

ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL DE QUINTANA ROO, POR MEDIO DEL CUAL SE MODIFICAN LOS TOPES DE GASTOS DE CAMPAÑA Y PRECAMPAÑA DE LA ELECCIÓN A LA GUBERNATURA Y A LAS DIPUTACIONES LOCALES, QUE DEBERÁN OBSERVAR LOS PARTIDOS POLÍTICOS, COALICIONES, CANDIDATURAS COMUNES Y CANDIDATURAS INDEPENDIENTES EN EL PROCESO ELECTORAL LOCAL 2021-2022, ESTABLECIDOS EN EL ACUERDO IEQROO/CG/A-190-2021, DERIVADO DE LO RESUELTO POR LA SALA REGIONAL DEL TRIBUNAL ELECTORAL DEL PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN, TERCERA CIRCUNSCRIPCIÓN PLURINOMINAL ELECTORAL FEDERAL, EN EL EXPEDIENTE SX-JRC-530/2021 Y ACUMULADO Y DEL REGISTRO DE FUERZA POR MÉXICO QUINTANA ROO, COMO PARTIDO POLÍTICO LOCAL.

ANTECEDENTES

- I. El treinta de septiembre de dos mil veintiuno, el Consejo General (en adelante el Consejo General) del Instituto Electoral de Quintana Roo (en adelante el Instituto), mediante las Resoluciones IEQROO/CG/R-028-2021 y IEQROO/CG/R-029-2021 determinó, por mayoría de votos, la pérdida de registro de los partidos políticos locales Movimiento Auténtico Social y Confianza por Quintana Roo, respectivamente.
- II. El treinta de septiembre de dos mil veintiuno, el Consejo General, mediante Acuerdo IEQROO/CG/A-182-2021, aprobó los topes de gastos de campaña y precampaña para la elección de la gubernatura y emitió determinaciones relacionadas con los topes de gastos de campaña y precampaña de la elección de diputaciones locales en el Proceso Electoral Local 2021-2022 (en adelante Proceso local).
- III. El veintidós de octubre de dos mil veintiuno, el Consejo General, mediante acuerdo IEQROO/CG/A-190-2021, aprobó la modificación de los topes de gastos de campaña y precampaña, en la elección de la gubernatura establecidos en el acuerdo IEQROO/CG/A-182-2021, derivado de la pérdida de acreditación, ante este instituto, de los otrora partidos políticos nacionales, Encuentro Solidario, Redes Sociales Progresistas y Fuerza por México y emitió los topes de gastos de campaña y precampaña para la elección de diputaciones locales, que deberán observar los partidos políticos, coaliciones, candidaturas comunes y candidaturas independientes en el Proceso local.
- IV. El veintiséis de noviembre de dos mil veintiuno la Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Tercera Circunscripción Plurinominal Electoral Federal (en adelante Sala Xalapa) dictó sentencia dentro del expediente SX-JRC-530/2021 y acumulado, por medio del cual

revocó las pérdida de registro como partidos políticos locales Movimiento Auténtico Social y Confianza por Quintana Roo, resolviendo que los referidos institutos políticos continúen con los derechos que sean inherentes a su registro como partido político local; en la misma fecha las sentencias de mérito fueron notificadas a este Instituto.

- V. El diecisiete de diciembre de dos mil veintiuno, el Consejo General, mediante la Resolución IEQROO/CG/R-34-2021 aprobó el registro de Fuerza por México Quintana Roo como partido político local.
- VI. El diecisiete de diciembre de dos mil veintiuno, el Consejo General aprobó el acuerdo IEQROO/CG/A-227-2021, mediante el cual modificó la distribución del financiamiento público ordinario y de actividades específicas, para la obtención del voto y para el desarrollo de la estructura electoral, así como el monto que deberán destinar los institutos políticos para la capacitación, promoción y desarrollo del liderazgo político de las mujeres, a otorgarse a los partidos políticos acreditados y registrados ante este órgano electoral durante el ejercicio presupuestal dos mil veintidós, aprobado mediante el acuerdo IEQROO/CG/A-189-2021, derivado de lo resuelto por la Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Tercera Circunscripción Plurinominal Electoral Federal, en el expediente SX-JRC-530/2021 y acumulado y del registro de Fuerza por México Quintana Roo, como partido político local.
- VII. El diecisiete de diciembre de dos mil veintiuno, la Dirección de Partidos Políticos (en adelante la Dirección), derivado de las atribuciones conferidas en la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Quintana Roo (en adelante Ley local) de analizar y proponer la determinación de los topes de gastos de campaña y precampaña elaboró el presente proyecto de Acuerdo y lo turnó a la Consejera Presidenta de este Instituto para que lo someta a consideración del Consejo General.

