

ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL DE QUINTANA ROO, POR MEDIO DEL CUAL SE ATIENDE LA CONSULTA REALIZADA POR EL CIUDADANO RIGOBERTO MAGDIEL VELÁZQUEZ POLANCO, EN SU CALIDAD DE REPRESENTANTE PROPIETARIO DEL PARTIDO DEL TRABAJO ANTE EL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL DE QUINTANA ROO.

ANTECEDENTES

- I. El veintidós de octubre de dos mil veintiuno, el Consejo General del Instituto Electoral de Quintana Roo¹, mediante Acuerdo IEQROO/CG/A-187-2021 aprobó el Plan Integral y el Calendario Integral del Proceso Electoral Local 2021-2022², en el cual se estableció el siete de enero de dos mil veintidós, como fecha límite para solicitar el registro de convenios de coalición para Gubernatura y Diputaciones.
- II. El nueve de diciembre de dos mil veintiuno, se recibió mediante correo electrónico, de la Oficialía de Partes del Instituto Electoral de Quintana Roo, un escrito signado por el ciudadano Rigoberto Magdiel Velázquez Polanco, representante propietario del Partido del Trabajo ante el Consejo General, y que al tenor se cita:

"OFICIO: PT/IEQROO/CG/SOL/009-2021
Chetumal, Quintana Roo a 09 de diciembre de 2021.
Asunto: petición y/o consulta

**H INTEGRANTES DEL CONSEJO GENERAL
DEL INSTITUTO ELECTORAL DE QUINTANA ROO
P R E S E N T E S:**

El suscrito en mi calidad de Representante del Partido del Trabajo ante el Consejo General del Instituto Estatal Electoral de Quintana Roo, con fundamento en los artículos 1, 8, 41 y 116 fracción IV de los Estados Unidos Mexicanos, 1, 3, 23, 85, 87 numeral 2, 88, 89 y 92 de la Ley General de Partidos Políticos, así como la jurisprudencia 1/2009 de rubro CONSULTA. SU RESPUESTA CONSTITUYE UN ACTO DE APLICACIÓN DE LA NORMA CORRESPONDIENTE CUANDO DEL CONTEXTO JURÍDICO Y FÁCTICO DEL CASO SE ADVIERTA, QUE FUE APLICADA AL GOBERNADO y la tesis XC/2015 de rubro CONSULTAS. EL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL TIENE FACULTAD PARA DESAHOGARLAS Y SU RESPUESTA ES SUSCEPTIBLE DE IMPUGNACIÓN, mismas que resultan aplicables mutatis mutandis, acudo a esta autoridad administrativa electoral a solicitar y consultar sobre la viabilidad para que en la siguiente sesión de Consejo General se realice la modificación al calendario electoral específicamente por cuanto hace a los plazos para registrar convenios de coalición de diputaciones en los siguiente términos:

¹ En adelante, el Consejo General.

² En adelante, Calendario electoral.

Dice	Debe decir
<p>· Fecha límite para solicitar el registro del convenio de coalición para gubernatura y diputaciones.</p> <p>7 de enero.</p> <p>Artículos 276 del Reglamento de Elecciones.</p>	<p>· Fecha límite para solicitar el registro del convenio de coalición para gubernatura 7 de enero del 2022, para diputaciones 12 de enero del 2022.</p>

La petición y/o consulta formulada se basa en los siguientes argumentos:

1. El artículo **segundo transitorio de la reforma constitucional en materia electoral del 2014** señala que se podrá solicitar el registro de coaliciones **hasta la fecha en que inicie precampaña.**
2. Al resolver el SUP-RAP-246/2014 la sala superior determinó **inaplicar el artículo 92 numeral 1 de la LGPP** por estimar que resulta contrario a la constitución concluyendo que los partidos que busquen coaligarse podrán solicitar su registro **hasta la fecha que inicie precampañas.**
3. El criterio de Sala Superior fue **retomado e incorporado en el Reglamento Nacional de Elecciones, de ahí que el artículo 276 numeral 1 actualmente mencione que la solicitud de registro de coalición deberá presentarse hasta la fecha que inicie la precampaña.**

En este contexto, tomando en cuenta lo expresado, y tomando en cuenta que en términos del acuerdo IEQROO/CG/A-187/2021, la **precampaña para diputaciones inicia el 12 de enero del 2022**, solicito y consulto a esta autoridad jurisdiccional sobre la viabilidad de realizar las modificaciones en los términos ya expresados para darle plena vigencia a la normatividad aplicable.

