se les entregará en conjunto la parte correspondiente del **30%** que se divide en partes iguales entre los partidos políticos nacionales. Además, sólo tendrán acceso a radio y televisión en el periodo de campaña electoral.

### ➤ Fiscalización<sup>66</sup>

La fiscalización de las finanzas de los partidos políticos y de las campañas de las candidaturas estará a cargo del Consejo General del INE por conducto de su Comisión de Fiscalización.

### Fiscalización de Partidos Políticos

El Consejo General del INE, a través de su Comisión de Fiscalización, que a su vez es apoyada por la Unidad Técnica de Fiscalización, tiene a su cargo la recepción y revisión integral de los informes que presenten los partidos políticos, sus coaliciones, candidaturas comunes, las agrupaciones políticas nacionales y las candidaturas a cargos de elección popular federal y local, respecto del origen, monto, destino y aplicación de los recursos que reciban por cualquier tipo de financiamiento, así como investigar lo relacionado con las quejas y procedimientos oficiosos en materia de rendición de cuentas.

### Fiscalización de Candidatos/as Independientes

Para el caso de las Candidaturas Independientes, la Unidad Técnica de Fiscalización tiene a su cargo la revisión de los informes que como aspirantes presenten sobre el origen y destino de sus recursos y de los actos para recabar el apoyo ciudadano, así como la recepción y revisión de los informes de ingresos y egresos que presenten sobre el origen y monto de los recursos correspondientes al financiamiento público y privado.

<sup>65</sup> Lineamientos para que los partidos políticos nacionales y, en su caso, los partidos políticos locales, prevengan, atiendan, sancionen, reparen y erradiquen la violencia política contra las mujeres en razón de género (Acuerdo INE/CG517/2020).

<sup>66</sup> LGIPE, artículos 190 y 191.

## 4. Proceso Electoral

Es el conjunto de actos realizados por los órganos y las autoridades electorales, los partidos políticos y la ciudadanía, que tienen por objeto la renovación periódica de quienes integran los poderes Ejecutivo y Legislativo, así como de las y los integrantes de los Ayuntamientos.

En 2022 en el estado de Quintana Roo se votará para elegir Gubernatura y Diputaciones Locales.

El Proceso Electoral Local 2021-2022 en la entidad comprende las siguientes etapas:

1. PREPARACIÓN DE LA ELECCIÓN.
2. JORNADA ELECTORAL.
3. RESULTADOS Y DECLARACIONES DE VALIDEZ DE LA ELECCIÓN
4. DICTAMEN Y DECLARACIÓN DE VALIDEZ DE LA ELECCIÓN Y DE GUBERNATURA ELECTA
5. CONCLUSIÓN DEL PROCESO ELECTORAL

### 4.1. Preparación de la Elección

La preparación de la elección empieza con la sesión pública que celebra el Consejo General del IEQROO para declarar el inicio formal del Proceso Electoral, el **7 de enero**<sup>67</sup>, y concluye al comenzar la Jornada Electoral.

A continuación, se detallan algunas de las actividades que se realizan con motivo de la preparación de la elección:

- I. **Integración de los órganos electorales.** Para este Proceso Electoral Local en Quintana Roo se instalarán 15 Consejos Distritales del IEQROO que iniciarán sus sesiones a más tardar el 07 de febrero. Mientras que el Consejo Local del INE en Quintana Roo se instalará a más tardar el 30 de septiembre de 2021, en tanto que los 4 Consejos Distritales del INE en Quintana Roo se instalarán a más tardar el 30 de noviembre de 2021.
- II. **Revisar y actualizar anualmente el Padrón Electoral.** El INE realizará dos campañas de actualización; la permanente y la intensa para invitar a la ciudadanía a inscribirse o actualizar sus datos en el Padrón Electoral y la Lista Nominal con la finalidad de que obtengan su credencial para votar, a través de la reposición, inscripción o reimpresión de ésta.

La Credencial para Votar es el documento oficial que permite a las y los ciudadanos participar en las elecciones federales, estatales, municipales, de alcaldías y para jefatura de gobierno de la Ciudad de México. Asimismo, es una identificación oficial que valida la ciudadanía mexicana.

<sup>67</sup> Decreto 126 por el que se adiciona un Artículo Undécimo Transitorio al Decreto Número 097 denominado "Por el que se expide la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Quintana Roo" de la H. XVI Legislatura Constitucional del Estado.

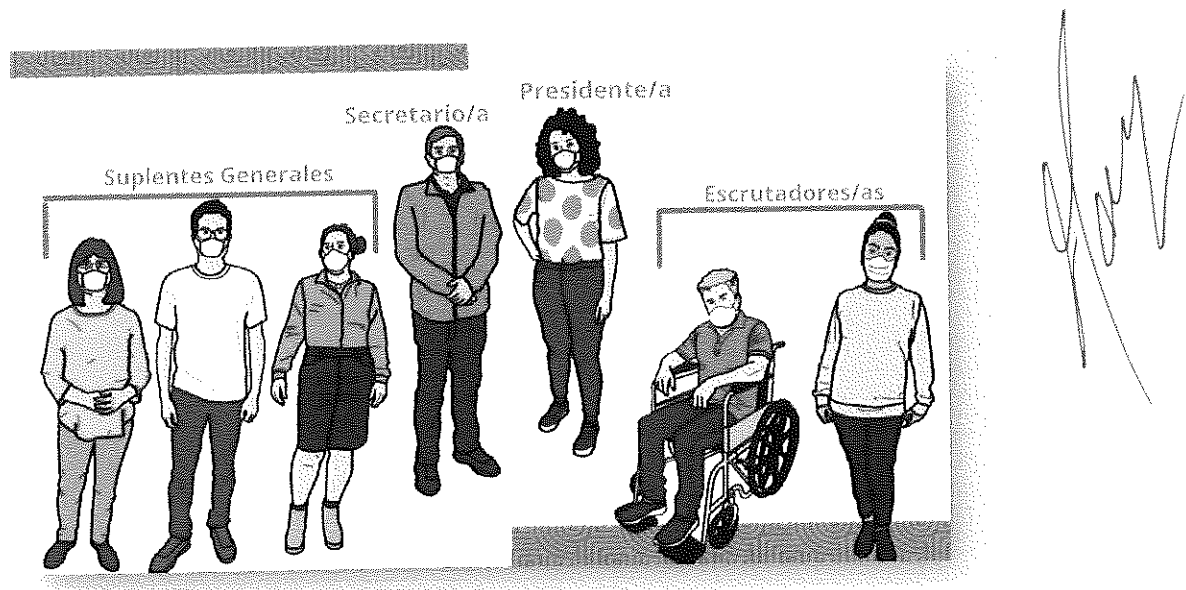
**III. Revisión de la Lista Nominal de Electores.** El INE validará la Lista Nominal que se utilizará el día de la Jornada Electoral determinando el número final de las y los ciudadanos que podrán ejercer su voto. Para lo cual las bases de datos son revisadas y verificadas por los partidos políticos.

**IV. Procesos internos de selección de los partidos políticos.** Cada partido determinará, conforme a sus Estatutos, el procedimiento aplicable para la selección de sus candidatas y candidatos a cargos de elección popular según la elección de que se trate. Además, deberán establecer el órgano interno responsable para la organización de los procesos de selección y, en su caso, de las precampañas.<sup>68</sup>

Puedes revisar nuevamente las características de estas actividades en el *Capítulo 3. Partidos Políticos y Candidaturas Independientes* de esta Guía.

**V. Procedimiento de Integración de las Mesas Directivas de Casilla.** Las mesas directivas de casilla se integran con siete funcionarios o funcionarias:

1	1	2	3
Presidente/a	Secretario/a	Escrutadores/as	Suplentes Generales



La **Mesa Directiva de Casilla** es el órgano electoral temporal integrado por ciudadanas y ciudadanos seleccionados al azar para fungir como funcionarias y funcionarios de casilla, quienes se encuentran facultados para recibir la votación y realizar el escrutinio y cómputo en cada una de las secciones electorales de la entidad.

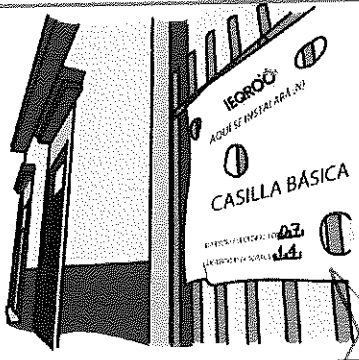
<sup>68</sup> LGIPE, artículo 228.1

Las y los Funcionarios de Mesas Directivas de Casilla se eligen conforme al siguiente procedimiento<sup>69</sup>:

<p><b>1. Sorteos del Consejo General</b></p> <p>En el mes de diciembre del año previo a la elección el Consejo General del INE sortea los meses del año y en el mes de febrero del año de la elección sortea las letras del abecedario.</p>
<p><b>2. Primera insaculación</b></p> <p>En febrero, las Juntas y los Consejos Distritales insaculan el <b>13%</b> de las y los ciudadanos por sección, iniciando con quienes hayan nacido en el mes que se obtuvo en el sorteo del Consejo General del INE.</p>
<p><b>3. Primera etapa de capacitación electoral</b></p> <p>Entre febrero y marzo las y los CAE visitan y notifican a las y los ciudadanos para invitarlos a participar, sensibilizarlos y capacitarlos.</p>
<p><b>4. Evaluación imparcial y objetiva</b></p> <p>Las Juntas Distritales hacen una evaluación objetiva, integrando un listado de ciudadanas y ciudadanos que cumplen con los requisitos de ley.</p>
<p><b>5. Segunda insaculación</b></p> <p>En abril los Consejos Distritales insaculan a las y los funcionarios que integrarán las casillas.</p>
<p><b>6. Designación de funcionarios/as</b></p> <p>Las Juntas Distritales integran las casillas con las y los ciudadanos insaculados a partir de la letra sorteada y con base en la escolaridad.</p>
<p><b>7. Segunda etapa de capacitación</b></p> <p>De abril a junio las y los CAE entregan los nombramientos a las y los funcionarios designados y los capacitan respecto de las actividades que desempeñarán en la Jornada Electoral.</p>

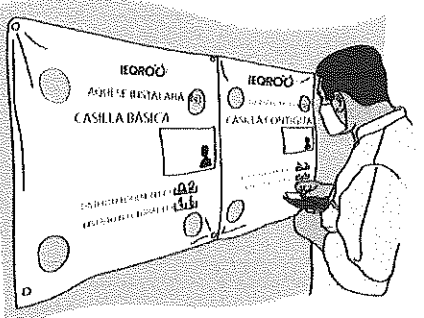
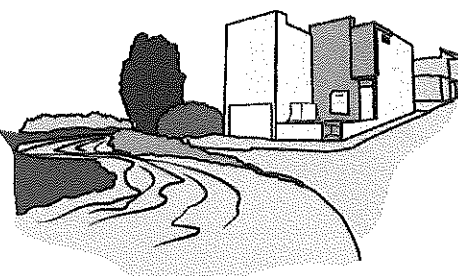

Durante la integración de las Mesas Directivas de Casilla se implementa el Protocolo de discapacidad,<sup>70</sup> a efecto de crear condiciones que permitan a las personas con discapacidad participar como funcionarias de casilla de manera efectiva y sin discriminación.