En consecuencia, el contenido del presente instrumento jurídico es presentado ante este Consejo General, conforme a los siguientes:

CONSIDERANDOS

1. Que de conformidad con los artículos 116, fracción IV, incisos b) y c) apartado C, numeral 1 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (en adelante Constitución Federal) en relación con los artículos 98, numerales 1 y 2 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales (en adelante Ley General); 49 fracción II de la Constitución Política del Estado de Quintana Roo (en adelante Constitución Local); 137, fracción XXXII de la Ley local, precisa que es atribución del Consejo General, aprobar los topes de gastos de campaña y precampaña que puedan

efectuar los partidos políticos, coaliciones, candidaturas comunes o candidaturas independientes en términos de la propia Ley local.

2. Que el artículo 41, párrafo segundo, Base I, de la Constitución Federal, señala que:

“Los partidos políticos son entidades de interés público; la ley determinará las normas y requisitos para su registro legal, las formas específicas de su intervención en el Proceso Electoral y los derechos, obligaciones y prerrogativas que les corresponden.

Los partidos políticos tienen como fin promover la participación del pueblo en la vida democrática, contribuir a la integración de los órganos de representación política y como organizaciones de ciudadanos, hacer posible el acceso de éstos al ejercicio del poder público, de acuerdo con los programas, principios e ideas que postulan y mediante el sufragio universal, libre, secreto y directo, así como las reglas para garantizar la paridad entre los géneros, en candidaturas a legisladores federales y locales. Solo los ciudadanos podrán formar partidos políticos y afiliarse libre e individualmente a ellos; por tanto, quedan prohibidas la intervención de organizaciones gremiales o con objeto social diferente en la creación de partidos y cualquier forma de afiliación corporativa.”

3. Que el artículo 23 de la Ley local establece que el Poder Ejecutivo se deposita en una sola persona que se denomina Gobernadora o Gobernador del Estado, electa o electo cada seis años por mayoría relativa y voto directo en toda la entidad.
4. Que el artículo 24 de la Ley local señala que el Poder Legislativo se deposita en el Congreso del Estado, el cual se integra con quince diputaciones electas según el principio de mayoría relativa, mediante el sistema de distritos electorales uninominales, y diez diputaciones electas según el principio de representación proporcional.
5. Que el artículo 30, fracción XV del Reglamento Interno del Instituto establece que es atribución de la Dirección, analizar y proponer la determinación de los topes de gastos de campaña y precampaña.
6. Que el artículo 271 de la Ley local señala:

“Artículo 271.

A más tardar en el mes de septiembre del año previo a la elección, el Consejo General determinará los topes de gastos de precampaña por tipo de elección. El tope de gastos de precampaña a erogar por un partido político en la organización de sus procesos internos, será el equivalente al veinte por ciento del establecido para las campañas electorales de

la elección de que se trate.”

7. Que el artículo 296 de la Ley local dispone lo siguiente:

“Artículo 296.

A más tardar en el mes de septiembre del año previo a la elección, el Consejo General determinará los topes de gastos de campaña por tipo de elección. El tope de gastos de campaña, que determinará el Consejo General para cada partido político, coalición, candidatura común y candidato independiente será la cantidad que resulte de multiplicar tres por el monto otorgado para gastos de campaña al partido político con mayor financiamiento público, el resultado será considerado como tope de gastos de campaña de la elección de Gobernador. En el caso de las elecciones de Ayuntamientos y Diputados, el tope de gastos de campaña se calculará de igual forma y se distribuirá de acuerdo al porcentaje del padrón electoral que le corresponda, al distrito o municipio de que se trate, con corte al mes de septiembre del año previo a la elección.

