

ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL DE QUINTANA ROO POR MEDIO DEL CUAL SE DA RESPUESTA A LOS ESCRITOS PRESENTADOS POR LA LICENCIADA JUNNY JOANA LÓPEZ GARCÍA, EN SU CALIDAD DE INTEGRANTE DEL PARLAMENTO ESTATAL DE QUINTANA ROO COMO VOCAL DEL MUNICIPIO DE PLAYA DEL CARMEN Y POR EL PARLAMENTO ESTATAL QUINTANA ROO.

ANTECEDENTES

I. En noviembre de dos mil seis se emiten los Principios de Yogyakarta sobre la Aplicación de la Legislación Internacional de Derechos Humanos en Relación con la Orientación Sexual y la Identidad de Género, como un instrumento internacional para interpretar cómo se aplican las normas internacionales (como el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos y la Convención Americana sobre Derechos Humanos) en temas de orientación sexual e identidad de género.

II. El diez de junio de dos mil once se publicó en el Diario Oficial de la Federación el Decreto 117 de la LXI Legislatura del Congreso de la Unión, por el que se reformaron diversos artículos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en materia de derechos humanos, mediante el cual se incorporaron los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad, así como la obligación de todas las autoridades de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos.

III. En fecha veintiuno de septiembre de dos mil diecisiete, la XV Legislatura del Congreso del Estado de Quintana Roo, publicó el Decreto 097 en el Periódico Oficial del Estado de Quintana Roo, por el que se expide la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Quintana Roo¹, estableciendo en el artículo 120 que el Instituto Electoral de Quintana Roo², será profesional en su desempeño y se regirá por los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, objetividad, máxima publicidad, probidad, paridad.

IV. El seis de diciembre de dos mil veintitrés, en Sesión Extraordinaria, el Consejo General del Instituto, aprobó el Acuerdo IEQROO/CG/A-085/2023, por el que se emiten los criterios y procedimientos a seguir en materia de registro de aspirantes a candidaturas independientes y candidaturas que se postulen por acciones afirmativas para las elecciones de miembros de los ayuntamientos y diputaciones en el proceso electoral local 2024.

V. El seis de diciembre de dos mil veintitrés, en Sesión Extraordinaria, el Consejo General del Instituto, aprobó el Acuerdo IEQROO/CG/A-086/2023, mediante el cual se emiten los Criterios y Procedimientos a seguir en materia de paridad en el registro de candidaturas que se postulan para las elecciones de miembros de Ayuntamientos y Diputaciones en el Proceso Electoral Local 2024.

¹ En adelante Ley local.

² En adelante Instituto.

VI. El diecinueve de septiembre de dos mil veinticinco, la Presidencia de la Comisión de Igualdad y No Discriminación del Instituto recibió, vía correo electrónico, un escrito de solicitud signado por la Licenciada Junny Joana López García, en su calidad de integrante del Parlamento Estatal de Quintana Roo, como vocal del municipio de Playa del Carmen. En esa misma fecha, la Presidencia de la Comisión remitió por la misma vía la referida solicitud a la Presidencia de este Instituto y a la Dirección de Cultura Política³, para los efectos conducentes.

Dicha solicitud versa sobre lo siguiente:

"Para la aplicación del siguiente proceso electoral 2027, previo solicito a la Autoridad Administrativa:

- I. Que se realice una agenda pública para todos los Municipios del Estado de Quintana Roo, un proceso de consulta previa, libre e informada de buena fe a la comunidad LGBTTTIQA+, en materia de acciones afirmativas para la postulación y registro de candidaturas a cargos de elección popular en el Estado de Quintana Roo;*
- II. Se realicen acciones afirmativas inclusivas para las candidaturas para la comunidad LGBTTTIQA+, en específico políticas públicas efectivas para los lineamientos en la debida aplicación de las cuotas electorales que corresponde al Congreso del Estado y Municipios de Quintana Roo, para asegurar que los sectores desfavorecidos tengan acceso a cargos de representación, realizando un diseño que garantice el derecho de las personas diversas para acceder a candidaturas a cargos de representación popular, y*
- III. Especificar los Distritos Electorales en donde se aplicará las cuotas para las candidaturas, tomando en cuenta principios de mayoría relativa y representación proporcional; considerando necesario recurrir al criterio poblacional, tomando como referencia aquellos Distritos con mayor población que acredite la adscripción LGBTTTIQA+." (SIC)*

VII. El veinte de noviembre de dos mil veinticinco, se recibió en la Oficialía de Partes del Instituto, un escrito de solicitud con número de oficio PEQROO/0002/IX/2025 suscrito por integrantes del Parlamento Estatal Quintana Roo; posteriormente, en la misma fecha, dicho oficio fue remitido por la propia Oficialía de Partes a la DCP, para su atención correspondiente.