**VI. Ubicación de las casillas.** La **casilla electoral** es el lugar a donde la ciudadanía acude a ejercer su derecho al voto. Existen diferentes tipos de casillas, y en una misma sección electoral se pueden encontrar varias, que se clasifican de la forma siguiente:

<p><b>Básica</b></p>	<p>Se instala en cada sección electoral para recibir la votación de hasta 750 electores/as.</p>	
----------------------	---	--

<sup>69</sup> LGIPE, artículo 254

<sup>70</sup> Acuerdo INE/CG161/2017, por el que se aprueba el *Protocolo para la Inclusión de Personas con Discapacidad como funcionarios y funcionarias de Mesas Directivas de Casilla*, 10 de mayo de 2017

Contigua	Se instala cuando una sección electoral tiene más de 750 electores/as. De acuerdo con el orden alfabético se determina quién vota en cada casilla.	
Extraordinaria	Se instala cuando las condiciones de vías de comunicación, geográficas o socioculturales de una sección electoral son de difícil acceso a las y los electores que habitan en ella.	
Especial	Se instala para recibir los votos de las y los electores en tránsito, es decir, que el día de la Jornada Electoral están fuera de la sección o del distrito electoral o del municipio que corresponde a su domicilio.	

Las casillas deben instalarse en lugares de fácil y libre acceso como escuelas, oficinas, lugares públicos, domicilios particulares; en los cuales las personas con discapacidad, las adultas mayores y las mujeres embarazadas puedan transitar sencillamente y no pueden instalarse en sitios habitados por servidores/as públicos/as de confianza o por dirigentes de partidos políticos o candidatas o candidatos registrados; ni ser propiedad de estos últimos. Tampoco pueden ser establecimientos fabriles, templos o locales destinados al culto, o locales de partidos políticos, cantinas, centros de vicio o similares.

**VII. Registro de representantes ante Mesas Directivas de Casilla.** Las y los representantes ante la casilla son ciudadanas y ciudadanos registrados por un partido político o por una candidatura independiente en las Mesas Directivas de Casilla para vigilar, proteger, otorgar certeza y legalidad a las actividades que realizan las y los Funcionarios de la Mesa Directiva en la Casilla, cuidando los intereses del partido o candidatura que representan.

El registro de las y los representantes de los partidos políticos y candidaturas independientes nacionales y locales se llevará a cabo por el INE. Los partidos políticos nacionales y estatales, así como las y los candidatos independientes, podrán acreditar a una o un representante propietario y una o un suplente ante cada mesa directiva de casilla.

DERECHOS	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Observar y vigilar el desarrollo de la Jornada Electoral.</li> <li>• Contribuir al buen desarrollo de sus actividades.</li> <li>• Recibir copia legible de las actas elaboradas en la casilla.</li> <li>• Presentar escritos de incidentes o de protesta.</li> <li>• Acompañar, por sus propios medios, a la o el Presidente de casilla para entregar el paquete electoral.</li> </ul>
OBLIGACIONES	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Portar en un lugar visible un distintivo "pin" de hasta 2.5 por 2.5 centímetros, con el emblema de su partido político o del candidato o candidata independiente que representen y con la leyenda visible de "REPRESENTANTE".</li> <li>• No asumir funciones de las y los funcionarios de casilla.</li> <li>• No alterar el desarrollo normal de la Jornada Electoral, ni obstaculizar las actividades de las y los funcionarios de casilla.</li> <li>• Firmar todas las actas que se levanten en la casilla (de considerarlo pertinente pueden firmar bajo protesta).</li> <li>• Firmar el acuse de recibo de las copias de las actas recibidas en casilla.</li> </ul>

**VIII. Preparación de la documentación y material electoral.** La documentación electoral se refiere a todos los documentos que son utilizados el día de la Jornada Electoral por ejemplo actas, boletas y listas nominales, mientras que el material electoral lo constituyen la urna, los cancelles, marcadora de credenciales y líquido Indeleble, entre otros.

Las boletas son aprobadas por el Consejo General del IEQROO, y deberán estar en los órganos distritales del IEQROO, por lo menos 15 días antes, en esta fase las y los observadores podrán presenciar el conteo, sellado y agrupamiento de las boletas electorales.

Las boletas y la demás documentación, así como los materiales electorales se entregarán a cada persona designada Presidenta de Mesa Directiva de Casilla, dentro de los cinco días previos al anterior de la Jornada Electoral y contra el recibo correspondiente.

## 4.2. Jornada Electoral

Esta etapa inicia a las 8:00 horas del primer domingo de junio y concluye con la clausura de la casilla. Es el día en que las y los ciudadanos votamos para elegir a las y los representantes y gobernantes. En esta ocasión será el domingo 5 de junio.

Durante la Jornada Electoral las y los ciudadanos que pueden estar en la casilla son:

- **Personas Electoras:** Las y los ciudadanos que tienen Credencial para Votar y están inscritos en la Lista Nominal o en la Lista Adicional, o bien, presentan una resolución favorable del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación que les permite votar.

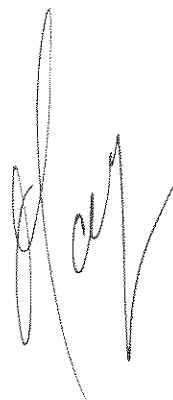


- **Funcionarias y funcionarios de casilla:** Las y los ciudadanos doblemente sorteados y capacitados por el INE para integrar las Mesas Directivas de Casilla son quienes se encargan, entre otras actividades, de instalar la casilla, recibir la votación, contar, clasificar y registrar los votos.
- **Supervisores/as Electorales (SE):** Se encargan de coordinar, apoyar y verificar las actividades de las y los CAE.
- **Capacitadores/as Asistentes Electorales (CAE),** quienes a su vez se encargan de visitar, sensibilizar, notificar y capacitar a las y los ciudadanos sorteados, brindar los conocimientos y habilidades a las y los funcionarios de casilla y llevar a cabo labores de asistencia electoral.

También pueden ingresar a la casilla, las y los **representantes de partidos políticos y de candidaturas independientes**, las y los **observadores electorales** y las **personas que acompañen** a las y los funcionarios de casilla con discapacidad o a las personas electoras que requieran apoyo para votar.

La Jornada Electoral se divide en cinco momentos:

1. Preparación e instalación de la casilla.
2. Votación (inicio, desarrollo y cierre).
3. Conteo de los votos y llenado de las Actas de Escrutinio y Cómputo.
4. Integración del expediente de casilla y de los paquetes electorales.
5. Publicación de resultados y clausura de la casilla.



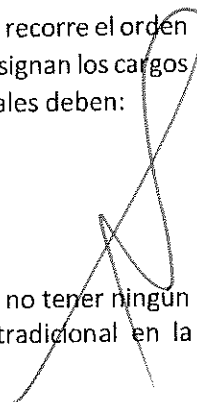
### Momento 1. Preparación e instalación de la casilla

A las 7:30 a.m. se presentan las y los funcionarios para iniciar con la preparación e instalación de casilla.

Cuando alguna o algún funcionario de casilla no asiste el día de la Jornada Electoral, se recorre el orden para ocupar los cargos de quienes no se presentaron. Si aún faltan integrantes, se reasignan los cargos que faltan entre las personas electoras que estén al inicio de la fila para votar, las cuales deben:

- Contar con su Credencial para Votar.
- Estar inscritos en la Lista Nominal de Electores.
- Pertenecer a la misma sección donde se encuentra instalada la casilla.

Además, no deben ser servidores/as públicos/as de confianza con mando superior y no tener ningún cargo de dirección partidista, de elección popular, o algún cargo honorífico o tradicional en la comunidad.



La casilla se debe instalar en el lugar aprobado por el Consejo Distrital del INE y solo puede cambiar su ubicación por causa justificada. Si esto sucede se deberá dejar un aviso en el lugar donde se instalaría originalmente la casilla, en el que se indique el nuevo domicilio, el cual deberá ubicarse en la misma sección, **y se deberá anotar el incidente.**

Durante la instalación de la casilla podrás observar los siguientes pasos:

1. **Verificación** de los nombramientos de las y los funcionarios de casilla, de las representaciones de los partidos políticos o candidaturas independientes, y acreditaciones y gafetes de las y los observadores electorales.
2. **Armado** de las urnas, y canceles electorales en un lugar que garantice la libertad y el secreto del voto.
3. **Colocación** de los carteles al exterior de la casilla.
4. **Conteo** de las boletas sin desprenderlas de los blocs, para corroborar el número de boletas recibidas.
5. **Llenado** del apartado correspondiente del Acta de la Jornada Electoral.
6. En su caso, **firma o sello** en la parte de atrás de las boletas, por una o un representante de partido o candidatura independiente, elegido por sorteo cuando así lo soliciten las representaciones, firmándolas por partes para no obstaculizar el desarrollo de la votación.
7. **Firma** del apartado correspondiente del Acta.