Los gastos que realicen los partidos políticos, las coaliciones, candidaturas comunes y los candidatos independientes en actividades de campaña, no podrán rebasar ese tope en cada una de las elecciones de Gobernador, diputados y miembros de los ayuntamientos, respectivamente. (Énfasis añadido)”

8. Que tal y como se advierte en las disposiciones legales antes referidas y derivado de la modificación de la distribución del financiamiento, referido en el Antecedente VI y de conformidad con el artículo 296 de la Ley local, el tope de gastos de campaña será la cantidad que resulte de multiplicar tres por el monto otorgado para gastos de campaña al partido político con mayor financiamiento público, por lo que la base que se utilizará será la siguiente:

PARTIDO POLÍTICO	FINANCIAMIENTO DE CAMPAÑA
Acción Nacional	\$4,372,122.95
Revolucionario Institucional	\$3,277,872.60
de la Revolución Democrática	\$1,945,942.74
Verde Ecologista de México	\$2,345,297.54
Movimiento Ciudadano	\$1,986,711.81
del Trabajo	\$1,604,169.00

PARTIDO POLÍTICO	FINANCIAMIENTO DE CAMPAÑA
MORENA	\$6,004,427.02
Movimiento Auténtico Social	\$1,903,772.66
Confianza por Quintana Roo	\$488,339.92
Fuerza por México Quintana Roo	\$488,339.92
TOTAL	\$24,416,996.16

Tabla 1

Fuente. Dirección de Partidos Políticos del Instituto

En ese sentido, procederemos a determinar los topes de gastos de campaña y precampaña de la elección a la gubernatura y a las diputaciones, tal y como se detalla a continuación:

A) TOPE DE GASTOS DE CAMPAÑA DE LA ELECCIÓN DE GUBERNATURA

A efecto de proceder a la modificación de los topes de gastos de campaña y precampaña de la elección a la gubernatura, aprobados mediante el Acuerdo IEQROO/CG/A-190-2021, el cálculo de los topes de gastos de campaña que deberán de observar los partidos políticos, coaliciones, candidaturas comunes y candidaturas independientes en el Proceso local, es necesario precisar que de conformidad con lo establecido en la Tabla 1, el partido político con mayor financiamiento público de campaña es MORENA, cuyo monto aprobado asciende a la cantidad de seis millones cuatro mil cuatrocientos veintisiete pesos con cero dos centavos **(\$6,004,427.02)**.

De ahí que, de conformidad con lo establecido en el artículo 296 de la Ley local se deberá multiplicar ese monto mayor por el factor tres (3), de lo cual se obtiene un monto dieciocho millones trescientos ochenta y ocho mil quinientos cincuenta y siete pesos con setenta y cinco centavos **(\$18,388,557.75)**, precisado en la siguiente tabla:

FINANCIAMIENTO PÚBLICO DE CAMPAÑA DE PARTIDO POLÍTICO MÁS ALTO	FACTOR	TOTAL DE TOPE DE GASTOS DE CAMPAÑA PARA LA GUBERNATURA
\$6,004,427.02	3	\$18,013,281.06

Tabla 2

Fuente. Dirección de Partidos Políticos del Instituto

En ese sentido, el monto considerado como tope de gastos de campaña de la elección de la gubernatura, que deberán observar los partidos políticos, coaliciones, candidaturas comunes y candidaturas independientes es por la cantidad de dieciocho millones trece mil doscientos ochenta y un pesos con cero seis centavos **(\$18,013,281.06)**:

CARGO	TOPE DE GASTOS DE CAMPAÑA
Gubernatura	\$18,013,281.06

Tabla 3

Fuente. Dirección de Partidos Políticos del Instituto

B) TOPE DE GASTOS DE PRECAMPAÑA DE LA ELECCIÓN DE GUBERNATURA

Que conforme a lo estipulado en los artículos 98 y 271 de la Ley local, y con base a las determinaciones aprobadas en el Acuerdo IEQROO/CG/A-227-2021, referido en el Antecedente VI del presente documento jurídico, el tope de los gastos de precampaña a erogar por un partido político en la organización de sus procesos internos, así como de las y los aspirantes a candidaturas independientes será el equivalente al veinte por ciento (20%) establecido para las campañas electorales de la elección que se trate, que, para el caso concreto, es el comprendido en la Tabla 3.