Dicha solicitud versa sobre lo siguiente:

³ En adelante DCP

"Que ese H. Instituto Electoral, en el ámbito de sus facultades, proyecte, apruebe y publique un Protocolo de Actuación para la designación de candidaturas por la cuota de diversidad sexual, que contemple:

- 1. Criterios de elegibilidad que acrediten activismo, trayectoria o trabajos comprobables en favor de los derechos de la comunidad LGBTTTIQ+*
- 2. Mecanismos de verificación que aseguren la auténtica pertenencia y representación de la diversidad sexual.*
- 3. Procedimientos de denuncia y sanción en caso de simulación.*
- 4. Participación de colectivos y sociedad civil en su diseño.*
- 5. Se establezcan criterios para partidos políticos para que presenten un plan de trabajo a favor de la comunidad LGBTTTIQ+ del candidato/a por cuota de Diversidad Sexual para poder participar en la contienda electoral."*

VIII. El veintiuno de noviembre de dos mil veinticinco, la DCP remitió vía correo electrónico la referida solicitud a la Presidencia de la Comisión de Igualdad y No Discriminación del Instituto, para su conocimiento.

IX. El veintidós de mayo de dos mil veintiséis⁴, mediante correo electrónico IEQROO-DCP-CIYND-195-2026, la Coordinación de Igualdad y No Discriminación de la DCP, por instrucciones de la Presidencia de la Comisión de Igualdad y No Discriminación del Instituto⁵, remitió a las personas integrantes de la propia Comisión, los documentos señalados en los antecedentes VI y VII del presente Acuerdo, así como el anteproyecto de respuesta a los mismos.

X. El veintiséis de mayo, se llevó a cabo la sesión de la Comisión de Igualdad, en la que, por unanimidad de votos, se aprobó el anteproyecto de acuerdo referido en el antecedente inmediato anterior.

XI. El veintisiete de mayo se remitió mediante oficio número CIYND/MLCB/073/2026 el proyecto de acuerdo a la Presidencia del Consejo, con el propósito de que, en su oportunidad, fuera presentando a la consideración del Órgano Superior de Dirección del Instituto.

En consecuencia, el presente Acuerdo es sometido a la consideración de este órgano colegiado de dirección, conforme a los siguientes:

CONSIDERANDOS

1. Que el artículo 1º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos⁶ reconoce que todas las personas son titulares de los derechos humanos previstos tanto en la propia Constitución como en los tratados internacionales de los que el Estado mexicano es parte,

⁴ En lo sucesivo las siguientes fechas son del 2026.

⁵ En lo sucesivo Comisión de Igualdad.

⁶ En lo sucesivo Constitución Federal.

así como de los mecanismos para su protección, precisando que su ejercicio únicamente puede limitarse en los casos y bajo las condiciones expresamente previstas en el propio orden constitucional; asimismo, dispone que las normas en materia de derechos humanos deben interpretarse conforme a dichos instrumentos, privilegiando en todo momento la protección más amplia en favor de las personas.

2. Que de conformidad con el artículo 49, fracción II, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Quintana Roo⁷, en relación con el precepto 120 de la Ley Local y con los numerales 4, 5 y 10 del Reglamento Interno del Instituto⁸, es un organismo público dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios, con plena autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, de carácter permanente y profesional en su desempeño y autoridad en materia electoral en el Estado, y sus actuaciones se rigen por los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, objetividad, máxima publicidad, probidad, paridad y se realizarán con perspectiva de género.

Asimismo, de conformidad al artículo 49 de la Constitución Local, dicho órgano comicial es el depositario de la función estatal de la preparación, organización, desarrollo y vigilancia de los procesos para las elecciones de la persona titular del Poder Ejecutivo Estatal, Diputaciones Locales, las personas titulares de las Magistraturas y de las personas juzgadoras del Poder Judicial y Ayuntamientos, así como la instrumentación de las formas de participación ciudadana que señale la Ley Local y la Ley de Participación Ciudadana del Estado de Quintana Roo.

