

IEQROO/CGEPJ/A-054-2025

ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL PARA LA ELECCIÓN DE PERSONAS JUZGADORAS DEL INSTITUTO ELECTORAL DE QUINTANA ROO, POR MEDIO DEL CUAL SE ATIENDE LA CONSULTA REALIZADA POR EL PROCURADOR FISCAL DEL ESTADO DE QUINTANA ROO, EN REPRESENTACIÓN DE LA SECRETARÍA DE FINANZAS Y PLANEACIÓN DEL GOBIERNO DEL ESTADO, EN RELACIÓN A LA SUSPENSIÓN DE LA VENTA BEBIDAS ALCOHÓLICAS EN LA ENTIDAD, CON MOTIVO DE LA CELEBRACIÓN DE LA JORNADA ELECTORAL DEL PROCESO ELECTORAL EXTRAORDINARIO DEL PODER JUDICIAL DEL ESTADO DE QUINTANA ROO DOS MIL VEINTICINCO.

ANTECEDENTES

I. El trece de enero de dos mil veinticinco¹, se publicó en el Periódico Oficial del Estado de Quintana Roo, la Declaratoria 001 de la Comisión Permanente de la Honorable XVIII Legislatura del Congreso del Estado², en virtud de la cual, entraron en vigor diversas reformas, adiciones y derogaciones a múltiples disposiciones de la Constitución Política del Estado libre y soberano de Quintana Roo³, en materia de reforma a la organización de la elección de las personas juzgadoras integrantes del Poder Judicial de esta entidad federativa, en armonía con la reforma constitucional nacional del quince de septiembre de dos mil veinticuatro.

II. El quince de enero, en sesión solemne del Consejo General para la elección de personas juzgadoras del Instituto Electoral de Quintana Roo⁴, se llevó a cabo la declaratoria de inicio del Proceso Electoral Extraordinario del Poder Judicial del Estado de Quintana Roo 2025⁵, para la elección de las personas titulares de magistraturas del Tribunal Superior de Justicia, magistraturas del Tribunal de Disciplina Judicial y de las personas Juzgadoras del Poder Judicial del Estado de Quintana Roo.

III. El veintiocho de enero, la Legislatura decretó la aprobación del Decreto 093, por el que se reformaron y adicionaron diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Quintana Roo⁶, siendo éste publicado en el Periódico Oficial del Estado en fecha cuatro de febrero.

Adicionándose a la citada Ley, el Libro Octavo relacionado con la organización de las elecciones de las personas integrantes del Poder Judicial del Estado de Quintana Roo.

¹ En lo subsecuente todas las fechas harán referencia al año dos mil veinticinco, salvo manifestación en contrario.

² En lo subsecuente, la Legislatura.

³ En lo subsecuente, la Constitución Local.

⁴ En lo subsecuente, el Consejo General e Instituto, respectivamente.

⁵ En lo subsecuente, el PEEPJ2025.

⁶ En lo subsecuente, la Ley Local.

IV. El quince de febrero, el Consejo General aprobó el Acuerdo IEQROO/CGEPJ/A-06-2025, relativo a la aprobación del *"Plan de Trabajo y el Calendario Integral del Proceso Electoral Extraordinario del Poder Judicial del Estado de Quintana Roo."*

V. El veintiocho de mayo, se recibió en la oficialía de partes del Instituto, el oficio número SEFIPLAN/PFE/SPF/DJAA/0720/V/2025, suscrito por el Procurador Fiscal del Estado de Quintana Roo, en representación de la Secretaría de Finanzas y Planeación, mediante el cual se plantea una consulta al Consejo General, en relación con la viabilidad de suspender la venta de bebidas alcohólicas, únicamente el día de la próxima jornada electoral extraordinaria⁷, atendiendo a que la principal actividad económica directa e indirecta de la entidad se encuentra vinculada al turismo.