A efecto de dotar de mayores elementos de convicción a esta autoridad se transcribe la normatividad aplicable que es del siguiente tenor:

ARTÍCULO TRANSITORIO SEGUNDO DE LA REFORMA CONSTITUCIONAL DEL 2014.

SEGUNDO.- El Congreso de la Unión deberá expedir las normas previstas en el inciso a) de la fracción XXI, y en la fracción XXIX-U del artículo 73 de esta Constitución, a más tardar el 30 de abril de 2014. Dichas normas establecerán, al menos, lo siguiente:

- I. La ley general que regule los partidos políticos nacionales y locales:

a)

....

- f) El sistema de participación electoral de los partidos políticos a través de la figura de coaliciones, conforme a lo siguiente:

1. Se establecerá un sistema uniforme de coaliciones para los procesos electorales federales y locales;
2. Se podrá solicitar su registro hasta la fecha en que inicie la etapa de precampañas;

LA LEY GENERAL DE PARTIDOS POLÍTICOS.

Artículo 92.

1. La solicitud de registro del convenio de coalición, según sea el caso, deberá presentarse al presidente del Consejo General del Instituto o del Organismo Público Local, según la elección que lo motive, acompañado de la documentación pertinente, a más tardar treinta días antes de que se inicie el periodo de precampaña de la elección de que se trate. Durante las ausencias del presidente del Consejo General el convenio se podrá presentar ante el secretario ejecutivo del Instituto o del Organismo Público Local, según la elección que lo motive.

AL RESOLVER EL SUP-RAP-246/2014 LA SALA SUPERIOR DETERMINÓ:

SEXTO. Efectos. En consecuencia, dado que la porción normativa que se estima contraria a la Carta Magna, fue aplicada en el lineamiento 3 del documento intitulado Lineamientos que deberán observar los organismos públicos locales electorales respecto de la solicitud del registro de los convenios de coalición para los procesos electorales locales 2014-2015, procede ordenar al Consejo General del Instituto Nacional Electoral, que modifique dicho documento en los términos siguientes:

3. Los partidos políticos que busquen coaligarse para el Proceso Electoral 2014-2015, deberán presentar la solicitud de registro del convenio respectivo al Presidente del Organismo Público Local, y en ausencia de éste, al Secretario Ejecutivo, **hasta la fecha en que inicie la etapa de precampañas establecida en cada entidad federativa, acompañada, al menos, de lo siguiente:**"

...

SEGUNDO. Se declara la inaplicación al caso concreto de la porción normativa del artículo 92, párrafo 1 de la Ley General de Partidos Políticos, en términos de lo razonado en el considerando quinto de esta resolución.

EL REGLAMENTO DE ELECCIONES.

Artículo 276. 1. **La solicitud de registro del convenio deberá presentarse ante la Presidencia del Consejo General o del Órgano Superior de Dirección del OPL y, en su ausencia, ante la respectiva Secretaría o Secretario Ejecutivo, hasta la fecha en que inicie la etapa de precampañas**

En mérito de lo expuesto y fundado, les solicito:

Único: tener por expresada la petición y/o consulta en los términos precisados y en su momento acordar de manera favorable.

ATENTAMENTE

C. RIGOBERTO MAGDIEL VELÁZQUEZ POLANCO
REPRESENTANTE DEL
PARTIDO DEL TRABAJO
ANTE EL CONSEJO GENERAL DEL
INSTITUTO ELECTORAL DE QUINTANA ROO. "



- III. El catorce de diciembre de dos mil veintiuno, la Dirección de Partidos Políticos del Instituto Electoral de Quintana Roo, realizó el análisis de la consulta referida en el Antecedente que precede, para posteriormente elaborar el proyecto del presente Acuerdo y turnarlo a la Consejera Presidenta, a efecto de que lo someta a consideración del Consejo General.