3. Que, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 98, numerales 1 y 2 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; 49, fracción II de la Constitución Local; así como 120 y 137, fracciones II y XXIV de la Ley Local, el Instituto es un organismo público dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios, con plena autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, de carácter permanente y profesional en su desempeño, que se rige por los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, objetividad, máxima publicidad, probidad y paridad, bajo una perspectiva de género. En este tenor, el Instituto es el depositario de la función estatal de preparar, organizar, desarrollar y vigilar los procesos electorales para la renovación de la gubernatura, diputaciones locales, integrantes de los ayuntamientos, así como de las magistraturas y judicaturas del Poder Judicial del Estado, además de instrumentar los mecanismos de participación ciudadana previstos en la ley; aunado a ello, en el ejercicio de sus atribuciones, adoptará el modelo de Justicia Abierta, el cual incorpora, entre otros elementos, la transparencia, la rendición de cuentas, la participación ciudadana, la perspectiva de género y de derechos humanos, así como el uso de tecnologías de la información.

4. Que atendiendo a lo indicado por el artículo 123 de la Ley Local, así como el precepto 6 del Reglamento, cuyos contenidos señalan que para el cumplimiento de sus funciones, el Instituto se integrará por: un Consejo General; una Junta General; una Secretaría Ejecutiva;

⁷ En adelante Constitución Local.

⁸ En adelante, Reglamento.

un Órgano Interno de Control, Direcciones y Unidades Técnicas; además, en los procesos electorales el Instituto se integra con los Consejos Distritales, Consejos Municipales, Juntas Distritales Ejecutivas, Juntas Municipales Ejecutivas y Mesas Directivas de Casilla.

5. Que en apego a lo establecido en el artículo 128 de la Ley Local, el Consejo General del Instituto, es el órgano superior de dirección al que le corresponde la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales en la Entidad, siendo responsable de velar por el cumplimiento de las disposiciones legales y los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad, objetividad, paridad y de aplicar la perspectiva de género en sus determinaciones.

6. Que, conforme a la Constitución Federal, todas las autoridades tienen el deber de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos bajo los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad, así como de abstenerse de cualquier forma de discriminación; en ese sentido, dichas obligaciones resultan plenamente aplicables al Instituto en su carácter de autoridad local, lo que implica incorporar de manera transversal los enfoques de derechos humanos, igualdad y no discriminación en el ejercicio de sus atribuciones, particularmente cuando sus actos inciden en los derechos de personas pertenecientes a grupos históricamente discriminados o de atención prioritaria.

7. Que los artículos 23 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos y 25 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos reconocen el derecho de todas las personas a participar en la dirección de los asuntos públicos y a acceder a cargos de elección popular en condiciones de igualdad.

8. Que, en el marco del sistema constitucional y convencional de derechos humanos, las acciones afirmativas constituyen medidas válidas y necesarias para revertir condiciones de desigualdad estructural y garantizar el acceso efectivo de grupos históricamente subrepresentados a los derechos político-electorales, conforme a los artículos 1º y 41 de la Constitución Federal, así como a los instrumentos internacionales en la materia.

En ese sentido, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación ha emitido una serie de criterios con relación a las acciones afirmativas en favor de los distintos grupos de atención prioritaria, mismas que son del siguiente orden transcrito:

Jurisprudencia 43/2014 9. ACCIONES AFIRMATIVAS. TIENEN SUSTENTO EN EL PRINCIPIO CONSTITUCIONAL Y CONVENCIONAL DE IGUALDAD MATERIA. De la interpretación de los artículos 1º, párrafos primero y último, y 4º, primer párrafo, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 2, párrafo primero, y 3, del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, se concluye que dichos preceptos establecen el principio de igualdad en su dimensión material como un elemento fundamental de todo Estado Democrático de Derecho, el cual toma en cuenta condiciones sociales que resulten discriminatorias en perjuicio de cierto grupos y sus integrantes, tales como

9 <https://elecciones2021.te.gob.mx/IUSTEMP/Jurisprudencia%2043-2014.pdf>

mujeres, indígenas, discapacitados, entre otros, y justifica el establecimiento de medidas para revertir esa situación de desigualdad, conocidas como acciones afirmativas, siempre que se trate de medidas objetivas y razonables. Por tanto, se concluye que las acciones afirmativas establecidas en favor de tales grupos sociales tienen sustento constitucional y convencional en el principio de igualdad material.