## Momento 2. Votación

Durante la votación podrás observar los siguientes pasos:

### ➤ Inicio

1. **Aviso** de inicio de la votación a partir de las 8:00 a.m. **La votación no podrá iniciar antes de las 8:00 a.m.**
2. **Registro** de la hora de inicio de la votación en la Acta correspondiente.

### ➤ Desarrollo

3. Se **organiza** la fila y **verifican** que las personas cuenten con su Credencial para Votar y pertenezcan a la sección electoral. Las personas con discapacidad, las personas adultas mayores y las mujeres embarazadas pueden entrar sin necesidad de hacer fila.
4. Las y los electores **muestran** su Credencial para Votar y su dedo pulgar derecho para comprobar que no han votado. Pueden presentarse personas electoras con una resolución del TEPJF, que les autoriza a votar sin credencial; en este caso, además de la resolución deben mostrar una credencial con fotografía.

5. Se **revisa** que el nombre de la o el elector aparezca en la Lista Nominal o, en su caso, en la Lista Adicional.
6. Si la o el elector aparece en la Lista Nominal o en la Adicional, se le **entregan** las boletas a la persona electora.
7. Se **marca** con el sello **"VOTÓ 2022"** en la Lista Nominal de Electores, o en la Adicional.
8. La o el elector **marca** sus boletas en libertad y en secreto, después las dobla y las deposita en las urnas correspondientes.
9. Se **entinta** con el líquido indeleble el dedo pulgar derecho de la o el elector y se **marca** la Credencial para Votar.

**Todas las personas** que presenten su Credencial para Votar y aparezcan en la Lista Nominal de Electores o en la Lista Adicional podrán ejercer su derecho al voto **sin ningún tipo de discriminación** por su origen étnico, discapacidad, condición social, raza, color, religión, orientación o preferencia sexual e identidad y expresión de género.

Para garantizar el voto sin discriminación se implementarán las medidas de inclusión descritas en el **Capítulo 5. Medidas de inclusión durante el Proceso Electoral** de esta Guía.

En el siguiente cuadro te decimos dónde vota cada uno de los actores que participan en la Jornada Electoral:

PERSONAS	¿DÓNDE VOTAN?
Funcionarios y funcionarias de casilla	Si su nombre aparece en la Lista Nominal o Adicional de la casilla en la que son funcionarios/as, votan ahí; de no ser así, tienen que acudir a votar en la casilla que les corresponde.
Representantes de partido político y de candidatura independiente ante la casilla	Quienes aparecen en la "Relación de representantes de los partidos políticos y candidaturas independientes <u>ante mesa directiva de casilla</u> " pueden votar en la casilla por los cargos que en esta se señalen.
Representantes generales de partido político y de candidatura independiente. Observadores y observadoras electorales. Acompañantes de la o el funcionario de casilla y/o de la o el elector con discapacidad.	Cuando su nombre aparece en la Lista Nominal votan ahí; de no ser así, deben votar en la casilla que corresponde a su domicilio de acuerdo con los datos de su Credencial para Votar o en una casilla especial.

La votación no se puede suspender sino por causas de fuerza mayor<sup>71</sup>, por ejemplo, porque:

- Se altere el orden.
- Se viole el secreto del voto.
- Se presenten hechos que impidan la libre emisión del voto.
- Se ponga en peligro la seguridad de la ciudadanía.
- Existan fenómenos naturales o climatológicos adversos.

<sup>71</sup> LGIPE, artículo 277.2

Si esto sucede, se avisa inmediatamente a la o el **CAE** y se anota en la hoja de incidentes.

La o el **Presidente** es la **máxima autoridad** en la Mesa Directiva de Casilla y en todo momento, le corresponde mantener el orden e incluso para ello puede solicitar el auxilio de corporaciones o fuerzas de seguridad pública y, en su caso, puede ordenar el retiro de quienes:

- Provoquen desorden en la casilla.
- Pretendan atemorizar o usar la violencia contra las personas que se encuentren en la casilla.
- Impidan la libertad del voto.
- Violan el secreto del voto.

### ➤ Cierre

**El cierre de la votación es a las 6:00 p.m., sin embargo, se podrá cerrar antes si toda la ciudadanía que aparece inscrita en la Lista Nominal ya votó, o después si hay personas formadas que llegaron a las 6:00 p.m. o antes**

Durante el cierre de la votación podrás observar:

10. **Declaración** del cierre de la votación.
11. **Registro** de la hora en que se cerró la votación.
12. **Firma** del Acta en el apartado respectivo.

### Votación en las casillas especiales

En las **casillas especiales** se reciben los votos de las y los ciudadanos que temporalmente se encuentran fuera de su domicilio. Cada casilla especial contará con el número de boletas que apruebe el Consejo General del INE, más las necesarias para que voten las representaciones de los partidos políticos y de candidaturas independientes ante la Mesa Directiva de Casilla y el funcionariado que la integra.

Las actividades que realizan las y los funcionarios son prácticamente las mismas que se han descrito, sólo que, a diferencia de las casillas básicas, contiguas o extraordinarias, en las casillas especiales no se cuenta con la Lista Nominal de Electores impresa, ya que ésta se encuentra contenida en el Sistema Informático, y el Acta correspondiente se va llenando con los datos de las y los electores que acuden a votar a la casilla especial.

En cada una de las casillas especiales se cuenta con un equipo de cómputo y con dos personas que lo operan, quienes en ningún momento realizan las actividades de las y los funcionarios de casilla.

De acuerdo con los cargos por los que tenga derecho a votar la persona electora, la o el Presidente le entrega las boletas.

Si la o el elector se encuentra		Puede votar por		
Fuera de su:	Pero dentro	Gubernatura	Diputaciones locales MR y RP	Diputaciones locales RP
Sección	Municipio y distrito Local	X	X	
Sección y Distrito Local	Municipio	X		X
Sección, Municipio y Distrito Local	Estado	X		X
Sección y Municipio	Distrito Local	X	X	

### Momento 3. Conteo de los votos y llenado de las Actas de Escrutinio y Cómputo

Las y los Observadores Electorales y las Representaciones de los Partidos Políticos o de Candidaturas Independientes pueden estar presentes durante estas actividades, pero **SIN intervenir ni obstaculizar** las actividades de las y los Funcionarios de Casilla.

El escrutinio y cómputo se llevará a cabo en el orden siguiente:

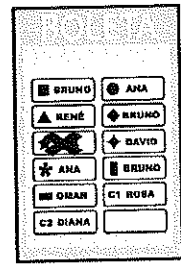
- Gubernatura
- Diputaciones Locales


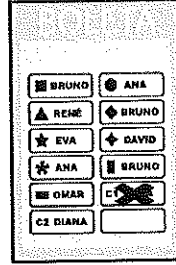
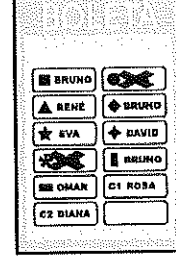
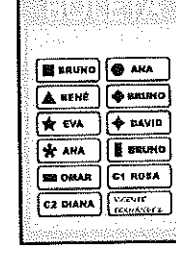
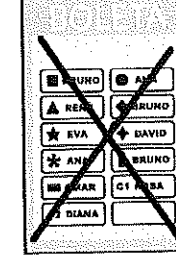
Durante el escrutinio y cómputo podrás observar los siguientes pasos:

1. Se **cancelan** todas las boletas que no se usaron, sin desprenderlas de los blocs, con dos rayas diagonales hechas con pluma de tinta negra, las cuentan dos veces y anota la cantidad en el documento destinado para realizar las operaciones.
2. Se **cuenta** dos veces en la Lista Nominal y, en su caso, en la Lista Adicional las marcas "VOTÓ 2022", así como en la Relación de las representaciones ante la Mesa Directiva de Casilla y se registran en el documento para realizar operaciones.
3. Se **abre** la urna de gubernatura, se extraen los votos y se muestra que quedó vacía.
4. En su caso, se **separan** los votos de la otra elección.
5. Se **clasifican** los votos agrupándolos de la siguiente forma:

▪ Votos para cada partido político

Cuando la o el elector marcó en la boleta solamente un recuadro con emblema de partido político.



<p>▪ Votos para candidato/a de coalición</p> <p>Cuando la o elector marcó en la boleta dos o más recuadros, siempre y cuando exista coalición entre los partidos, es decir, cuando aparezca el mismo nombre de la o el candidato en dos o más recuadros.</p>	
<p>▪ Votos para candidatura independiente</p> <p>Cuando la o el elector marcó en la boleta sólo un recuadro con el nombre de la o el candidato independiente. En la boleta aparecerá el nombre completo de la o el candidato o de las y los integrantes de la fórmula.</p>	
<p>▪ Votos para candidatura común</p> <p>El ciudadano/a selecciona el recuadro que contiene el emblema o emblemas comunes de la candidatura común, con un símbolo o marca.</p>	
<p>▪ Votos para candidaturas no registradas</p> <p>Cuando en el recuadro correspondiente a candidaturas no registradas, la o el elector escribió algún nombre con al menos un apellido.</p>	
<p>▪ Votos nulos</p> <p>Cuando la o el elector marcó en la boleta dos o más recuadros de partidos que no forman una coalición o candidatura común, marcó toda la boleta o depositó la boleta en blanco, es decir, cuando no se puede determinar a favor de quién emitió su voto.</p>	

Solo las y los Funcionarios de Casilla deciden si los votos son nulos; la máxima autoridad en la casilla es la o el Presidente de la Mesa Directiva.