Al tenor de los antecedentes que preceden, y

CONSIDERANDO

1. Que de conformidad con el artículo 98, numerales 1 y 2 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, en correlación con el artículo 49, fracción II de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Quintana Roo, y el artículo 120 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Quintana Roo³, el Instituto Electoral de Quintana Roo⁴, es el organismo público local con personalidad jurídica y patrimonio propios, plena autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, con el carácter de permanente y profesional en su desempeño, depositario de la autoridad electoral y responsable de la función estatal de organizar las elecciones locales en coordinación con el Instituto Nacional Electoral. Que tiene a su cargo la preparación, organización, desarrollo y vigilancia de los procesos para las elecciones de la o el titular de la Gubernatura, Diputaciones a la Legislatura del estado y Ayuntamientos, así como la instrumentación de las formas de participación ciudadana que señala la Ley de Participación Ciudadana del Estado de Quintana Roo; sus actividades se rigen por los principios rectores de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, objetividad, máxima publicidad, probidad, paridad, y sus actividades se desarrollan con perspectiva de género.
2. El once de julio de dos mil veintiuno, se publicó en el Periódico Oficial del Estado el Decreto 126 de la Honorable XVI Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Quintana Roo, mediante el cual se adicionó el Transitorio Undécimo a la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Quintana Roo (en adelante Ley local), mismo que refiere lo siguiente:

"UNDÉCIMO. La elección ordinaria local a celebrarse el primer domingo del mes de junio del año 2022 para la renovación de la Gubernatura y las Diputaciones Locales, ambas del Estado Libre y Soberano de Quintana Roo, se sujetará a lo siguiente: I. El Proceso Electoral dará inicio con la primera sesión que el Consejo General del Instituto Electoral de Quintana Roo celebre en la primera semana del mes de enero del año 2022, y

- I. *El Instituto Electoral de Quintana Roo podrá ajustar las fechas para la realización de los actos preparatorios de la elección observando invariablemente las etapas y plazos establecidos en la ley."*

3. El veintidós de octubre de dos mil veintiuno, el Consejo General mediante el Acuerdo IEQROO/CG/A-187/2021 aprobó el Plan Integral y el Calendario Integral del Proceso Electoral Local 2021-2022 (en adelante Proceso local), para la renovación de la gubernatura y las diputaciones locales; en el cual se determinó que el periodo para la presentación de solicitudes de registro de candidaturas para la gubernatura será del dieciocho al veintidós de febrero; para diputaciones por el principio de mayoría relativa del nueve al trece de marzo; y para diputaciones por el principio de representación proporcional del quince al veinte de marzo, todos del año dos mil veintidós.

³ En adelante, Ley local.

⁴ En adelante, el Instituto.

4. Con fundamento en el artículo 137, fracciones II y XXIV de la Ley local, es atribución del Consejo General, como órgano superior de dirección, dictar normas y previsiones destinadas a hacer efectivas las disposiciones de la Ley local, así como desahogar las dudas que se presenten sobre la aplicación e interpretación de la Ley local.

Al respecto, cabe referir el criterio establecido por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, mediante la Jurisprudencia 2/2019, de rubro **COALICIONES. EL MANDATO DE UNIFORMIDAD IMPLICA QUE LOS PARTIDOS POLÍTICOS POSTULEN DE MANERA CONJUNTA LA TOTALIDAD DE CANDIDATURAS COMPRENDIDAS EN SU ACUERDO**, el principio de uniformidad en materia de coaliciones, el cual obliga a los partidos que las integran a postular de manera conjunta y como unidad, la totalidad de candidaturas comprendidas en su acuerdo. Ello impide que ciertas postulaciones solo se respalden por algunos de los partidos coaligados. Esta definición de mandato de uniformidad se sustenta entre otras razones, en que las coaliciones no pueden ser diferentes por tipo de elección, esto es, que deben ser iguales respecto a sus integrantes.

Aunado a lo anterior, la Tesis LV/2016 emitida por la Sala Superior, de rubro **COALICIONES. ALCANCE DEL PRINCIPIO DE UNIFORMIDAD**, refiere que el principio de uniformidad en una coalición se entiende en el sentido de que las candidaturas de ésta participan en la elección bajo una misma plataforma política, por tipo de elección y en los que deben coincidir todos los integrantes, ya que la naturaleza de los cargos por los que están contendiendo es distinta a la de gobernador y diputados. Por tanto, debe existir coincidencia de integrantes en una coalición por tipo de elección, además de que debe existir la postulación conjunta de candidatos en los tipos de elección en que se coaligue y la prohibición de participar en más de una coalición por tipo de elección.