Jurisprudencia 11/2015¹⁰. ACCIONES AFIRMATIVAS. ELEMENTOS FUNDAMENTALES. De la interpretación sistemática y funcional de lo establecido en los artículos 1º, párrafo quinto, 4º, párrafo primero, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 1, párrafo 1 y 24, de la Convención Americana sobre Derechos Humanos; 1 y 4, párrafo 1, de la Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Contra la Mujer; 1, 2, 4 y 5 fracción I, de la Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación; 1, 2, 3, párrafo primero; y 5, fracción I, de la Ley General para la Igualdad entre Mujeres y Hombres; así como de los criterios de la Corte Interamericana de Derechos Humanos y del Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer, se colige la obligación del Estado mexicano de establecer acciones afirmativas en tanto constituyen medidas temporales, razonables, proporcionales y objetivas orientadas a la igualdad material. En consecuencia, los elementos fundamentales de las acciones afirmativas son: a) Objeto y fin. Hacer realidad la igualdad material y, por tanto, compensar o remediar una situación de injusticia, desventaja o discriminación; alcanzar una representación o un nivel de participación equilibrada, así como establecer las condiciones mínimas para que las personas puedan partir de un mismo punto de arranque y desplegar sus atributos y capacidades; b) Destinatarias. Personas y grupos en situación de vulnerabilidad, desventaja y/o discriminación para gozar y ejercer efectivamente sus derechos, y c) Conducta exigible. Abarca una amplia gama de instrumentos, políticas y prácticas de índole legislativa, ejecutiva, administrativa y reglamentaria. La elección de una acción dependerá del contexto en que se aplique y del objetivo a lograr. La figura más conocida de las acciones afirmativas son las políticas de cuotas o cupos.

Jurisprudencia 1/2024¹¹. ACCIONES AFIRMATIVAS Y MEDIDAS A FAVOR DE LAS PERSONAS DE LA COMUNIDAD LGBTIQ+. LAS AUTORIDADES DEBEN IMPLEMENTARLAS PARA GARANTIZAR Y PROTEGER SUS DERECHOS POLÍTICO-ELECTORALES. De una interpretación de los artículos 1º, 4º y 35, fracciones I, II, III y VI, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 1, numeral 1 y 23 de la Convención Americana sobre los Derechos Humanos; artículo 25 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos; y 1, 4, 5 y 9 de la Convención Interamericana contra toda Forma de Discriminación e Intolerancia, se reconoce el respeto a los derechos humanos, al principio de igualdad y no discriminación los cuales constituyen la base para el sano desarrollo de una sociedad democrática; por lo que, todas las autoridades electorales y partidos políticos están obligados a su observancia. La desigualdad y la discriminación aún son evidentes en el insuficiente ejercicio del derecho a la participación y representación política, y a la ciudadanía plena, por parte diversos grupos en situación de vulnerabilidad.

¹⁰ <https://elecciones2021.te.gob.mx/IUSTEMP/Jurisprudencia%2011-2015.pdf>

¹¹ <https://elecciones2021.te.gob.mx/IUSTEMP/Jurisprudencia%201-2024.pdf>

En el caso de México, las personas de la comunidad LGTBIQ+ son claramente uno de los grupos más discriminados y que se enfrentan a mayores obstáculos para ejercer sus derechos, de entre ellos, los políticos-electorales. Por ello, existe una presunción objetiva y razonable de que se encuentran en una situación de vulnerabilidad, que exige la implementación de acciones afirmativas, mecanismos correctivos y/o otras medidas orientadas a lograr la igualdad sustantiva en el ejercicio de sus derechos, compensar situaciones de desventaja y revertir escenarios de desigualdad histórica y de facto que han enfrentado para lograr el pleno ejercicio de sus derechos.

Al respecto, puede identificarse con claridad el deber reforzado de garantizar el pleno y efectivo goce y ejercicio de los derechos y libertades, incluidos los derechos políticos, para las personas LGTBTIQA+, lo que exige el diseño, creación, adopción, implementación, evaluación, supervisión, adecuación, vigilancia y fortalecimiento de diversas acciones afirmativas, como mecanismos de protección, prevención, atención, investigación, sanción y reparación de las diferentes formas de violencia, con una perspectiva de igualdad y no discriminación y de participación directa, continua y activa de la población a la que se dirigen.