Dicho oficio se reproduce a continuación:

**"CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL
DE QUINTANA ROO.
P R E S E N T E**

MTRO. AMADEO CONDADO ESPINOZA, PROCURADOR FISCAL DEL ESTADO, EN REPRESENTACIÓN DE LA SECRETARÍA DE FINANZAS Y PLANEACIÓN, con las facultades que me confiere el artículo 72, fracción I, del Reglamento Interior de la Secretaría de Finanzas y Planeación, artículos 27, fracción IV, del Código Fiscal del Estado de Quintana Roo y artículos 8, fracción III, 9, fracciones I, II y XIII, y 10 de la Ley sobre Venta y Consumo de Bebidas Alcohólicas en el Estado de Quintana Roo, y de conformidad con lo previsto en los artículos 300, párrafo segundo, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales y 310 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Quintana Roo, mismos que en su parte conducente disponen:

**"...LEY GENERAL DE INSTITUCIONES Y PROCEDIMIENTOS ELECTORALES
Artículo 300.**

2. El día de la elección y el precedente, las autoridades competentes de acuerdo a la normatividad que exista en cada entidad federativa, podrán establecer medidas para limitar el horario de servicio de los establecimientos en los que se sirvan bebidas embriagantes..." (sic.)

"...LEY DE INSTITUCIONES Y PROCEDIMIENTOS ELECTORALES PARA EL ESTADO DE QUINTANA ROO

Artículo 310. El día de la jornada electoral estará prohibida la venta de bebidas embriagantes y veinticuatro horas antes de la misma, salvo en las zonas turísticas del Estado, de acuerdo con lo que para tal efecto convengan las autoridades competentes y el Instituto Estatal..." (sic.)

Con motivo del proceso electoral extraordinario 2025 para la elección de cargos del Poder Judicial del Estado de Quintana Roo, concurrente con la elección extraordinaria para la elección de cargos del Poder Judicial de la Federación 2024-2025, me permito solicitar su criterio jurídico para la emisión del correspondiente acuerdo de suspensión de venta de bebidas alcohólicas en todo el Estado de Quintana Roo, respecto a la viabilidad y procedencia de decretar dicha suspensión únicamente el día de la jornada electoral, esto es, de las 00:01 horas hasta las 23:59 horas del día domingo 01 de junio del año 2025, en todo el Estado de Quintana Roo, con excepción de las zonas turísticas. Lo anterior, derivado de que nos encontramos ante una jornada electoral atípica en la cual se estará votando única y exclusivamente por cargos del Poder Judicial de la Federación y del Poder Judicial del Estado de Quintana Roo; y que dada la naturaleza de estos comicios extraordinarios en los que no

⁷ Primero de junio.



habrá intervención de partidos políticos, y tampoco confrontaciones entre partidarios, se espera una jornada electoral pacífica y de gran afuera de la población.

Otro aspecto a considerar, es que la medida establecida en el artículo señalado en líneas precedentes, respecto a la prohibición de venta de bebidas alcohólicas un día previo a la elección, impactará significativamente en la economía del sector empresarial y con ello, ocasionará una afectación negativa en la derrama económica de la población quintanarroense. Así mismo, no debe dejar de considerarse, que en el Estado de Quintana Roo la actividad preponderante es el turismo y que incluso cuando diversas zonas no están catalogadas como turísticas, gran parte de su economía depende de ello.

Por lo anterior, y conforme a la parte final del artículo 310 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Quintana Roo, previamente citado, en donde se establece que las autoridades competentes y ese Instituto podrán convenir las excepciones correspondientes, y con la finalidad de publicar en tiempo y forma el acuerdo de suspensión de que se trata, solicito respetuosamente que en un plazo no mayor a veinticuatro horas, el Consejo General del Instituto Electoral de Quintana Roo, en ejercicio de sus atribuciones, emita pronunciamiento formal respecto a la viabilidad de suspender la venta de bebidas alcohólicas en los términos señalados, atendiéndose principalmente a que en cada uno de los municipios del Estado, la actividad económica principal está directa e indirectamente vinculada al turismo.

Agradeciendo de antemano su atención al presente, hago propio el espacio para enviarle un cordial y afectuoso saludo."