6. Se **cuentan** los votos ya clasificados y se **registran** en el documento para realizar las operaciones.
7. Se repiten los mismos pasos para realizar el escrutinio y cómputo de la elección de Diputaciones.
8. En su caso, **clasifican y cuentan** los votos que fueron encontrados en la urna de la otra elección.
9. Se **revisan** las cantidades asentadas y se **copian** los datos a las Actas de Escrutinio y Cómputo.
10. Se **firma** el Acta en el apartado correspondiente.
11. De ser el caso, se **anotan** los incidentes.
12. Se **entrega** a las representaciones copia de la documentación y se les solicita que firmen.

---

Durante el escrutinio y cómputo las representaciones de los partidos políticos y de candidaturas independientes **pueden presentar escritos de protesta**, los cuales deberán ser admitidos y resguardados.

---

#### Momento 4. Integración del expediente de casilla y de los paquetes electorales

En esta etapa se guarda la documentación de manera ordenada, en las bolsas o sobres correspondientes, que después se introducirán en los paquetes electorales. Para facilitar esta labor en el exterior de cada bolsa o sobre se indica qué documentación se debe guardar.

#### Momento 5. Publicación de resultados y clausura de la casilla

Para realizar la publicación de los resultados y la clausura de la casilla, las y los Funcionarios de la Mesa Directiva de Casilla realizan los siguientes pasos:

1. Se **llena** el cartel con los resultados y se **coloca** en un lugar visible en el exterior de la casilla.
2. Se **registra** la hora en la que se clausura la casilla y el cargo de la persona encargada de entregar cada paquete electoral.
3. Se **firma** el apartado por las y los Funcionarios de Mesa Directiva de Casilla y las representaciones de partidos políticos y de candidaturas independientes que se encuentren presentes.
4. Se **verifica** la correcta integración de los paquetes electorales.
5. Se **sellan** los paquetes electorales con cinta adhesiva, se **firma** en el exterior.
6. La o el **Presidente** bajo su responsabilidad hará llegar los paquetes electorales, a los órganos electorales competentes, ya sea en forma personal o a través de los mecanismos de recolección acordados por los órganos electorales.

### 4.3. Resultados y declaraciones de validez de las elecciones

Se inicia con la remisión de los paquetes electorales, documentación y expedientes electorales a los consejos distritales y concluye con las resoluciones que, en su caso, emita en última instancia el órgano jurisdiccional correspondiente.

Las actividades que el IEQROO realiza en esta etapa están orientadas a dar a conocer con certeza, transparencia y con la mayor rapidez posible los resultados obtenidos en las elecciones, por lo que se llevan a cabo las acciones siguientes:

#### 4.3.1. Resultados Preliminares

##### ➤ Conteo rápido

Es el procedimiento estadístico diseñado con la finalidad de estimar con oportunidad las tendencias de los resultados finales de una elección. El conteo rápido se elabora a partir de una muestra probabilística de los resultados de actas en las que se registra lo ocurrido durante el escrutinio y cómputo de las casillas electorales, cuyo tamaño y composición se establecen previamente. Las conclusiones se presentan la noche de la Jornada Electoral.

El Consejo General del IEQROO determinará la viabilidad de realizar conteos rápidos, en términos de lo dispuesto por la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales (LGPE) y bajo los criterios que establezca el Instituto Nacional Electoral.

##### ➤ Programa de Resultados Electorales Preliminares

Es un mecanismo para informar oportunamente los resultados preliminares y no definitivos de las elecciones, a través de la captura, digitalización y publicación de los datos asentados en las actas en las que se registran los pormenores del escrutinio y cómputo de las casillas. Generalmente la primera copia se destina al Programa de Resultados Preliminares (PREP).

Las unidades básicas de la operación del PREP, son los Centros de Acopio y Transmisión de Datos (CATD) que funcionarán como centros oficiales de acopio de las actas en que registran los resultados que están en las actas de escrutinio y cómputo de las casillas, y los Centros de Captura y Verificación de datos (CCV) en los que se realizan actividades de digitalización, captura, verificación y transmisión de datos e imágenes y que funcionan como apoyo de los CATD y se pueden ubicar preferentemente, en alguna sede del IEQROO.

La publicación de los resultados electorales preliminares podrá ser entre las 18:00 y las 20:00 horas del horario local de Quintana Roo, quedando prohibido publicar por cualquier otro medio los resultados electorales preliminares antes de la hora señalada.

##### ➤ Información Preliminar de Resultados

Los consejos distritales, en sesión permanente llevan a cabo actividades para proporcionar información preliminar de los resultados:



1. En los Consejos Distritales se **reciben** los paquetes electorales en presencia de las representaciones de los partidos políticos y de candidaturas independientes.
2. Se **sacan** las copias de las Actas de Escrutinio y Cómputo de la casilla, de los sobres que están en el exterior del paquete electoral.
3. Se **leen** en voz alta los resultados de la votación consignados en las copias de las actas y se **captura** la información.
4. Se **suman** los resultados de todas las casillas a través de un sistema informático.
5. Al terminar, se  **fija** en el exterior de la sede Distrital del Consejo los resultados preliminares de las elecciones de Gobernadora o Gobernador y Diputaciones, y se **informa** al Consejo General del IEQROO.
6. Los paquetes electorales se **guardan** en la bodega electoral del Consejo Distrital.
7. Se **levantan** las Actas circunstanciadas, se **registra** el número de paquetes recibidos por cada elección que cumplen con los requisitos de ley y aquellos que muestran alteraciones, o en los que la copia del acta de escrutinio y cómputo no aparece por fuera del paquete electoral.

Es importante señalar que los accesos al lugar en que se guardan los paquetes electorales se sellan en presencia de las representaciones de los partidos políticos y de las candidaturas independientes presentes.

#### 4.3.2. Cómputos Electorales

Los cómputos consisten en sumar los resultados anotados en cada Acta de escrutinio y cómputo de la casilla y, en su caso, en el recuento de votos de algunas casillas o de todas cuando existan los supuestos que la ley contempla para ello.

Los órganos facultados para llevar a cabo los cómputos son:

Elección	Órganos facultados	Fecha y hora de la sesión especial de cómputo
Diputaciones	Consejo Distrital	08:00 horas del miércoles siguiente a la fecha del día de la jornada electoral. <sup>72</sup>
Gubernatura	Consejo Distrital	08:00 horas del miércoles siguiente a la fecha del día de la jornada electoral, al término de los cómputos de diputación. <sup>73</sup>
	Consejo General	El domingo siguiente al de la jornada electoral, se hará el cómputo final. <sup>74</sup>

<sup>72</sup> LIPEQROO, artículo 357

<sup>73</sup> LIPEQROO, artículo 357

<sup>74</sup> LIPEQROO, artículo 387

## ➤ Cómputos distritales

Para realizar los cómputos se siguen los pasos que a continuación se mencionan:

### 1. Actos previos.

Son los actos de preparación para la sesión especial de cómputo;

- a) **Entrega** de los paquetes que hacen las y los funcionarios de casilla al Consejo Distrital.
- b) **Extracción** de las Actas de escrutinio y cómputo destinadas al PREP y a la Presidencia del Consejo Distrital
- c) **Identificación** de aquellas casillas cuya votación deberá ser objeto de recuento de votos.
- d) **Convocar** a la reunión de trabajo y sesión extraordinaria.

TIPOS	DESCRIPCIÓN	CAUSALES
<b>Recuento parcial</b>	Nuevo escrutinio y cómputo de los votos cuando no se trata de la totalidad de las casillas de una demarcación territorial electoral, que puede ser realizado por el Pleno del órgano facultado o por los Grupos de Trabajo.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• El paquete electoral se recibe con muestras de alteración.</li> <li>• Los resultados de las actas no coinciden.</li> <li>• Se detectan alteraciones evidentes en las actas que generan duda fundada sobre el resultado de la elección en la casilla.</li> <li>• Si no existe el Acta de escrutinio y cómputo en el expediente de la casilla, ni obra en poder de la Presidencia del Consejo.</li> <li>• Existan errores o inconsistencias evidentes e insubsanables en las actas.</li> <li>• El número de votos nulos sea mayor a la diferencia entre las y los candidatos ubicados en el primero y segundo lugar en votación.</li> <li>• Todos los votos fueron a favor de un mismo partido o candidatura independiente.</li> </ul>
<b>Recuento total</b>	Procedimiento de apertura de la totalidad de los paquetes electorales relativos a la elección de gubernatura, ayuntamientos o diputaciones por el principio de mayoría relativa, con el objeto de realizar el escrutinio y cómputo de los votos en ellos contenidos y la elaboración de las respectivas actas.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Exista indicio de que la diferencia entre la o el candidato presunto ganador de la elección y la o el que haya obtenido el segundo lugar sea igual o menor a un punto porcentual, tomando como referencia la votación total emitida, y al inicio exista petición expresa de la o el representante de la o el candidato que haya obtenido el segundo lugar.</li> <li>• Para estos efectos se considerará indicio suficiente la presentación ante el órgano facultado de la sumatoria de resultados por partido político consignados en la copia simple de las actas de escrutinio y cómputo de casilla.</li> </ul>

## 2. Reunión de trabajo

La o el Presidente del Consejo se asegura de que, para esta reunión, todas y todos los integrantes cuenten con copias simples y legibles de las actas de todas las casillas del distrito.

Se presenta el análisis preliminar respectivo, en el cual se señala la clasificación de los paquetes a recuento. También se establecen los criterios de calificación de los votos reservados.

## 3. Sesión extraordinaria

Inmediatamente que se concluye la reunión de trabajo da inicio la sesión extraordinaria en donde se presenta el informe para llevar a cabo el cómputo sobre el estado que guardan las actas que son susceptibles de ser recontadas y se aprueba el número de casillas que serán objeto de recuento, la sede y logística del cómputo, así como el procedimiento de acreditación de las representaciones y el personal que apoyará en el desarrollo del recuento.