En ese tenor, se procederá a obtener el veinte por ciento (20%) de la cantidad de dieciocho millones trece mil doscientos ochenta y un pesos con cero seis centavos (\$18,013,281.06), al ser el tope de gastos de campaña referido en la Tabla 3, lo cual da como resultado la cantidad de tres millones seiscientos dos mil seiscientos cincuenta y seis pesos con veintiún centavos (\$3,602,656.21), monto que corresponde a los topes de gastos de precampaña para el Proceso local, como se precisa en la siguiente tabla:

TOPE DE CAMPAÑA PARA LA GUBERNATURA	PORCENTAJE	TOPE DE GASTOS DE PRECAMPAÑA PARA LA GUBERNATURA
A	B	C=A*B%
\$18,013,281.06	20%	\$3,602,656.21

Tabla 4

Fuente. Dirección de Partidos Políticos del Instituto

C) TOPES DE GASTOS DE CAMPAÑA DE LA ELECCIÓN DE DIPUTACIONES

Respecto de la distribución del tope de gastos de campaña para cada distrito, este se deberá realizar de conformidad con el porcentaje del padrón electoral que le corresponda a cada distrito con corte al mes de septiembre de dos mil veintiuno (año previo a la elección).

Por tanto, una vez conocido el total de tope gastos de campaña que asciende a dieciocho millones trece mil doscientos ochenta y un pesos con cero seis centavos (\$18,013,281.06), y al distribuirlo de acuerdo al porcentaje que corresponde del padrón electoral a nivel distrital con corte al mes de septiembre de dos mil veintiuno, se obtienen los **topes de gastos de campaña por distrito**, de

conformidad con lo siguiente:

DISTRITO ELECTORAL	PADRÓN ELECTORAL	% QUE CORRESPONDE SEGÚN PADRÓN ELECTORAL	TOPES DE CAMPAÑA
			\$18,013,281.06
1	91,783	7.00	\$1,260,061.61
2	133,095	10.14	\$1,827,221.81
3	78,821	6.01	\$1,082,110.15
4	64,029	4.88	\$879,035.17
5	74,118	5.65	\$1,017,544.06
6	69,314	5.28	\$951,591.37
7	94,844	7.23	\$1,302,085.17
8	82,831	6.31	\$1,137,162.25
9	176,944	13.49	\$2,429,211.74
10	87,293	6.65	\$1,198,419.73
11	69,133	5.27	\$949,106.47
12	68,096	5.19	\$934,869.81
13	74,447	5.67	\$1,022,060.80
14	69,400	5.29	\$952,772.03
15	77,941	5.94	\$1,070,028.89
TOTAL	1,312,089	100.00	\$18,013,281.06

Tabla 5

Fuente. Dirección de Partidos Políticos del Instituto

D) TOPES DE GASTOS DE PRECAMPAÑA DE LA ELECCIÓN DE DIPUTACIONES

Que conforme a lo estipulado en el artículo 271 de la Ley local, y con base a las determinaciones aprobadas en el Acuerdo IEQROO/CG/A-227-2021, se tiene que el tope de los gastos de precampaña a erogar por un partido político en la organización de sus procesos internos, será el equivalente al veinte por ciento (20%) establecido para las campañas electorales de la elección que se trate, que, para el caso concreto, es el comprendido en el inciso C) del presente Considerando.