En consecuencia, el presente Acuerdo es presentado a la consideración de este órgano superior de dirección, por conducto de la Presidencia del Consejo General, conforme a los siguientes:

CONSIDERANDOS

1. Que de conformidad con el artículo 49, fracción II de la Constitución Local, en relación con el precepto 120 de la Ley Local, el Instituto es un órgano público autónomo, con personalidad jurídica y patrimonio propios, con plena autonomía técnica, de gestión, independencia funcional y financiera, capacidad para decidir sobre el ejercicio de su presupuesto y determinar su organización interna, con el carácter de permanente y profesional en su desempeño, encargado de la preparación, organización, desarrollo y vigilancia de los procesos para las elecciones de la persona titular del Poder Ejecutivo Estatal, Diputaciones Locales, las personas titulares de las Magistraturas y de los Juzgados del Poder Judicial y Ayuntamientos, así como la instrumentación de las formas de participación ciudadana que señala la Ley de Participación Ciudadana del Estado de Quintana Roo.

Las actividades del Instituto se rigen por los principios rectores de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, objetividad, máxima publicidad, probidad, paridad y se realizan con perspectiva de género.

2. Que el artículo 104, numeral 1, inciso g), de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, en correlación con el artículo 125, fracción VI de la Ley Local, establecen que le corresponde al Instituto, entre otras, llevar a cabo las actividades para la preparación de la jornada electoral,

3. Que la Ley Local, en su Libro Octavo, denominado “*De la Integración del Poder Judicial del Estado*”, en sus artículos 439, 442, 443, 457, 471 y 472, dispone que las magistradas y magistrados del Tribunal Superior de Justicia, las magistradas y magistrados del Tribunal de Disciplina Judicial, y las juezas y los jueces del Poder Judicial del Estado de Quintana Roo, serán electas por mayoría relativa y voto directo de la ciudadanía conforme a las bases, procedimientos, requisitos y periodos que establece la Constitución Local, la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales y la propia Ley local.

El proceso electoral de las personas juzgadoras es el conjunto de actos, ordenados por la Constitución Local y la Ley Local, realizado por las autoridades electorales, los Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial, así como la ciudadanía, que tiene por objeto la renovación periódica de las personas juzgadoras del Poder Judicial del Estado de Quintana Roo.

Para los efectos de la Ley local, el proceso de elección de las personas juzgadoras comprende las siguientes etapas:

- a) Preparación de la elección;
- b) Convocatoria, Comités de Evaluación y postulación de candidaturas;
- c) Jornada electoral;
- d) Cómputos y sumatoria, y
- e) Asignación de cargos, entrega de constancias de mayoría y declaración de validez de la elección.

4. Que el artículo 310 de la Ley Local, regula lo atinente a la venta de bebidas alcohólicas en la entidad, en el contexto de la celebración de las jornadas electorales en este estado; el cual a la literalidad establece lo siguiente:

“Artículo 310. El día de la jornada electoral estará prohibida la venta de bebidas embriagantes y veinticuatro horas antes de la misma, salvo en las zonas turísticas del Estado, de acuerdo con lo que para tal efecto convengan las autoridades competentes y el Instituto Estatal.” (Énfasis añadido)

5. Que el artículo 448 de la Ley Local, dispone que el Instituto es la autoridad responsable de la organización, desarrollo y cómputo de la elección de personas juzgadoras del Poder Judicial del Estado; y que, la etapa de preparación de la elección estatal correspondiente iniciará con la primera sesión que el Consejo General celebre en los primeros siete días del mes de enero del año de la elección.

6. Que en atención a la consulta referida en el Antecedente V del presente Acuerdo, primeramente, debe señalarse que, acorde a lo establecido en la Ley sobre la Venta y Consumo de Bebidas Alcohólicas del Estado de Quintana Roo, el Poder Ejecutivo, a través de diversas dependencias que conforman la Administración Pública de la entidad, resultan ser las autoridades competentes para regular la venta, consumo y/o distribución de bebidas alcohólicas y cualquier otra acción que conduzca a la realización de dichas actividades, de conformidad con lo establecido en la referida Ley.



En tal sentido, el artículo 9, fracción II de la citada Ley, contempla como atribución del Poder Ejecutivo, por sí o por conducto de la Secretaría de Finanzas y Planeación del Gobierno del Estado, la emisión de circulares y disposiciones administrativas correspondientes para asegurar el efectivo cumplimiento de los ordenamientos contenidos en dicho ordenamiento legal.

Conforme a lo anterior, es evidente que la autoridad competente para establecer límites, restricciones o regulaciones específicas a la venta de bebidas alcohólicas, es el Poder Ejecutivo del Estado, por sí o por conducto de la Secretaría de Finanzas y Planeación.