## 4. Sesión Especial de Cómputo

El día 8 de junio de 2022, los Consejos Distritales celebrarán la Sesión Especial de Cómputo de la elección de Gobernadora o Gobernador y la elección de Diputaciones.

Para llevar a cabo el cómputo, se pueden presentar cuatro escenarios:

Cómputo con recuento <b>total al inicio</b>	Cuando se presente indicio de que la diferencia entre las candidaturas con el 1° y 2° lugar en la votación es igual o menor a 1% y exista la petición expresa del partido político o candidatura independiente en segundo lugar.
Cómputo de <b>0 a 20 casillas</b> en el Pleno del Consejo Distrital	Si a juicio de alguna persona integrante del Consejo Distrital el acta presenta alguna causal de ley para el recuento, se abrirán dos rondas de intervención y se tomará la votación correspondiente.
Cómputo en paralelo, <b>más de 20 paquetes</b>	Cotejo de actas en el Pleno del Consejo Distrital y recuento parcial en grupos de trabajo.
Cómputo con recuento <b>total al final</b>	Si una vez concluido el cómputo con recuento parcial se presenta que la diferencia en la votación entre las candidaturas en 1° y 2° lugar es igual o menor a 1% y existe la petición expresa del partido político o candidatura independiente en segundo lugar, se realiza el recuento total en pleno y en grupos de trabajo.

### ➤ Cómputo y de la Asignación de Diputaciones de Representación Proporcional

El cómputo para la asignación de diputaciones por el principio de Representación Proporcional es la suma que realiza el Consejo General del IEQROO de los resultados anotados en las actas levantadas con motivo del cómputo distrital, a fin de determinar la votación obtenida en dicha elección por cada partido político.

El Consejo General, una vez que se hayan realizado los cómputos de la elección de Diputaciones de Mayoría Relativa por los consejos distritales respectivos, procederá a realizar el cómputo de la votación para la asignación de las Diputaciones según el principio de Representación Proporcional conforme al siguiente procedimiento:

- a) Se toma nota de los resultados que consten en las actas resultado del cómputo distrital.
- b) La suma de esos resultados constituirá el cómputo de la votación emitida en la Circunscripción Plurinominal.
- c) Se procederá a la asignación de Diputaciones por el Principio de Representación proporcional.
- d) La o el Consejero Presidente del Consejo General expedirá a cada partido político las constancias de asignación de Diputaciones por el principio de Representación Proporcional que les correspondieran, verificando en cada caso se cumplan con los requisitos de elegibilidad previstos en la Constitución y en la ley electoral local.
- e) Se hace constar, en acta circunstanciada de la sesión, los resultados del cómputo y los incidentes que ocurrieran durante la misma.

#### 4.4 Dictamen y declaración de validez de la elección y de Gobernadora o Gobernador electo

Se inicia al resolverse el último de los medios de impugnación que se hubiesen interpuesto en contra de esta elección o cuando se tenga constancia de que no se presentó ninguno y concluye al aprobar el Tribunal, el dictamen que contenga el cómputo final y las declaraciones de validez de la elección de Gubernatura.

Atendiendo al principio de definitividad que rige en los procesos electorales, a la conclusión de cualquiera de sus etapas o de alguno de los actos o actividades trascendentes de los órganos electorales, el Consejo General o en su caso, el Tribunal Electoral, lo harán del conocimiento de la Legislatura para los efectos correspondientes, y podrá difundir su realización y conclusión por los medios que estime pertinentes.

#### 4.5 Conclusión del Proceso Electoral

El Proceso Electoral Local 2021-2022 concluye con las determinaciones sobre la validez de la elección correspondiente y el otorgamiento o asignación de constancias que realicen los Consejos Distritales del IEQROO o con las resoluciones que, en su caso, se pronuncien a nivel jurisdiccional.

## 5. Medidas de inclusión aplicables en el Proceso Electoral.

En el desarrollo de tus actividades como observadora u observador electoral debes tener en cuenta que el INE promueve los derechos humanos en materia político-electoral y garantiza su ejercicio en igualdad de condiciones, sin ningún tipo de discriminación, ya sea por identidad de género, orientación sexual, expresión de género, apariencia, edad, cualquier tipo de discapacidad, origen étnico, situación migratoria o por cualquier otra condición.


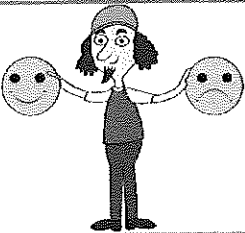


Por ello, el INE ha adoptado:

- El *Protocolo para la Inclusión de las Personas con Discapacidad como funcionarios y funcionarias de Mesas Directivas de Casilla (Protocolo de discapacidad)*.
- El *Protocolo para adoptar las medidas tendientes a garantizar a las personas trans el ejercicio del voto en igualdad de condiciones y sin discriminación en todos los tipos de elección y mecanismos de participación ciudadana (Protocolo trans)*.
- Las medidas para garantizar el voto de las personas con discapacidad.

### 5.1. Protocolo de discapacidad

El Protocolo de discapacidad tiene como propósito crear condiciones que permitan que las personas con discapacidad (PCD) que así lo deseen, puedan participar como funcionarias de casilla de manera efectiva y sin discriminación.

Los distintos tipos de discapacidad se encuentran clasificados de conformidad con lo establecido en el Protocolo de Discapacidad y en el Reglamento de la Ley General para la Inclusión de las Personas con Discapacidad, siendo los siguientes:

Discapacidad Física o Motriz	Discapacidad Mental o Psicosocial	Discapacidad Intelectual	Discapacidad Sensorial
Aquella que dificulta o imposibilita la movilidad funcional de algunas partes del cuerpo, así como la coordinación de movimientos y la manipulación de objetos.	Se refleja en un trastorno del comportamiento y limitaciones en las habilidades de socialización e interrelación.	Implica limitación de la función cerebral que afecta las habilidades prácticas, sociales y cognitivas, incluyendo problemas de comprensión y de comunicación.	Afecta a los órganos de la visión, audición, tacto, olfato y gusto, así como a las funciones asociadas a cada uno de ellos.
			



➤ **Medidas para la igualdad en la integración de Mesas Directivas de Casilla**

El Protocolo de discapacidad contempla las siguientes medidas:

1. **Informar** a la ciudadanía sorteada sobre los derechos políticos-electorales de las personas con discapacidad y la implementación del Protocolo de discapacidad.
2. **Difundir y sensibilizar** a las y los funcionarios de casilla sobre la inclusión de las personas con discapacidad.
3. **Facilitar** apoyos técnicos y materiales específicos, y/o adecuaciones a los procedimientos de capacitación a las personas con discapacidad que así lo soliciten.
4. **Dar** un trato igualitario a toda la ciudadanía y aplicar medidas diferenciadas en los casos de personas con discapacidad que así lo requieran.
5. **Brindar** acompañamiento a las personas con discapacidad que se desempeñarán como funcionarias de casilla.

➤ **Acompañamiento a la persona con discapacidad**

La persona con discapacidad que así lo requiera y cuando lo manifieste de manera expresa, podrá ser acompañada, pudiendo elegir entre las siguientes opciones:

a) Integrante de la Mesa Directiva de Casilla.	b) Una o un Capacitador Asistente Electoral.	c) Una persona de su confianza.
		

En el caso de que quien brinde el acompañamiento sea una persona de su confianza, deberá cumplir con los mismos requisitos para ser FMDC y estar autorizada mediante Acuerdo del Consejo Distrital, correspondiente.

## 5.2. Protocolo trans

El Protocolo trans<sup>75</sup> tiene como finalidad garantizar el ejercicio del derecho al voto, libre y secreto de las personas trans, término que incluye a las personas travestis, transgénero y transexuales. Para lo

<sup>75</sup> Acuerdo INE/CG626/2017 del Consejo General del INE por el que se aprueba el Protocolo para adoptar las medidas tendientes a garantizar a las personas trans el ejercicio del voto en igualdad de condiciones y sin discriminación en todos los tipos de elección y mecanismos de participación ciudadana, 22 de diciembre de 2017.

cual prevé la implementación de acciones en dos fases; en la capacitación electoral a las y los funcionarios de casilla y medidas para la igualdad durante el desarrollo de la Jornada Electoral.

### ➤ FASE 1. ACCIONES EN LA CAPACITACIÓN ELECTORAL

Son acciones previas encaminadas a integrar el Protocolo trans a los programas de capacitación de las y los Supervisores Electorales, Capacitadores/as Asistentes Electorales, observadores/as electorales y funcionarios/as de casilla, a través de:

- a) **Incorporar** medidas de inclusión en los materiales didácticos.
- b) **Realizar** simulacros y prácticas con supuestos en los que participen personas trans.
- c) **Promover** la participación de las personas trans como SE, CAE, FMDC y observadores/as electorales.
- d) **Difundir** en los medios de comunicación las medidas establecidas en el Protocolo trans.

Para informar sobre la emisión del voto sin discriminación se incluye en el paquete electoral para colocarse en la casilla un **Cartel ¿Quiénes pueden votar?** y también se incluye el **Tríptico para las y los Funcionarios de Mesa Directiva de Casilla** que contiene las medidas que las y los funcionarios implementaran durante la Jornada Electoral.

### ➤ FASE 2. MEDIDAS DE IGUALDAD DURANTE LA JORNADA ELECTORAL

Son medidas que se llevan a cabo durante la Jornada Electoral dirigidas a:

1. **Permitir** emitir el ejercicio del voto a todas las personas trans que cumplan con los requisitos legales, aunque su expresión de género (la apariencia de hombre o mujer) no coincida con la fotografía, el nombre o el sexo asentado en la Credencial.
2. **Otorgar** un trato igual y digno a todas las personas sin distinción.
3. **Dirigirse** a todas las personas electoras por sus apellidos.
4. **Abstenerse** de aplicar procedimientos adicionales para confirmar la identidad de una persona.