9. Que el principio de legalidad en materia electoral impone a las autoridades administrativas la obligación de actuar estrictamente dentro del marco de sus atribuciones, sin que puedan crear obligaciones, requisitos o sanciones no previstas en la ley, de conformidad con los artículos 14, 16 y 41 de la Constitución Federal, así como con los criterios sostenidos por el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

En consecuencia, cualquier determinación que adopte este Instituto debe apegarse a las facultades expresamente conferidas por el marco normativo, evitando invadir ámbitos reservados al legislador o establecer cargas adicionales a los sujetos obligados.

10. Que conforme a lo indicado en la fracción XXIV del artículo 137 de la Ley local, el Consejo General del Instituto, cuenta con la atribución de desahogar las solicitudes y consultas que se presente sobre la aplicación e interpretación de la normativa electoral en la Entidad.

11. Que el artículo 141 fracción IX de la Ley Local en correlación con el artículo 16 inciso j) del Reglamento, disponen que el Consejo General integrará las comisiones permanentes, entre otras, la Comisión de Igualdad y No Discriminación de este órgano comicial.

12. Que los artículos 15 y 20, ambos del Reglamento Interior de este Instituto, establecen que las Comisiones son los órganos que tienen como facultad supervisar las actividades encomendadas a las Direcciones y Unidades Técnicas, derivadas de sus atribuciones; en las cuales se analizarán, discutirán y votarán, a través de deliberaciones, opiniones y propuestas, los asuntos que sean de su competencia; y tendrán entre sus atribuciones la de aprobar los acuerdos que sean inherentes a su competencia y que deba ser sometido a la consideración de sus integrantes.

13. Que, en atención a las solicitudes formuladas, este órgano colegiado considera necesario emitir una respuesta integral que, por una parte, reconozca la importancia de fortalecer la participación política de la población LGBTTTIQA+ y, por otra, delimite claramente el ámbito competencial del Instituto.

14. Que, en atención a los escritos de solicitud recibidos en este Instituto, descritos en los Antecedentes VI y VII del presente Acuerdo, se atiende cada uno de los puntos contenidos en dichos escritos, en los siguientes términos:

- I. *Que se realice una agenda pública para todos los Municipios del Estado de Quintana Roo, un proceso de consulta previa, libre e informada de buena fe a la comunidad LGBTTTIQA+, en materia de acciones afirmativas para la postulación y registro de candidaturas a cargos de elección popular en el Estado de Quintana Roo;*

Al respecto, este órgano colegiado sostiene que la participación de la ciudadanía y de los grupos de atención prioritaria constituye un elemento relevante para la construcción de medidas orientadas a garantizar la igualdad sustantiva en el acceso a cargos de elección popular, por lo que este Instituto reconoce la importancia de generar mecanismos institucionales que permitan recabar sus planteamientos, mismos que se determinan conforme al marco constitucional, legal y a los criterios jurisdiccionales, destacando que la consulta previa, libre e informada ha sido desarrollada de manera específica para pueblos y comunidades indígenas, conforme a lo sostenido por las autoridades jurisdiccionales, incluyendo lo resuelto en la sentencia SX-JRC-13/2019 y sus acumulados. Lo anterior, sin perjuicio de que este Instituto, en el ejercicio de sus atribuciones y conforme a las necesidades de los trabajos técnicos que se desarrollen, pueda allegarse de opiniones, planteamientos e información proveniente de personas integrantes de grupos de atención prioritaria mediante los mecanismos institucionales que resulten conducentes.

Por ello, en atención a los principios de igualdad, no discriminación e inclusión, este Instituto ha impulsado espacios de diálogo con la sociedad civil como parte de la planeación institucional rumbo al Proceso Electoral Local 2027, llevándose a cabo las "Mesas de diálogo: Acciones afirmativas para grupos en situación de discriminación en Quintana Roo". Durante este ejercicio, se desarrollaron cuatro mesas específicas para abordar la participación de personas de la diversidad sexual, las cuales tuvieron lugar el once, diecisiete, dieciocho y diecinueve de marzo de dos mil veintiséis, en Playa del Carmen en forma virtual, y en Othón P. Blanco, Felipe Carrillo Puerto y Benito Juárez en forma presencial, respectivamente. Durante el desarrollo de estos ejercicios, de carácter consultivo, participaron un total de dieciocho personas provenientes de los siguientes sectores: academia, sociedad civil organizada y personas electas por acción afirmativas. Durante el desarrollo de estas mesas de diálogo, se contó con la participación del Parlamento Estatal de Quintana Roo y de la Licenciada Junny Joana López García, con quienes se pudo colaborar directamente para que distintas asociaciones civiles fueran invitadas a este ejercicio.