Sobre la consulta en particular, en el contexto del desarrollo de la próxima jornada electoral extraordinaria, que se celebra dentro del desarrollo del Proceso Electoral Extraordinario Concurrente para la elección de personas juzgadoras integrantes del Poder Judicial de la Federación y del Poder Judicial del Estado de Quintana Roo, en el ámbito de nuestra entidad, en lo local debe considerarse lo establecido en el artículo 310 de la Ley local.

Por ello, considerando lo antes indicado, y lo expresado por el Procurador Fiscal del Estado, este Consejo General estima que conforme al artículo 310 de la Ley Local, las autoridades administrativas del Gobierno del Estado son competentes al respecto, en apego a las consideraciones normativas aplicables, preservando el adecuado desarrollo de la misma jornada electoral, en apego a la normativa aplicable en la materia, sin soslayar que dicha jornada electiva se celebrará considerando la concurrencia con el Proceso Electoral para la elección de personas juzgadoras del Poder Judicial de la Federación a cargo del Instituto Nacional Electoral.

En atención a todo lo anteriormente expuesto y fundado, este Consejo General emite el presente:

ACUERDO

PRIMERO. Se aprueba el presente Acuerdo en la forma y términos expresados en sus Antecedentes y Considerandos.

SEGUNDO. Notifíquese el presente Acuerdo, mediante oficio suscrito por la Consejera Presidenta, al Procurador Fiscal del Estado de Quintana Roo, en representación de la Secretaría de Finanzas y Planeación del Gobierno del Estado, para los efectos correspondientes.

TERCERO. Notifíquese el presente Acuerdo, mediante oficio, vía correo electrónico, por conducto de la Consejera Presidenta, al Titular de la Unidad Técnica de Vinculación con los Organismos Públicos Locales del Instituto Nacional Electoral, para los efectos correspondientes.



CUARTO. Notifíquese el presente Acuerdo, mediante vía electrónica, por conducto de la Secretaría Ejecutiva, a las y los integrantes del Consejo General, Junta General y al Titular del Órgano Interno de Control, todas y todos del Instituto.

QUINTO. Fíjese el presente Acuerdo y sus anexos en los estrados y en la página oficial de Internet del Instituto.

SEXTO. Cúmplase.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, la Consejera Presidenta Rubí Pacheco Pérez; el Consejero Electoral Adrián Amílcar Sauri Manzanilla, la Consejera Electoral Elizabeth Arredondo Gorocica, el Consejero Electoral Juan César Hernández Cruz, y las Consejeras Electorales Maisie Lorena Contreras Briceño y María Salomé Medina Montaña, todas y todos integrantes del Consejo General para la Elección de Personas Juzgadoras del Instituto Electoral de Quintana Roo, en sesión ordinaria celebrada el veintinueve de mayo de dos mil veinticinco, en la ciudad de Chetumal, capital del Estado de Quintana Roo.


MTRA. RUBÍ PACHECO PÉREZ
CONSEJERA PRESIDENTA


LICDA. GUADALUPE IRMA ESQUIVEL MONROY
SECRETARIA EJECUTIVA

LAS FIRMAS QUE ANTECEDEN CORRESPONDEN AL ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL PARA LA ELECCIÓN DE PERSONAS JUZGADORAS DEL INSTITUTO ELECTORAL DE QUINTANA ROO, POR MEDIO DEL CUAL SE ATIENDE LA CONSULTA REALIZADA POR EL PROCURADOR FISCAL DEL ESTADO DE QUINTANA ROO, EN REPRESENTACIÓN DE LA SECRETARÍA DE FINANZAS Y PLANEACIÓN DEL GOBIERNO DEL ESTADO, EN RELACIÓN A LA SUSPENSIÓN DE LA VENTA BEBIDAS ALCOHÓLICAS EN LA ENTIDAD, CON MOTIVO DE LA CELEBRACIÓN DE LA JORNADA ELECTORAL DEL PROCESO ELECTORAL EXTRAORDINARIO DEL PODER JUDICIAL DEL ESTADO DE QUINTANA ROO DOS MIL VEINTICINCO.