## 5.3. Medidas para garantizar el voto de las personas con discapacidad o que requieran apoyo especial

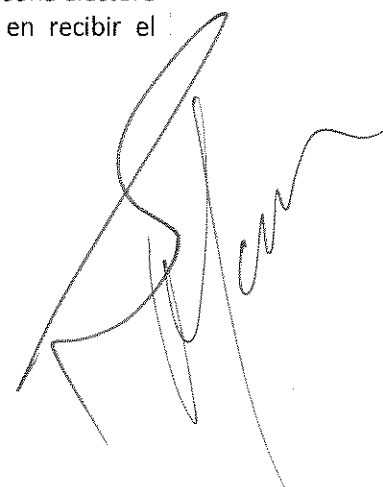
Estas medidas buscan eliminar las prácticas de exclusión y lograr que todas las personas gocen y ejerzan sus derechos político-electorales en igualdad de condiciones y sin ningún tipo de discriminación.

Personas con discapacidad o que requieran apoyo especial (personas adultas mayores, mujeres embarazadas y personas con niños/as en brazos)	Podrán votar sin hacer fila, para lo cual deberán mostrar su Credencial para votar y estar en la Lista Nominal.
Personas con bastón o andadera	Podrán solicitar que les acompañe una persona de su confianza o una o un funcionario de casilla para que le sostenga el cancel mientras vota.
Personas en silla de ruedas o de talla baja	Podrán utilizar la mampara especial que se coloca sobre la mesa.

Personas con discapacidad visual acompañadas por un perro-guía	Podrán transitar libremente dentro de la casilla.
Persona con discapacidad visual	Podrán utilizar la plantilla braille o si lo prefieren puede votar con la ayuda de una persona de su confianza.
Personas con discapacidad visible o no visible y personas electoras que no sepan leer	Podrán solicitar por sí mismas o por medio de alguien más, el apoyo de una persona de su confianza o de una o un funcionario de casilla para emitir su voto.

Cuando las personas con discapacidad que acuden a votar requieren acompañamiento pueden presentarse dos casos:<sup>76</sup>

1. La o el elector indica que tiene una discapacidad y solicita que se le apoye para emitir su voto:  
Se le entrega la boleta y se le permite contar con el apoyo de una persona de su confianza o de una o un funcionario de casilla para emitir su voto de manera libre y secreta.
2. La o el elector que acude con una o un acompañante quien expresa la necesidad de la o el elector de recibir apoyo para emitir su voto:  
Se busca que de alguna manera la persona electora manifieste que sí está de acuerdo en recibir el apoyo.



<sup>76</sup> A las personas que requieran del apoyo, únicamente se les permitirá ingresar con una sola persona, esto para no entorpecer la votación.  
Guía temática para capacitar a las y los observadores electorales



## 6. Medios de impugnación

Los medios de impugnación son el conjunto de recursos y juicios que tienen derecho a interponer las y los ciudadanos, los partidos políticos y las candidaturas independientes en contra de los actos y resoluciones de las autoridades electorales, cuando estos actos, a criterio de quienes se inconforman, presentan deficiencias o errores.

Los medios de impugnación sirven para modificar, revocar o anular los actos y las resoluciones en materia electoral que no se apeguen a las normas jurídicas.

### 6.1. Sistema local de medios de impugnación en materia electoral

Los medios locales de impugnación que tienen por objeto resolver las controversias que surjan respecto de la elección de Gubernatura o Legislaturas locales, se encuentran regulados en la Ley Estatal de Medios de Impugnación en materia Electoral y se resuelven ante el Tribunal Electoral de Quintana Roo.

El sistema de medios de impugnación en material electoral local en la entidad de Quintana Roo se integra por:<sup>77</sup>

MEDIO DE IMPUGNACIÓN	INTERPUESTO POR	RESUELVE
<b>Recurso de revisión</b>	Partidos políticos, coaliciones, candidato/as, candidato/as independientes	Consejo General del IEQROO
<b>Recurso de Apelación</b>	Partidos políticos, coaliciones, candidato/as, candidato/as independientes	TEQROO
<b>Juicio de nulidad</b>	Partidos políticos, coaliciones, candidato/as, candidato/as independientes	TEQROO
<b>Juicio para la protección de los derechos político – electorales del ciudadano/a quintanarroense</b>	Ciudadano o ciudadana	TEQROO

### 6.2. Causales de nulidad de la Elección Local

Al hablar de nulidad en materia electoral nos referimos a la sanción derivada de la violación a la legislación en materia electoral, teniendo distintas consecuencias jurídicas por lo que, atendiendo a estos efectos, **la nulidad** puede darse en dos niveles:

1. De la votación recibida en las casillas.
2. De la elección.

<sup>77</sup> Ley Estatal de Medios de Impugnación en Materia Electoral (LEMIME), artículo 8.

Estos tipos de nulidades tienen efectos distintos:

Nulidad de la votación recibida en la casilla	Nulidad de una elección
La votación de la casilla anulada no será tomada en cuenta para el cómputo final de los votos.	Implica que ésta pierde validez y tendrá que reponerse con la celebración de una elección extraordinaria.

### ➤ Causales de nulidad de la votación

Las causales de nulidad que aplican a la votación recibida en la casilla tienen que ver con el incumplimiento de los procedimientos establecidos en la legislación para su instalación, la recepción de la votación, el cómputo de los votos y el traslado de los paquetes electorales. Al declararse la nulidad de la votación emitida en una casilla, estos votos se descontarán del cómputo final de la elección, sin que implique la necesidad de realizar elecciones extraordinarias.

Las causales de nulidad de la votación recibida en las casillas a nivel local se establecen en el artículo 82 de la Ley Estatal de Medios de Impugnación en Materia Electoral y son las siguientes:

1. Sin causa justificada, se haya ubicado en distinto lugar autorizado por el Consejo Distrital Electoral correspondiente.
2. Se hubiese instalado en lugar que no cumpla con los requisitos establecidos por la Ley Electoral.
3. Se reciba la votación en fecha distinta a la señalada para la celebración de la elección;
4. La recepción o el cómputo de la votación fuere por personas u órganos distintos a los facultados por la legislación correspondiente;
5. Se impida el acceso a las casillas a los representantes acreditados de los partidos políticos, coaliciones o candidatos independientes, o se les expulse sin causa justificada;
6. Se haya permitido sufragar a personas sin credencial para votar o hubiesen votado personas cuyos nombres no aparezcan en la lista nominal de electores, salvo los casos de excepción que señala la Ley Electoral, y siempre que ello sea determinante para el resultado de la votación;
7. Exista error o dolo en el cómputo de votos que beneficie a cualquiera de los candidatos, y sea determinante para el resultado de la votación.
8. Realizar sin causa justificada, el escrutinio y cómputo en sitio diferente al de la casilla;
9. Se entregue sin causa justificada, el paquete electoral al Consejo Municipal o Distrital Electoral correspondiente, fuera de los plazos que la Ley Electoral establece;
10. Se ejerza violencia física o presión de alguna autoridad o particular sobre los funcionarios de la Mesa Directiva de Casilla o sobre los electores, de tal manera que afecte la libertad o el secreto del voto, y esos hechos sean determinantes para el resultado de la votación en la casilla de que se trate;
11. Exista cohecho o soborno sobre los funcionarios de la Mesa Directiva de Casilla o sobre los electores, de tal manera que se afecte la libertad o el secreto del voto, y esos hechos sean determinantes para el resultado de la votación en la casilla de que se trate;
12. Existan irregularidades graves, plenamente acreditadas y no reparables durante la jornada electoral, que en forma evidente pongan en duda la certeza de la votación y sean determinantes para el resultado de la misma; y
13. Se haya impedido sin causa justificada, el ejercicio del derecho de voto a los ciudadanos y ésto sea determinante para el resultado de la elección.

### ➤ Causales de nulidad de la elección

Son las irregularidades que se han presentado durante cualquiera de las etapas del proceso electoral y que constituyen violaciones a alguno de los principios constitucionales. Para la anulación de las elecciones se requiere acreditar alguna de las causales establecidas en la ley, pues la nulidad de las elecciones es una medida extrema, para salvaguardar la legalidad y certeza de los resultados electorales.

Las causales de nulidad de las elecciones de Gubernatura se establecen en el artículo 84 de la Ley Estatal de Medios de Impugnación en Materia Electoral, respectivamente y son las siguientes:

1. El candidato a gobernador que haya obtenido la mayoría de votos en la elección no reúna los requisitos de elegibilidad establecidos en la Constitución Particular y no satisfaga los requisitos señalados en la Ley Electoral;
2. alguna o algunas de las causas señaladas en el Artículo 82 de este ordenamiento, se acrediten en por lo menos el veinte por ciento de las casillas instaladas en entidad; o
3. No se instale el veinte por ciento o más de las casillas electorales que correspondan al territorio de la entidad.

Las causales de nulidad de las elecciones de Diputaciones Locales de mayoría relativa se establecen en el artículo 85 de la Ley Estatal de Medios de Impugnación en Materia Electoral, respectivamente y son las siguientes:

1. Los integrantes de la fórmula de candidatos que hubieren obtenido constancia de mayoría, no reúnan los requisitos de elegibilidad establecidos en la Constitución Particular y no satisfagan los requisitos señalados en la Ley Electoral. En este caso, la nulidad afectará a la elección, únicamente por lo que hace a los candidatos que resultaren inelegibles;
2. alguna o algunas de las causas señaladas en el Artículo 82 de este ordenamiento se acrediten en por lo menos el veinte por ciento de las casillas instaladas en el distrito electoral de que se trate; o
3. No se instalen el veinte por ciento o más de las casillas electorales que correspondan al distrito electoral de que se trate.

## 7. Delitos Electorales y violencia política contra las mujeres en razón de género

### 7.1. Delitos Electorales

Son aquellas acciones u omisiones que lesionan o ponen en peligro el adecuado desarrollo de la función electoral y atentan contra las características del voto que debe ser universal, libre, directo, personal, secreto e intransferible, además están descritas y sancionadas por la Ley General en Materia de Delitos Electorales (LGMDE).