5. Que el artículo 276 del Reglamento de Elecciones señala que la solicitud del registro de los convenios de coalición deberá presentarse como límite hasta la fecha en que inicie la etapa de precampaña.
6. Que de lo referido en el artículo 277 del Reglamento de elecciones, en correlación con el artículo 92, numeral 3, de la Ley General de Partidos Políticos⁵, se desprende que los convenios de coalición serán aprobados a más tardar dentro de los diez días siguientes a la presentación del convenio.
7. Que tal como se refiere en el Antecedente I del presente documento jurídico, el calendario electoral, el cual se estableció el siete de enero de dos mil veintidós como fecha límite para solicitar el registro de convenios de coalición para Gubernatura y Diputaciones. Esto es así porque en la referida fecha inicia el periodo comprendido para las precampañas electorales a la Gubernatura del Estado. En este

⁵ En adelante, Ley de partidos.

sentido, si bien es cierto que el periodo para el desarrollo de precampañas electorales para las diputaciones locales inicia el doce de enero de dos mil veintidós, también es cierto que para la resolución correspondiente, se debe contar con los elementos que permitan la verificación del cumplimiento al principio de uniformidad referido en el Considerando 4, por tanto, es necesario contar de manera simultánea con los convenios de coalición que en su caso se presenten para la Gubernatura y Diputaciones Locales.

De ahí que, toda vez que la fecha límite para la presentación del convenio de coalición para la elección a la Gubernatura es el siete de enero de dos mil veintidós, este Consejo General, determinó establecer la misma fecha como límite para la presentación de los convenios de coalición para la elección de las diputaciones locales.

8. Que tal como se señala en el Considerando 3, el Calendario electoral fue aprobado por este Consejo General, el veintidós de octubre de la presente anualidad, y que para el caso particular de la fecha para el registro de los convenios de coalición para la Gubernatura y las Diputaciones, esta se determinó con base en lo referido en el Considerando 5 del presente Acuerdo

Que los numerales 4, 5 y 6 del artículo 275 del Reglamento de Elecciones del Instituto Nacional Electoral⁶, establecen que cuando dos o más partidos se coaligan en forma total para las diputaciones locales, deberán coaligarse para la elección de Gubernatura. Esta regla no operará de manera inversa.

En el mismo sentido, dicho ordenamiento señala que dos o más partidos políticos se pueden coaligar para postular candidatura a la elección de Gubernatura, sin que ello conlleve como requisito que participen coaligados para otras elecciones en el mismo Proceso Electoral local.

Por su parte, el principio de uniformidad que aplica a las coaliciones implica la coincidencia de integrantes y una actuación conjunta en el registro de las candidaturas para las elecciones en las que participen de este modo.

Al respecto es de precisarse que Calendario electoral antes citado, no fue controvertido por ningún partido político, por lo tanto, adquirió firmeza para su implementación.

En tal sentido, por las consideraciones antes vertidas, este Consejo General tiene a bien dar respuesta a la Consulta formulada por el ciudadano Rigoberto Magdiel Velázquez Polanco.

⁶ En adelante, Reglamento de elecciones.

Por lo anteriormente expuesto y fundado el Consejo General:

ACUERDA

PRIMERO. Se aprueba el presente Acuerdo en la forma y términos expresados en sus Antecedentes y Considerandos.

SEGUNDO. Notifíquese el presente Acuerdo, mediante vía electrónica, por conducto de la Consejera Presidenta, al ciudadano Rigoberto Magdiel Velázquez Polanco.

TERCERO. Notifíquese el presente Acuerdo mediante vía electrónica, por conducto de la Secretaria Ejecutiva a las y los integrantes del Consejo General, de la Junta General y al Titular del Órgano Interno de Control del Instituto Electoral de Quintana Roo.

CUARTO. Fijese y difúndase el presente Acuerdo en los estrados y página oficial de internet del Instituto Electoral de Quintana Roo.

QUINTO. Cúmplase.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos; la Consejera Presidenta Mayra San Román Carrillo Medina; las Consejeras Electorales Elizabeth Arredondo Gorocica, Claudia Ávila Graham; Maisie Lorena Contreras Briceño y María Salomé Medina Montaña; y los Consejeros Electorales Adrián Amílcar Sauri Manzanilla y Juan César Hernández Cruz del Consejo General del Instituto Electoral de Quintana Roo, en sesión extraordinaria celebrada el día diecisiete de diciembre del año dos mil veintiuno en la ciudad de Chetumal, Capital del Estado de Quintana Roo.


MTRA. MAYRA SAN ROMÁN CARRILLO MEDINA
CONSEJERA PRESIDENTA


LIC. MAOGANY CRYSTEL ACOPA CONTRERAS
SECRETARIA EJECUTIVA

La presente hoja de firmas es parte integral de la Resolución IEQROO/CG/A-230-2021 del Consejo General del Instituto Electoral de Quintana Roo.