En ese tenor, al obtener por el veinte por ciento de los topes de gastos de campaña referidos en la Tabla 5 del presente documento jurídico, se tiene que los topes de gastos de precampaña para el Proceso local para las diputaciones, son los que se refieren a continuación:

DISTRITO ELECTORAL	PADRÓN ELECTORAL	% QUE CORRESPONDE SEGÚN PADRÓN ELECTORAL	TOPE DE CAMPAÑA	TOPE DE GASTOS DE PRECAMPAÑA
			\$18,013,281.06	\$3,602,656.21
1	91,783	7.00	\$1,260,061.61	\$252,012.32
2	133,095	10.14	\$1,827,221.81	\$365,444.36
3	78,821	6.01	\$1,082,110.15	\$216,422.03
4	64,029	4.88	\$879,035.17	\$175,807.03
5	74,118	5.65	\$1,017,544.06	\$203,508.81
6	69,314	5.28	\$951,591.37	\$190,318.27
7	94,844	7.23	\$1,302,085.17	\$260,417.04
8	82,831	6.31	\$1,137,162.25	\$227,432.45
9	176,944	13.49	\$2,429,211.74	\$485,842.35
10	87,293	6.65	\$1,198,419.73	\$239,683.95
11	69,133	5.27	\$949,106.47	\$189,821.29
12	68,096	5.19	\$934,869.81	\$186,973.96
13	74,447	5.67	\$1,022,060.80	\$204,412.16
14	69,400	5.29	\$952,772.03	\$190,554.41
15	77,941	5.94	\$1,070,028.89	\$214,005.78
TOTAL	1,312,089	100.00	\$18,013,281.06	\$3,602,656.21

Tabla 6

Fuente. Dirección de Partidos Políticos del Instituto

9. Que una vez determinados los topes de gastos de campaña y precampaña para la elección de la gubernatura y de las diputaciones locales en el Proceso local, en términos del artículo 295 de la Ley local, los gastos que realicen las candidatas y los candidatos, partidos políticos, coaliciones, candidaturas comunes y candidaturas independientes, en la propaganda electoral y las actividades de campaña no podrán rebasar los topes que para cada elección acuerde el Consejo General.

Para los efectos de este artículo quedarán comprendidos dentro de los topes de gastos de campaña los siguientes conceptos:

- I. Los gastos de propaganda, que comprenden los realizados en bardas, mantas, volantes, pancartas, equipos de sonido, eventos políticos realizados en lugares alquilados, medios electrónicos, propaganda utilitaria y otros similares;
- II. Los gastos operativos de la campaña, que comprenden los sueldos y salarios del personal eventual, arrendamiento eventual de bienes muebles e inmuebles, gastos de transporte de material y personal, viáticos y otros similares;
- III. Los gastos de propaganda en diarios, revistas y otros medios impresos comprenden los realizados en cualquiera de esos medios, tales como inserciones pagadas, anuncios publicitarios y sus similares, tendentes a la obtención del voto. En todo caso, tanto el partido

- político y el candidato contratante, como el medio impreso, deberán identificar con toda claridad que se trata de propaganda o inserción pagada, y
- IV. Los gastos de producción de los mensajes para radio y televisión comprenden los realizados para el pago de servicios profesionales; uso de equipo técnico, locaciones o estudios de grabación y producción, así como los demás inherentes al mismo objetivo.

De ahí que, es de referir lo establecido en los numerales 395, 396 y 397 de la Ley local, mismos que contienen el catálogo de infracciones susceptibles de ser cometidas por los partidos políticos, coaliciones, candidaturas comunes, aspirantes, precandidatas, precandidatos, candidatas, candidatos y candidaturas independientes, siendo que el caso que nos ocupa establece que constituyen infracciones inobservar las prohibiciones y topes en materia de financiamiento, así como exceder los topes de gastos de campaña e incumplir con las diversas disposiciones en materia de precampañas y campañas electorales.

En consecuencia, y en observancia al principio de certeza, este Consejo General determina procedente aprobar la modificación de los topes de gastos de campaña y precampaña para las modalidades de elección de la gubernatura y de las diputaciones locales, establecidos en el acuerdo IEQROO/CG/A-190-2021, que han sido desglosados en este documento jurídico, toda vez que establecen de manera equitativa los límites en cuanto a las erogaciones que las fuerzas políticas, aspirantes, candidatas, candidatos y candidaturas independientes pueden realizar en todos los actos tendientes a la obtención del voto en el Proceso local.