La compra y coacción del voto son conductas prohibidas por la legislación en la materia, en el artículo 7, numeral 2 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales y tipificadas en el Título Segundo de la LGMDE.

COMPRA DEL VOTO	COACCIÓN DEL VOTO
El desvío de recursos públicos por parte de autoridades gubernamentales o partidos políticos para pagar la orientación del voto. Se requiere de la voluntad ciudadana para intercambiar su voto en busca de un beneficio personal e inmediato, por ejemplo, dinero, dádivas o bienes en especie.	Se da cuando una persona, grupo o institución ejerce presiones de cualquier tipo sobre una o un ciudadano o grupo de ciudadanos para limitar u orientar la emisión de su voto, ya sea por amenazas, represalias o imposiciones de carácter laboral o asistencial.

A continuación, se mencionan algunas otras conductas tipificadas como delitos electorales que es importante que identifiques:

#### DELITOS ELECTORALES

1. Modificar los datos de la Credencial para Votar.
2. Utilizar bienes o servicios públicos en campaña.
3. Condicionar el acceso a programas sociales por el voto.
4. Impedir el acceso a las casillas e intimidar durante la Jornada Electoral.
5. Destruir o dañar material o documentación electoral (urnas, boletas, paquetes, actas).
6. Rebasar los montos legales o utilizar dinero ilegal en campaña.
7. Publicar encuestas fuera de los tiempos establecidos.
8. No cumplir con obligaciones en rendición de cuentas.
9. Inducir al voto siendo líder de culto.
10. Hacer publicidad o propaganda el día de la Jornada Electoral.
11. Votar sin Credencial de elector o sentencia del TEPJF.
12. Votar más de una vez en una misma elección.
13. Votar con una Credencial que no sea propia.
14. Impedir el desarrollo normal de la Jornada Electoral.

Las disposiciones relativas a los delitos electorales se aplican a todas las personas que, teniendo la calidad de mexicanas, estén en capacidad de ejercer sus derechos político-electorales, y a las y los extranjeros que violen las disposiciones constitucionales.

Por lo que cualquier persona que incurra en alguna o varias de estas conductas estaría cometiendo un delito electoral, además existen tipos penales que se han reservado para personas que, tienen una calidad especial, por lo que la sanción a quienes realicen alguna de las conductas antes enlistadas dependerá del delito cometido, entre ellas se encuentra:

Servidores/as públicos/as
Funcionarios/as electorales
Funcionarios/as partidistas
Precandidatos/as, candidatos/as y organizadores/as de campañas
Candidatos/as electos/as
Fedatarios/as públicos/as
Ministros/as de culto religioso
Ciudadanos/as

A aquella persona que incurra o cometa algún delito electoral se le impondrán sanciones como:

<b>* La pérdida del derecho al voto activo y pasivo.</b>	<b>* La suspensión de sus derechos políticos.</b>	<b>* Multa y privación de la libertad.</b>
--	---	--

Tratándose de servidores/as públicos/as que cometan delitos electorales, se les impondrá, además de la sanción correspondiente la inhabilitación (de dos a seis años) para ocupar un empleo, cargo o comisión en el servicio público federal, local, municipal o de los órganos político-administrativos de las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México y, en su caso, la destitución del cargo.<sup>78</sup>

### ➤ La denuncia

La denuncia es una herramienta que tiene la ciudadanía para manifestar ante el Ministerio Público o la Fiscalía Especializada en Delitos Electorales los hechos de los que fue sujeta, o en su caso, que observó.

En la denuncia se debe incluir una relación de hechos, es decir, una crónica concreta y ordenada del evento, con al menos los siguientes requisitos:

Los nombres de las personas que intervinieron (la o el denunciante, la víctima, las y los testigos y la o el inculpado), los domicilios o lugares donde estas personas puedan ser localizadas, las circunstancias de lugar, tiempo, modo (forma de realización), así como todas las pruebas que pudieran allegarse: fotografías, videos, audios, documentos u otros objetos que constituyan elementos de prueba (no ilícitos) que pudieran acreditar los hechos que se investigan.

<sup>78</sup> Ley General en Materia de Delitos Electorales (LGMDE), artículo 5.

➤ Autoridades ante las que se presenta la denuncia por un delito electoral

<p>* Ante la Fiscalía Especializada en Delitos Electorales o ante las <i>Agencias del Ministerio Público Federal</i> que dependen de la Fiscalía General de la República.</p> <p>FEDETEL: 8008337233 www.fedenet.org.mx</p>	<p>* Ante la Fiscalía General del Estado o ante las Agencias del Ministerio Público Local que dependen de la Fiscalía Estatal.</p> <p>CHETUMAL Teléfono: 983 835 0050</p> <p>CANCÚN Teléfono: 998 881 7150</p> <p>PLAYA DEL CARMEN Teléfono: 984 873 0163</p> <p><a href="https://www.fgeqroo.gob.mx/portal/">https://www.fgeqroo.gob.mx/portal/</a></p>
---	--

Coordinación entre la autoridad electoral federal y las de las entidades federativas, en materia de delitos electorales.<sup>79</sup>

Las diversas conductas delictivas en materia electoral son las contempladas en los respectivos códigos penales de las entidades federativas, así como las disposiciones de la LGMDE y de la propia CPEUM. Para diferenciar cuándo se trata de un delito de competencia federal o estatal, se puede tomar en cuenta lo siguiente:

Es un delito electoral federal	Cuando se comete...	<p>* En un Proceso Electoral Federal o Concurrente.</p> <p>* Por o en contra de algún/a servidor/a público/a federal.</p> <p>* En el extranjero, cuando produzca o se pretenda que tenga efectos en el territorio nacional.</p> <p>* Cuando el Instituto Nacional Electoral, ejerza su facultad para la organización de algún Proceso Electoral Local.</p> <p>* Cuando los delitos del fuero común tengan conexidad con delitos federales.</p>
Es un delito electoral local		<p>* En un Proceso Electoral Local.</p> <p>* Por o en contra de algún/a servidor/a público/a local.</p> <p>* En una de las 32 entidades federativas, siempre y cuando se produzca o se pretenda que se produzca dentro de sus límites de entidad federativa.</p> <p>* Cuando el OPL de la entidad federativa ejerza su facultad en el proceso electoral.</p>

Las autoridades de las entidades federativas serán competentes para investigar, perseguir, procesar y sancionar los delitos establecidos en la LGMDE cuando no sean competencia de la Federación<sup>80</sup>.

A través de FEDETEL (800 833 72 33) y FEDENET (www.fedenet.org.mx), así como por medio de una denuncia directa, las personas pueden denunciar casos de la violencia política de género las 24 horas del día los 365 días del año y ser atendidas por personal debidamente capacitado.

<sup>79</sup> LGMDE, artículo 21.

<sup>80</sup> LGMDE, artículo 22.

## 7.2. Violencia política contra las mujeres en razón de género.

La clasificación de las diversas modalidades de violencia contra las mujeres atiende al ámbito donde se comete la misma, esta puede ser: familiar, laboral, docente, en la comunidad, institucional, política o feminicida.

**Violencia política contra las mujeres en razón de género** es toda acción u omisión, incluida la tolerancia, basada en elementos de género y ejercida dentro de la esfera pública o privada, **que tenga por objeto o resultado limitar, anular o menoscabar el ejercicio efectivo de los derechos políticos y electorales de una o varias mujeres, el acceso al pleno ejercicio de las atribuciones inherentes a su cargo, labor o actividad, el libre desarrollo de la función pública, la toma de decisiones, la libertad de organización, así como el acceso y ejercicio a las prerrogativas, tratándose de precandidaturas, candidaturas, funciones o cargos públicos del mismo tipo, como lo son los siguientes:**

- La libertad de organización.
- El acceso a prerrogativas cuando son precandidatas o candidatas a un cargo de elección popular.
- El libre y pleno ejercicio de sus funciones o atribuciones si tienen algún cargo público.
- La toma de decisiones.
- El ejercicio del voto, entre otros derechos.

Elementos indispensables para considerar que un acto de violencia se basa en el género:

1. Cuando la violencia se dirige a una mujer por ser mujer.
2. Cuando la acción u omisión afecta a las mujeres de forma diferente que a los hombres o cuyas consecuencias se agravan ante la condición de ser mujer.
3. Cuando la acción y omisión afecta a las mujeres en mayor proporción que a los hombres.

Algunas formas de este tipo de violencia son:

- Poner obstáculos a la campaña política de una candidata.
- No darle la información necesaria para que participe en la contienda.
- No dejarle tomar el cargo si gana la elección.
- Realizar o distribuir propaganda política o electoral que calumnie, degrade o descalifique a una candidata basándose en estereotipos de género.
- Divulgar imágenes, mensajes o información privada de una mujer candidata o en funciones, para desacreditarla, difamarla, denigrarla y poner en entredicho su capacidad o habilidades para la política, con base en estereotipos de género.
- Amenazar o intimidar a una o varias mujeres o a su familia o colaboradores/as para inducir en su renuncia a la candidatura o al cargo para el que fue electa o designada.
- Restringir sus derechos políticos con base en la aplicación de tradiciones, costumbres o sistemas normativos internos o propios violatorios de los derechos humanos.
- No permitir su participación como Funcionarias de Mesa Directiva de Casilla o asignarles una función menor de aquella para la que fueron designadas.
- Coaccionar el voto de las mujeres hacia algún partido o candidatura en particular.

Este tipo de violencia lo puede ejercer cualquier persona, desde colegas de trabajo; familiares; militantes, dirigentes, candidatas o candidatos de partidos políticos; hasta superiores jerárquicos y medios de comunicación.