Al respecto, el objetivo de estas mesas fue generar insumos técnicos que permitan fortalecer las acciones afirmativas y orientar la definición de criterios para su implementación en el próximo proceso electoral 2027, considerando además los resultados del estudio técnico sobre su efectividad en el Proceso Electoral Local 2024. Asimismo, por cuanto hace a la solicitud relativa a la implementación de una agenda pública en los municipios de la entidad, se precisa que los ejercicios de diálogo y participación previamente referidos constituyen mecanismos orientados a la obtención de información e insumos que pueden ser considerados dentro de los análisis institucionales relacionados con el diseño y fortalecimiento de acciones afirmativas.

Respecto a la temporalidad transcurrida desde la recepción de las solicitudes señaladas en los antecedentes VI y VII, se hace hincapié que esta respuesta se realiza en la presente fecha con información que deriva de la gestión, planeación y ejecución de las actividades descritas en este considerando como "Mesas de diálogo: Acciones afirmativas para grupos en situación de discriminación en Quintana Roo", mismas que se previeron por el área técnica en los plazos establecidos en el programa anual de actividades de la presente anualidad. Cabe mencionar que, desde el año dos mil veinticinco se creó el plan de trabajo para esa actividad, siendo que durante los primeros dos meses del año dos mil veintiséis se realizó la presentación de dicho plan ante las Consejerías del Instituto, a través de las presidencias de las comisiones de Igualdad y No Discriminación y de Partidos Políticos; concretándose así, la dinámica de participación, el directorio de participantes, así como cada uno de los aspectos logísticos necesarios para que, durante el periodo correspondiente del diecinueve de febrero al veintisiete de marzo, del presente año, se ejecutaran dieciséis eventos en los que se dialogó con 132 personas.

- II. *Se realicen acciones afirmativas inclusivas para las candidaturas para la comunidad LGBTTTIQA+, en específico políticas públicas efectivas para los lineamientos en la debida aplicación de las cuotas electorales que corresponde al Congreso del Estado y Municipios de Quintana Roo, para asegurar que los sectores desfavorecidos tengan acceso a cargos de representación, realizando un diseño que garantice el derecho de las personas diversas para acceder a candidaturas a cargos de representación popular, y*
- III. *Especificar los Distritos Electorales en donde se aplicará las cuotas para las candidaturas, tomando en cuenta principios de mayoría relativa y representación proporcional; considerando necesario recurrir al criterio poblacional, tomando como referencia aquellos Distritos con mayor población que acredite la adscripción LGBTTTIQA+ ". (SIC)*

En Quintana Roo, desde el proceso electoral local 2020, se han emitido acciones afirmativas a favor de los grupos de atención prioritaria, teniendo como resultado que dicha población se encuentren representada en el Congreso Estatal y en los once Ayuntamientos. Al respecto se han emitido por este órgano comicial dos acuerdos que han impactado positivamente en la implementación de acciones afirmativas dirigidas a la comunidad LGBTTTIQA+, tal es el caso del acuerdo IEQROO/CG/A-075/2021 sobre la aprobación de los

criterios y procedimientos a seguir en materia de paridad en el registro de candidaturas en las planillas que se postularon para la elección de Diputaciones y Gubernatura en el Proceso Electoral Local 2021-2022 y que derivado de la sentencia SX-JDC-62/2022 dictada por la Sala Regional de la Tercera Circunscripción Plurinominal Electoral del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, estableció la obligatoriedad a los partidos y coaliciones de postular en el proceso electoral 2022, por lo menos una fórmula de diputaciones de mayoría relativa integradas por dos personas de la población LGBTTTIQ+, en cualquiera de los quince distritos que conforman el Estado y por lo menos una en la lista de cinco candidaturas propietarias a las diputaciones de representación proporcional; de tal manera que para ese proceso electoral local se postularon diez candidaturas, resultando electas dos personas que integraron la Legislatura del Estado, equivalente al ocho por ciento de integración total de dicho órgano colegiado.

De manera progresiva, para el Proceso Electoral Local 2023-2024, se emitió el acuerdo IEQROO/CG/A-85/2023, mediante el cual se aprobaron los Criterios y procedimientos a seguir en materia de registro de candidaturas que se postulen por acciones afirmativas para la elección de miembros de los Ayuntamientos y Diputaciones Locales 2024, lo que derivó en la postulación de cincuenta y ocho candidaturas para la integración de los Ayuntamientos resultando siete personas electas, y dieciocho candidaturas para el caso de la integración del Congreso del Estado, resultando tres personas electas por el principio de mayoría relativa.