Por lo anteriormente expuesto y fundado, se:

ACUERDA

PRIMERO. Aprobar el presente Acuerdo en la forma y términos expresados en sus Antecedentes y Considerandos.

SEGUNDO. Se aprueba la modificación de los topes de gastos de campaña que deberán observar los partidos políticos, coaliciones, candidaturas comunes, candidatas y candidatos independientes para la elección de la gubernatura, para el Proceso Electoral Local 2021-2022.

CARGO	TOPE DE GASTOS DE CAMPAÑA
Gubernatura	\$18,013,281.06

TERCERO. Se aprueba la modificación de los topes de gastos de precampaña que deberán observar las y los precandidatos y las y los aspirantes a candidaturas independientes para la elección de la

gubernatura para el Proceso Electoral Local 2021-2022.

CARGO	TOPE DE GASTOS DE PRECAMPAÑA
Gubernatura	\$3,602,656.21

CUARTO. Se aprueba la modificación de los topes de gastos de campaña que deberán observar los partidos políticos, coaliciones, candidaturas comunes, candidatas y candidatos independientes para la elección de las diputaciones, para el Proceso Electoral Local 2021-2022.

DISTRITO ELECTORAL	TOPE DE CAMPAÑA
1	\$1,260,061.61
2	\$1,827,221.81
3	\$1,082,110.15
4	\$879,035.17
5	\$1,017,544.06
6	\$951,591.37
7	\$1,302,085.17
8	\$1,137,162.25
9	\$2,429,211.74
10	\$1,198,419.73
11	\$949,106.47
12	\$934,869.81
13	\$1,022,060.80
14	\$952,772.03
15	\$1,070,028.89

QUINTO. Se aprueba la modificación de los topes de gastos de precampaña que deberán observar las y los precandidatos y las y los aspirantes a candidaturas independientes para la elección de las diputaciones para el Proceso Electoral Local 2021-2022.

DISTRITO ELECTORAL	TOPE DE GASTOS DE PRECAMPAÑA
1	\$252,012.32
2	\$365,444.36
3	\$216,422.03
4	\$175,807.03

DISTRITO ELECTORAL	TOPE DE GASTOS DE PRECampaña
5	\$203,508.81
6	\$190,318.27
7	\$260,417.04
8	\$227,432.45
9	\$485,842.35
10	\$239,683.95
11	\$189,821.29
12	\$186,973.96
13	\$204,412.16
14	\$190,554.41
15	\$214,005.78

SEXTO. Notifíquese el presente Acuerdo en vía electrónica, por conducto de la Consejera Presidenta, a la Unidad Técnica de Fiscalización y a la Unidad Técnica de Vinculación con los Organismos Públicos Locales del Instituto Nacional Electoral para los efectos conducentes.

SÉPTIMO. Notifíquese el presente Acuerdo en vía electrónica, por conducto de la Secretaria Ejecutiva a las y los integrantes del Consejo General, la Junta General del Instituto y al Titular del Órgano Interno de Control de este Instituto.

OCTAVO. Fíjese y difúndase el presente Acuerdo en los estrados y página oficial de internet del Instituto Electoral de Quintana Roo

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, la Consejera Presidenta Mayra San Román Carrillo Medina; las consejeras electorales Elizabeth Arredondo Gorocica, Claudia Ávila Graham, Maisie Lorena Contreras Briceño y María Salomé Medina Montaña; los consejeros electorales, Adrián Amílcar Sauri Manzanilla y Juan César Hernández Cruz, del Consejo General del Instituto Electoral de Quintana Roo, en sesión extraordinaria celebrada el día diecisiete del mes de diciembre del año dos mil veintiuno en la Ciudad de Chetumal, Capital del Estado de Quintana Roo.

MTRA. MAYRA SAN ROMÁN CARRILLO MEDINA
CONSEJERA PRESIDENTA

LIC. MAOGANY CRYSTEL ACOPA CONTRERAS
SECRETARIA EJECUTIVA

La presente hoja de firmas es parte integrante del Acuerdo IEQROO/CG/A-228-2021 del Consejo General del Instituto Electoral de Quintana Roo.