Guía temática para capacitar a las y los observadores electorales

En México, el 13 de abril de 2020, se publicó el Decreto por el que se reforman y adicionan diversas leyes en materia de violencia política contra las mujeres en razón de género que involucran a varias autoridades, como el INE, los Organismos Públicos Locales, los Tribunales Electorales federal y estatales, la Fiscalía Especializada en Delitos Electorales, y las autoridades encargadas de sancionar los delitos electorales en los 32 estados del país.

Estas reformas presentes en las leyes electorales, administrativas y penales consideran desde infracciones electorales, hasta faltas administrativas graves y delitos electorales e incluyen sanciones que van desde:

- Disculpa y amonestación pública.
- Sanciones económicas.
- Cancelación de registros.
- Suspensión, destitución, inhabilitación del empleo, cargo o comisión.
- Suspensión inmediata de cualquier propaganda política o electoral, en radio o televisión.
- Pena privativa de la libertad.

El artículo 20 Bis de la LGMDE, establece aquellos delitos de violencia política contra las mujeres en razón de género, de los cuales a continuación se mencionan solo algunos ejemplos:

<b>Delitos de Violencia Política contra las mujeres en Razón de Género</b>	Restringir o anular el derecho al voto libre y secreto de una mujer.
	Amenazar o intimidar a una mujer para inducirla u obligarla a presentar su renuncia al cargo para el que haya sido electa o designada.
	Ejercer cualquier tipo de violencia, con la finalidad de obligar a una o varias mujeres a suscribir documentos o avalar decisiones contrarias a su voluntad, en el ejercicio de sus derechos políticos y electorales.
	Limitar o negar a una mujer el otorgamiento y/o ejercicio de recursos o prerrogativas, para el desempeño de sus funciones.
	Impedir a una mujer su derecho a voz y voto, en el ejercicio del cargo.

- **Instituciones a las que les corresponde prevenir y atender la violencia política contra las mujeres en razón de género.**

La violencia política contra las mujeres en razón de género puede sancionarse a través de la configuración de diversas conductas establecidas en los ordenamientos penales, electorales y administrativos.

De acuerdo con las expresiones que adquiera la violencia y a la competencia de cada instancia, conocerán:

Instituto Nacional Electoral	Infracciones a la normativa electoral federal.
Organismos Públicos Locales	Infracciones a la normativa electoral local.
Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación	Incumplimiento de cualquier obligación electoral.
Fiscalía Especializada en Delitos Electorales	Delitos electorales.
Partidos Políticos	Cuando se trate de asuntos internos de los partidos políticos.



Al Instituto Nacional Electoral y a los Organismos Públicos Locales Electorales, en el ámbito de sus competencias les corresponde:<sup>81</sup>

- **Promover** la cultura de la no violencia en el marco del ejercicio de los derechos políticos y electorales de las mujeres.
- **Incorporar** la perspectiva de género al monitoreo de las transmisiones sobre las precampañas y campañas electorales en los programas en radio y televisión que difundan noticias, durante los procesos electorales.
- **Sancionar**, de acuerdo con la normatividad aplicable, las conductas que constituyan violencia política contra las mujeres en razón de género.

Al Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación y Tribunales electorales locales les corresponde:

- **Resolver** los juicios para la protección de los derechos político-electorales cuando se actualiza algún supuesto de violencia política contra las mujeres en razón de género.
- **Juzgar** con perspectiva de género y reparar el daño a las víctimas.
- **Adoptar tesis** jurisprudenciales que avancen en la protección de los derechos de las mujeres.

A la Fiscalía Especializada en Delitos Electorales le corresponde:

- **Promover, garantizar y proteger**, el ejercicio de los derechos humanos de las personas víctimas y ofendidas en casos de violencia política de género.

Es importante que frente a cualquier conducta que pudiera constituir un delito electoral, se denuncie ante la Fiscalía Especializada en Delitos Electorales o ante la autoridad electoral local correspondiente.

Toda persona que tenga conocimiento de la comisión de un delito electoral debe hacerlo saber de inmediato a la autoridad competente, especialmente en aquellos casos en los que exista flagrancia y resulte posible la detención del probable responsable.

Las y los observadores contribuyen a la certeza y a que todo marche conforme a derecho, lo cual implica la responsabilidad de denunciar si se presencia un delito electoral o cualquier situación que no se realice conforme a la ley.

Ayúdanos a evitar que se cometan estos actos  
Denuncia cualquier delito que presencies, tu aportación cuenta.

No basta con observar, hay que actuar.

FEDETEL: 800 833 72 33

CHETUMAL

Teléfono: 983 835 0050

CANCÚN

Teléfono: 998 881 7150

PLAYA DEL CARMEN

Teléfono: 984 873 0163

<sup>81</sup> LGAMVLV, artículo 48 Bis.

## Glosario

Candidata o candidato de partido político. Es la ciudadana o el ciudadano que se registra ante el INE o el IEQROO a través de un partido político para participar en las elecciones buscando acceder a determinado cargo público.

Candidata o candidato independiente. Es la ciudadana o el ciudadano no afiliado a un partido político que quiere acceder a un cargo de elección popular y que habiendo cumplido los requisitos se registra ante la autoridad electoral para competir por un cargo público.

Capacitador/a- asistente electoral (CAE). Es la ciudadana o el ciudadano responsable, entre otras actividades, de notificar, entregar nombramientos y capacitar a las y los ciudadanos que serán Funcionarios de Mesa Directiva de Casilla.

Casilla. Es el lugar donde ciudadanas y ciudadanos acuden a votar, ahí las y los Funcionarios que integran la Mesa Directiva de Casilla reciben, cuentan y registran los votos de las y los electores.

Elector o electora. Son ciudadanas y ciudadanos que tienen Credencial para Votar y están inscritas e inscritos en la Lista Nominal de Electores o en la lista adicional, o les fue otorgada una resolución favorable del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, y acuden a votar.

Equidad de género. Es cuando se reconoce que entre mujeres y hombres hay condiciones para garantizar que las personas de ambos géneros tendrán ejercicio de iguales derechos y oportunidades.

Jornada Electoral. Es el día en el que las y los electores votan para elegir a sus representantes y gobernantes; en este proceso electoral local será el domingo 5 de junio de 2022.

Medidas de inclusión Acciones de carácter preventivo y/o correctivo dirigidas a revertir tendencias discriminatorias de la sociedad.

Organismos Públicos Locales (OPL). Son los encargados de la organización de las elecciones en cada entidad federativa en los términos establecidos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Personas trans. Término utilizado para describir las diferentes variantes de las identidades de género y a grupos de población específicos (travestis, transgénero y transexuales), cuyo denominador común es que el sexo asignado al nacer no concuerda con la identidad de género de la persona.

Resolución favorable. Documento expedido por el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación mediante el cual se autoriza a la o el ciudadano a ejercer su derecho al voto, ya sea porque solicitó su Credencial para Votar al INE y el Instituto no se la entregó, o porque su nombre no aparece en la lista nominal o se le excluyó indebidamente de la misma.

Supervisor/a Electoral (SE). Es la ciudadana o el ciudadano que tiene a su cargo coordinar, apoyar y verificar las actividades realizadas por las y los Capacitadores Asistentes Electorales (CAE).

## Siglas y Acrónimos

CAE	Capacitador o capacitadora - Asistente Electoral
CATD	Centros de Acopio y Transmisión de Datos
CCV	Centros de captura y verificación de datos
CPEUM	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos
CPELSQR	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Quintana Roo
DERFE	Dirección Ejecutiva del Registro Federal Electoral
FMDC	Funcionario o funcionaria de Mesa Directiva de Casilla
INE	Instituto Nacional Electoral
IEQROO	Instituto Electoral de Quintana Roo
JDE	Junta Distrital Ejecutiva
JLE	Junta Local Ejecutiva
LEMIME	Ley Estatal de Medios de Impugnación en Materia Electoral
LGAMVLV	Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de violencia
LGIPE	Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales
LGMDE	Ley General en Materia de Delitos Electorales
LGPP	Ley General de Partidos Políticos
LGSMIME	Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral
LIPEQROO	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el estado de Quintana Roo
MR	Mayoría Relativa
OPL	Organismo Público Local
PREP	Programa de Resultados Electorales Preliminares
RP	Representación Proporcional
SE	Supervisor o Supervisora Asistente Electoral
TEPJF	Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación
TEQROO	Tribunal Electoral de Quintana Roo

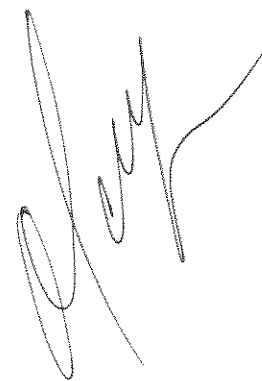
**Anexo 1. Municipios que integran el estado de Quintana Roo**

Municipio	Cabecera municipal
Othón Pompeyo Blanco	Chetumal
Benito Juárez	Cancún
Solidaridad	Playa del Carmen
Cozumel	Cozumel
Felipe Carrillo Puerto	Felipe Carrillo Puerto
José María Morelos	José María Morelos
Lázaro Cárdenas	Kantunilkin
Isla Mujeres	Isla Mujeres
Bacalar	Bacalar
Puerto Morelos	Puerto Morelos
Tulum	Tulum



## Anexo 2. Distritos Electorales Federales que integran el estado de Quintana Roo

Distrito	Cabecera Distrital
01	Playa del Carmen
02	Chetumal
03	Cancún
04	Cancún



**Anexo 3. Distritos Electorales Locales que integran el estado de Quintana Roo**

Distrito	Cabecera Distrital
1	Kantunilkín
2	Cancún
3	Cancún
4	Cancún
5	Cancún
6	Cancún
7	Cancún
8	Cancún
9	Tulum
10	Playa del Carmen
11	Cozumel
12	Felipe Carrillo Puerto
13	Bacalar
14	Chetumal
15	Chetumal



# Guía temática para capacitar a las y los Observadores Electorales

**Proceso Electoral  
2021-2022**