En este orden de ideas y para el siguiente proceso electoral, se deben analizar todos los elementos técnicos que necesarios para el establecimiento de los criterios que permitan garantizar la efectividad de las acciones afirmativas a favor de los grupos de atención prioritaria, siendo éstos la definición de distritos electorales, así como la emisión de instrumentos normativos para la designación de candidaturas, advirtiéndose que dichos aspectos forman parte de los diversos procesos de análisis y definición que este Instituto ha desarrollado en el ejercicio de sus atribuciones para garantizar los derechos político-electorales de todas las personas, específicamente de quienes integran a los grupos de atención prioritaria.

En ese sentido, dentro del ámbito de sus competencias, este Instituto se encuentra desarrollando los análisis técnicos y diagnósticos necesarios para el diseño, fortalecimiento y, en su caso, implementación de acciones afirmativas que favorezcan el acceso efectivo de las personas de la diversidad sexual a candidaturas a cargos de elección popular.

Asimismo, las medidas que, en su caso, se adopten se sustentarán en diversos insumos, a fin de garantizar su eficacia y su apego a los principios de legalidad, certeza y objetividad, así como a los criterios emitidos por las autoridades jurisdiccionales. Por lo que respecta a la definición de los ámbitos territoriales en los que pudieran aplicarse dichas acciones afirmativas, posterior a los análisis correspondientes, ésta se determinará en el momento procesal oportuno, en el marco de los trabajos preparatorios del Proceso Electoral Local 2027, se determinarán, en su caso, las modalidades de postulación y espacios.

Por lo que respecta a los instrumentos normativos para la implementación de estas acciones, incluyendo la eventual definición de criterios de elegibilidad y mecanismos de verificación, éstos se integran de manera sistemática en los lineamientos que, en su oportunidad, emita este Instituto, en apego a los principios de legalidad, certeza, objetividad, razonabilidad y proporcionalidad, a fin de garantizar su adecuada aplicación y fortalecer la inclusión y participación efectiva de los grupos de atención prioritaria.

IV. Que ese H. Instituto Electoral, en el ámbito de sus facultades, proyecte, apruebe y publique un Protocolo de Actuación para la designación de candidaturas por la cuota de diversidad sexual, que contemple:

- 1. Criterios de elegibilidad que acrediten activismo, trayectoria o trabajos comprobables en favor de los derechos de la comunidad LGBTTTIQ+*
- 2. Mecanismos de verificación que aseguren la auténtica pertenencia y representación de la diversidad sexual.*
- 3. Procedimientos de denuncia y sanción en caso de simulación.*
- 4. Participación de colectivos y sociedad civil en su diseño.*
- 5. Se establezcan criterios para partidos políticos para que presenten un plan de trabajo a favor de la comunidad LGBTTTIQ+ del candidato/a por cuota de Diversidad Sexual para poder participar en la contienda electoral."*

Se advierte que el marco normativo vigente en materia electoral ya prevé las conductas susceptibles de ser sancionadas, así como los procedimientos aplicables para su sustanciación, correspondiendo a este Instituto su aplicación en el ámbito de sus atribuciones, conforme a lo dispuesto en la Ley Local. En ese sentido, esta autoridad cuenta con facultades para conocer, investigar y, en su caso, sustanciar los procedimientos correspondientes respecto de aquellas conductas previamente previstas en el marco jurídico aplicable, lo que permite atender situaciones que pudieran incidir en la correcta implementación de las acciones afirmativas, particularmente en lo relativo a la autenticidad en la postulación de candidaturas. Asimismo, se precisa que los aspectos relacionados con mecanismos de verificación, acreditación y demás elementos operativos vinculados con la implementación de acciones afirmativas serán definidos, en su caso, en los instrumentos normativos que este Instituto emita oportunamente en ejercicio de sus atribuciones y conforme al marco constitucional, legal y jurisprudencial aplicable. Aunado a lo anterior, y considerando que la determinación de conductas infractoras y la previsión de sanciones corresponde al ámbito legislativo, este Instituto desarrolla de manera permanente análisis técnicos orientados a fortalecer los mecanismos de prevención, detección y atención de posibles conductas que contravengan los principios que rigen la función electoral, cuyos resultados se consideran como insumos para la mejora continua de los mecanismos institucionales y, en su caso, para la identificación de áreas de oportunidad que contribuyan al fortalecimiento del marco normativo.

En el contexto anterior, se advierte que las solicitudes planteadas se encuentran vinculadas con procesos de análisis, definición y, en su caso, implementación de acciones afirmativas que se desarrollan de manera progresiva, aunado a que los trabajos técnicos correspondientes se encuentran en curso, por lo que su determinación deberá atender a la etapa procesal oportuna, en apego a los principios de legalidad, certeza y objetividad que rigen la función electoral, a fin de seguir avanzando en la construcción de condiciones que favorezcan la inclusión, la igualdad y el ejercicio pleno de los derechos político-electorales de los grupos de atención prioritaria. En ese sentido, los planteamientos formulados por las personas promoventes serán considerados como elementos de referencia dentro de los análisis y trabajos técnicos que, en el ámbito de sus atribuciones, desarrolla este Instituto en la materia.

Por lo anteriormente expuesto y fundado, el Consejo General del Instituto Electoral de Quintana Roo, en ejercicio de sus facultades:

ACUERDA

PRIMERO. Se aprueba el presente Acuerdo en los términos establecidos en sus Antecedentes y Considerandos, con lo cual se emite el Acuerdo del Consejo General del Instituto Electoral de Quintana Roo, por medio del cual se da respuesta a los escritos presentados por la licenciada Junny Joana López García, en su calidad de integrante del Parlamento Estatal de Quintana Roo, como vocal del municipio de Playa del Carmen y por el Parlamento Estatal de Quintana Roo.

SEGUNDO. Notifíquese el presente Acuerdo, mediante vía electrónica, por conducto de la Consejera Presidenta; al Titular de la Unidad Técnica de Vinculación con los Organismos Públicos Locales del Instituto Nacional Electoral, para los efectos legales conducentes que den a lugar.

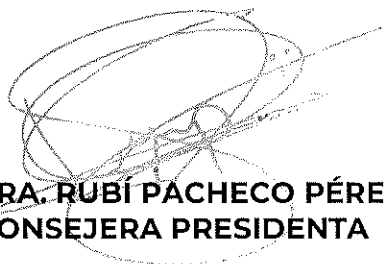
TERCERO. Notifíquese el presente Acuerdo, mediante vía electrónica y por conducto de la Secretaría Ejecutiva a las y los integrantes del Consejo General, de la Junta General y al titular del Órgano Interno de Control del Instituto.

CUARTO. Notifíquese el presente Acuerdo, mediante vía electrónica y por conducto de la Secretaría Ejecutiva a la licenciada Junny Joana López García, en su calidad de integrante del Parlamento Estatal de Quintana Roo, como vocal del municipio de Playa del Carmen, así como al Parlamento Estatal Quintana Roo.

QUINTO. Fíjese y difúndase el presente Acuerdo en los estrados del Instituto y página oficial de Internet.

SEXTO. Cúmplase el presente Acuerdo.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, la Consejera Presidenta Rubí Pacheco Pérez; las Consejeras Electorales Maisie Lorena Contreras Briceño, María Salomé Medina Montaña, Nora Leticia Cerón González, Patricia del Rocío Cortés Pastrana, así como el Consejero Electoral Julio Asrael González Carrillo, integrantes del Consejo General del Instituto Electoral de Quintana Roo, en sesión ordinaria celebrada el día veintiocho del mes de mayo del año dos mil veintiséis, en la Ciudad de Chetumal, Capital del Estado de Quintana Roo.



MTRA. RUBÍ PACHECO PÉREZ
CONSEJERA PRESIDENTA



LICDA. GUADALUPE IRMA ESQUIVEL MONROY
SECRETARIA EJECUTIVA

LAS FIRMAS QUE ANTECEDEN CORRESPONDEN AL ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL DE QUINTANA ROO POR MEDIO DEL CUAL SE DA RESPUESTA A LOS ESCRITOS PRESENTADOS POR LA LICENCIADA JUNNY JOANA LÓPEZ GARCÍA, EN SU CALIDAD DE INTEGRANTE DEL PARLAMENTO ESTATAL DE QUINTANA ROO COMO VOCAL DEL MUNICIPIO DE PLAYA DEL CARMEN Y POR EL PARLAMENTO ESTATAL QUINTANA ROO.